GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MATERIAL DIDACTICO

Programa
"Formación de Dirigentes y Dirigentas Campesinos para una Gestión Innovadora"

TOMO 1
MODULOS 1 – 2 -3

Ovalle 03 de junio al 26 de agosto 2005

(8)

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO 1
FORMACION GENERAL BASICA

Unidad N°1:
"Historia del Movimiento Campesino Chileno"

Unidad N°2:
"Procesos Políticos en la Organización y Sindicalización Campesina"

Unidad N°3:
"Impacto del Desarrollo Económico Nacional en el Campo"

Periodo desde el 03 de junio al 18 de junio de 2005

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 1 - UNIDAD N° 1
HISTORIA DEL MOVIMIENTO CAMPESINO CHILENO
Profesor: Carlos Ruiz

Material de Apoyo: Documento
Titulo: Movimiento Campesino
Autor: Carlos Ruiz

Indice:

La Agricultura Indígena.	página	1
La Conquista Española.	página	4
La Dominación Colonial.	página	5
El Campesinado bajo el Estado Chileno en la Sociedad Tradicional.	página	8
El periodo de Reforma Agraria (1967- 1973)	página	12
Agricultura posterior a 1973	página	23

Forma de Trabajo:

Documento de lectura individual complementaria a la clase expositiva del profesor.

Presentación del Tema y Objetivos:

El documento, presenta un análisis histórico del Movimiento Campesino Chileno desde los pueblos aborígenes a la actualidad, dividiendo la retrospectiva en seis momentos. Se adjuntan cinco cuadros que complementan y aportan a la discusión.

Objetivo: Relacionado con el Saber (Cognitivo)
"Los participantes *identifican* una visión histórica del movimiento campesino chileno y son capaces de *reconocer* las distintas etapas que en este se contienen".

El documento es un insumo básico para la participación activa en el foro número 1 "Movimiento Campesino Chileno"

Movimiento Campesino

La agricultura indígena.

El trabajo de la tierra aparece prácticamente junto a la humanidad. Los primeros habitantes del continente americano habrían llegado a éste hacia unos 40.000 años atrás, en la época glacial, cuando los hielos cubrían gran parte de las tierras, y la vida era posible sólo recurriendo a faenas de recolección, caza y pesca. Una segunda oleada migratoria desde Asia, se calcula que llegó a América hacia unos 15.000 años atrás, o 12 a 13 mil antes de Cristo. Aunque recolectores, las gentes que poblaron el continente dependían de la naturaleza y comenzaron a aprehender su medio ambiente, a distinguir cada planta y fruto, a conocer sus propiedades y sus peligros, en un largo aprendizaje al cual debemos el conocimiento de la agricultura sedentaria.

Nuestros antepasados indígenas alcanzaron un basto conocimiento de la agricultura, tras este largo proceso de aprendizaje colectivo. Los indígenas americanos hicieron ciencia y ella hizo posible la continuidad de la vida y el desarrollo de sus expresiones culturales.

Los pobladores indígenas de Monte Verde, a unos 50 kms. al interior de la costa de Puerto Montt, hace 12.500 a 13.000 años ya construían casas de tabla y conocían plantas medicinales como el boldo, cuyas hojas aparecen entre los restos desenterrados por los arqueólogos.

Hace 11.000 a 13.000 años existían otra fauna y flora, el humano existía junto al megaterio y otras especies ya extinguidas, cuya carne le sirvió de alimento. Nuevos cambios climáticos terminaron de acelerar la extinción de algunas especies, que dejaron su lugar a otras. El ser humano debió aprender las lecciones de la naturaleza, a preservar las especies, a adquirir solo lo necesario para su mantención, a respetar toda la diversidad de vidas; se dio normas y prohibiciones. Por ejemplo, hasta hoy los chilotes no cazan a los delfines o toninas, se les considera amigos de los humanos.

Los americanos aprendieron a cultivar junto a sus viviendas, para no tener que recolectar especies recorriendo largas distancias y exponiéndose a peligros varios. Junto con la agricultura, se desarrolló la alfarería, que permitió preparar los alimentos mediante el fuego y guardarlos en recipientes para su uso posterior. La naturaleza dotó al continente de especies alimenticias de gran importancia por su poder nutritivo y capacidad de conservación, como la papa, originaria del sur de Chile, el maíz, el zapallo y los porotos. Los indígenas de las regiones situadas junto a los Andes (hoy los llamamos pueblos andinos) aprendieron a preservar productos, surgiendo el chuño de la papa, la chuchoca o chochoca del maíz, Con las carnes hizo algo similar, aprendió a hacer charqui para conservar carnes de llama y de otras especies. Cuando los alimentos fueron almacenables, se produjo una verdadera revolución tecnológica, y los pueblos tuvieron más tiempo para dedicarse a estudiar la astronomía, la que a su vez permitió conocer cabalmente los ciclos de la naturaleza: las estaciones, los años, los períodos de lluvias y sequías, todo lo cual permitió mejorar el desarrollo de la agricultura.

Otras especies oriundas de América (no conocidas por los europeos antes de que conquistaran el continente) fueron el tomate, la palta, el ají, la papaya, la lúcuma.

En un período posterior, los pueblos agricultores aprendieron a canalizar las aguas, a construir terraplenes o terrazas en los cerros, para aumentar la superficie cultivable y aprovechar mejor los recursos.

Las sociedades de pueblos agricultores fueron inicialmente igualitarias, las tierras eran trabajadas en comunidad, no había clases sociales ni acumulación desigual. Los jefes eran los

más sabios, eligiéndose a los mayores porque tenían más experiencia. Las comunidades andinas se caracterizaron por una estructura circular, donde hombres y mujeres, jóvenes y ancianos, tenían los mismos derechos y se dedicaban a las mismas labores; no debió haber ni patriarcado ni matriarcado. Las diferencias surgieron desde que algunos jefes adquirieron mayor prestigio y consiguieron apropiarse de recursos de la comunidad. Algunas sociedades dirigidas por jefes llegaron a tener verdaderos monarcas, así como debido al desarrollo económico, los miembros de la comunidad comenzaron a especializarse en distintas tareas; algunos dejaron de practicar la agricultura y se dedicaron a gobernar o a ejercer poder. Algunos pueblos, entonces, comenzaron a invadir a otros y a someterlos al pago de tributos. Entonces, surgieron sociedades piramidales y patriarcales.

Es necesario aumentar nuestro conocimiento acerca del pasado indígena, para no idealizar a culturas como la incaica, los mayas o los aztecas. El sabio Alejandro Lipschutz planteó que los mayas, que teníamos como pueblo pacífico, dedicado a las artes, no solo invadían a grupos vecinos, incorporándolos a su sistema, sino también reprimían a los campesinos que manifestaban su descontento en contra de los señores de la tierra[1].

En el caso del Norte Verde, la agricultura surgió en forma lenta pero segura. Gonzalo Ampuero señala que al menos hacia el 2.500 antes de Cristo, habría agricultores en la costa, los que hacían intercambio con los cazadores del valle del río Hurtado; en este lugar se hallaron porotos, zapallos y variedades de maíz procedentes de la costa[2].

El historiador Patricio Cerda plantea que la primera cultura de agricultores fueron los que llamamos Molle, surgidos de la mezcla de gente originaria del Norte Verde, pero sin cerámica ni cultivos, con los primeros agricultores sedentarios, venidos de la llamada tradición Bato, de la zona Central[3]. La cultura Molle se manifiesta aproximadamente entre los años 0 a 800 de nuestra Era. La fase avanzada de esta cultura se fecha hacia el 665 d.C. Los sigue la tradición cultural Ánimas, la que lleva la agricultura a su desarrollo pleno, lo que se puede fechar hacia el año 800 d.C.[4] La cultura Ánimas marca el inicio de un florecimiento cultural en el Norte Verde[5]; ésta se habría desarrollado hasta la cuenca del Choapa por el sur y llega hasta los años 1200 d.C. A partir de esta fecha, se desarrolla la cultura que se ha llamado Diaguita, la que se manifestó con todas sus tradiciones, hasta la conquista de los incas, hacia el 1470 d.C., la que transformó las formas de vida; la cultura diaguita mezclada con Inka se mantuvo hasta la conquista española, a partir de 1540.

Las comunidades Molle, Animas y Diaguita tenían una estructura igualitaria, sin grandes diferencias entre los jefes y los comuneros. La presencia de los Inka posiblemente produjo que se manifestase cierta estratificación social. Un sistema de estímulo o emulación para que las

[1] Alejandro LIPSCHUTZ. *Los muros pintados de Bonampak.*
[2] Gonzalo AMPUERO BRITO, *Cultura diaguita.* Santiago, 1994, p. 16.
[3] Patricio CERDA CARRILLO. *La alfarería precolombina de la Región de Coquimbo- Chile.* La Serena, marzo de 2000. p. 30. Agradezco al profesor y doctor (C) Cerda el haber ejercido su maestría en mi favor desde mis inicios como investigador de la historia indígena y en especial en el estudio de las culturas originarias del Norte Verde o Norte Florido, nombres con que ambos estamos resignificando un espacio de gran valor histórico, cultural, espiritual, que ya no puede seguir siendo designado como "Chico".
[4] CERDA (2000), págs. 45 y 49.
[5] Gastón CASTILLO, "Agricultores y pescadores del Norte Chico: El Complejo Las Ánimas (800 al 1200d.C.). En: Jorge HIDALGO y otros, *Culturas prehistóricas de Chile*, Santiago, 1989, p. 265. También agradezco al dr. Castillo por haberme iniciado en el replanteamiento de la visión historiográfica y arqueológica de las regiones del Norte Verde, debido a lo cual hoy cuestionamos, por ejemplo, la unidad étnica en los valles transversales, cuando el conocimiento nos muestra que bajo la designación unificante de "Diaguitas" se ocultaba una diversidad de culturas.

comunidades tuviesen una especie de "competencia" y se complementasen, fue la división de los valles en dos mitades, una llamada de "arriba" (en el curso superior de cada río) y otra "de abajo", en el curso inferior. El territorio era así dividido en dos comunidades, cada una con su jefatura, pero unidas por lazos sociales. El sistema ha subsistido en los nombres de los segmentos de algunos valles: Huasco alto y bajo, Limarí alto y bajo, Choapa alto y bajo.

Otro rasgo social indígena, fue la coexistencia de tradiciones culturales en un mismo espacio. Aunque se ha enseñado que en el Norte Verde, entre los ríos Copiapó y Choapa existió una sola cultura, los Diaguitas, la realidad era más compleja: junto a los que ahora llamamos diaguitas, coexistían gentes pertenecientes a la cultura mapuche, pescadores changos, junto con colonos pertenecientes a pueblos del oriente de los Andes, como los diaguitas propiamente tales (situados en la localidad de Diaguitas, en el Elqui superior) y los churumatos, también en Elqui, y los "Chanchoquíes" de los alrededores de Copiapó (nombre transmitido por una tradición oral)[6].

Los Inka expandieron sus dominios hacia el territorio del actual Chile, durante el reinado de Topa Inca Yupanqui, entre los años 1471 y 1493. Hasta entonces, las comunidades indígenas del norte y centro del país mantenían relaciones con los pueblos quechua y aymara. Existía una unidad del llamado "mundo andino", con elementos comunes de la organización social y la cosmovisión de los integrantes de esa verdadera comunidad de naciones. El imperio incaico aprovechó la familiaridad entre las comunidades de la región, para expandirse. Es falso decir que fueron los Inka los que trajeron a los territorios del actual Chile, adelantos como el riego artificial, la cerámica, los terraplenes, ciertos cultivos; todo ello ya existía en estos territorios, dado el contacto cultural entre unos y otros pueblos. La conquista incaica fue la fase expansiva militar, con que culminó un largo proceso de intercambio cultural.

La conquista incaica suponía, para los pueblos originarios, el quedar sometidos a rendir tributación a las autoridades del sistema del Tawantinsuyu (las Cuatro Regiones). Ello suponía una alteración de las formas de vida, los ritmos y tiempos de trabajo ancestrales. Sin embargo, los Inka no imponían su lengua y espiritualidad a los pueblos que sometían.

Aunque los Inka no vinieron a imponer todas sus formas de vida, fueron resistidos militarmente por los pueblos habitantes del territorio. Las crónicas en que se recogen tradiciones acerca de la conquista incaica y los testimonios de la arqueología, que ha rescatado fortalezas, los pukara, nos permiten saber que hubo una guerra de resistencia a los Inka por parte de las comunidades. Cuando los Inka intentaron expandirse al sur del Choapa, bajo el reinado de Huayna Cápac (1493-1527), los mapuche se aliaron con los pueblos llamados "Antalli, Pinco, Conqui", que creemos eran los verdaderos nombres de los principales pueblos del Norte Verde[7], y lograron derrotarlos en lo que se ha llamado "la batalla de Maule"[8], y éstos debieron conformarse con ejercer su dominio hasta la altura del río Maipo.

La conquista incaica afectó la independencia de las comunidades indígenas, que se vieron obligadas a tributar en trabajo o especies, pero no usurpó el territorio. La conquista española fue diferente: junto con obligar a los indígenas a trabajar para rendir tributo a los encomenderos, éstos

[6] Francisco L. CORNELY, *Cultura diaguita chilena y cultura de El Molle*. Ed. del Pacífico, Santiago. 1956. p. 217.

[7] Inca Garcilaso de la VEGA. Primera parte de los comentarios reales de los incas (1609). VII. XIX. Ver Carlos RUIZ RODRÍGUEZ, *Los pueblos originarios del Norte Verde. Identidad, diversidad y resistencia*. Santiago, p. 63.

[8] Osvaldo SILVA. "¿Detuvo la batalla del Maule la expansión inca hacia el sur de Chile?". En: *Cuadernos de Historia* N° 3. Universidad de Chile, Santiago, 1983. pp. 7-25. Dice el autor que esta batalla pudo darse en cualquier punto entre el Cachapoal y el Maule, y que la dominación incaica se hizo efectiva sólo hasta el Maipo. Los Inka expedicionaron por el sur de Chile hasta la altura del Biobío, pero se desencantaron de que la estructura de la sociedad mapuche no era compatible con los intereses

se apropiaron de gran parte de las tierras y desestructuraron la sociedad ancestral: cambiaron las autoridades, prohibieron gran parte de las prácticas culturales, reprimieron la espiritualidad ancestral, provocaron la extinción de las lenguas originarias, provocando la crisis psicológica y filosófica del mundo indígena.

Los agricultores indígenas llegaron a aprovechar la mayor parte de las tierras. Un documento encontrado y publicado recientemente por el historiador limarino Guillermo Pizarro Vega, nos refleja que las comunidades no dejaban espacios incultos. Ello desmiente una visión por la que se suponía que las tierras de la región estaban incipientemente cultivadas. Podemos concluir con que los labradores originarios llegaron a mejorar el entorno, desarrollando una tecnología en armonía con la naturaleza y con las necesidades de la vida material y social.

Otro aspecto, del que no podemos ocuparnos ni dar la última palabra, es el analizar la realidad climática del Norte Verde en la época prehispánica. Una tesis ha presentado esta macrorregión como un espacio con mejores condiciones para la agricultura que en la actualidad, y ha atribuido la deforestación y la sequía al trabajo minero colonial y contemporáneo; otra tesis, por el contrario, ha sido la que presenta el carácter semiárido de la macrorregión, como un fenómeno de larga duración. Podemos anticipar, al debate del que nos ocuparemos en otra ocasión, de que estos fenómenos son dinámicos, y que a las condiciones naturales se suman procesos humanos en constante interacción, y que la agresión a la naturaleza continúa en el presente. Nuestra visión es que la toponimia donde aparecen nombres de lugares basados en la existencia de una abundante vegetación, nos proporciona una pista sobre la riqueza de una biodiversidad hoy puesta en peligro por la acción humana.

Otra evidencia sobre la calidad de las tierras del Norte Verde, la constituye la constatación del traslado de indígenas del valle de Mapocho hasta Combarbalá, lo que habría sucedido hacia 1530-1540, según artículo de Marisol Palma. Si estas tierras no hubiesen tenido características de sustentabilidad, el traslado no hubiera tenido sentido[9].

La conquista española

La llegada de las huestes españolas al territorio de Chile provocó la crisis del mundo indígena; en pocos años, se transformaron todas las formas de vida, dando motivo para el rechazo de las comunidades indígenas. La entrada que hizo Diego de Almagro en 1536 hasta su regreso al Perú en 1537, fue la primera prueba de la crueldad de gran parte de los conquistadores. Pedro de Valdivia hizo su campaña conquistadora en 1540, y su expedición fue resistida por las comunidades y sus autoridades, ya deterioradas por la caída del sistema incaico. La historia oficial nos habla muy poco de la resistencia indígena contra los españoles, salvo relatarnos la muerte de Juan Bohón en 1548 y la destrucción de La Serena en enero de 1549 y su refundación el 26 de agosto del mismo año. En general, nos han mostrado a los habitantes originarios del Norte Verde como pueblos pacíficos que estaban acostumbrados a servir a invasores como los Inka y que no resistieron a los españoles. Pero un estudio más detenido del pasado nos lleva a otra realidad, la de la resistencia indígena en el Norte Verde, entre los años 1536 y 1554, y al conocimiento de que bajo el período de dominación española, hubo numerosos estallidos de rebeldía indígena hasta prácticamente el final de la Colonia[10].

[9] Marisol PALMA. En: *Valles* Nº 2.
[10] RUIZ (2004), especialmente el capítulo 2, "La conquista española y resistencia indígena en el Norte Verde".

Sólo a partir de la refundación de la ciudad de La Serena en 1549, los españoles pudieron asentarse definitivamente en el territorio del Norte Verde, pero no se trató de una "pacificación" definitiva. Los españoles, desde entonces, concentraron sus fuerzas e intereses en la conquista del sur, emprendida en enero de 1551.

Todas las guerras de resistencia de los indígenas contra los españoles, se pueden entender en varias dimensiones: una espiritual, ya que se trataba de preservar sistemas de creencias y de pensamiento acerca del sentido de la vida a partir de la interpretación de la realidad: la cosmovisión. Una resistencia cultural, frente a la imposición de hábitos diferentes, a veces contrarios a las formas de vida ancestrales. Pero también y principalmente, la resistencia territorial, consistente en la defensa de una tierra y un territorio donde se hacen posibles la vida humana, el desarrollo material y cultural y la consumación de una finalidad espiritual a cumplir. La resistencia indígena consistió en la defensa de la familia y de la tierra. Eso es lo que entendemos de esta frase escrita por Pedro de Valdivia en carta al rey y emperador Carlos I, y que refleja y sintetiza la forma de vida de los mapuche, aplicables a todas las culturas andinas de Chile:

> "aman en demasía los hijos e mujeres y las casas, las cuales tienen muy bien hechas y fuertes con grandes tablazones, y muchas muy grandes, y de a dos, cuatro y ocho puertas; tiénenlas llenas de todo género de comida y lana; tienen muchas y muy polidas vasijas de barro y madera; son grandísimos labradores y tan grandes bebedores"[11].

Podemos concluir en que la historia de la resistencia indígena fue la historia de la defensa de la tierra por parte de sus pobladores originarios. Y este ha sido el tema central de la historia de Chile. El Estado colonial y después el chileno se han ido formando en el contexto de esta historia; los mapuche junto a otras culturas del mismo territorio, fueron los habitantes originarios que presentaron más resistencia a los europeos. El Estado chileno tiene características más jerárquicas y autoritarias que otros de América. Todo ello proviene de una historia de enfrentamientos ancestrales. Eso hace diferente la historia de Chile a otras historias nacionales y cuando alguna de éstas es parecidas a aquella, como podría ser la historia de Argentina, se debe a que tenemos semejanzas respecto del mismo asunto.

La dominación colonial

El sistema de dominación española se basaba en el establecimiento de la encomienda: una o varias comunidades indígenas quedaban bajo la dominación de un español, el encomendero, quien cobraba tributo a cada varón (en servicio personal, primero, y en especies o dinero posteriormente) supuestamente a cambio de los "favores" de cristianizar y proteger a los indígenas. El territorio fue dividido en corregimientos y para lo relativo a la cristianización o adoctrinamiento religioso, en parroquias o "doctrinas". Los jefes, llamados kuraka en quechua o longko en mapuche, pasaron a depender de los encomenderos, y se les conoció como "caciques". Muchos de éstos ya no eran los mismos de la época prehispánica, puesto que los líderes de la resistencia habían sido muertos o desterrados. Los encomenderos nombraron "caciques" leales a sus intereses, no obstante lo cual, muchas veces sus propios "caciques" se rebelaron contra los abusos de los primeros.

[11] Pedro de VALDIVIA. *Cartas*. Ed. fascimilar dispuesta y anotada por José Toribio Medina. Santiago, Fondo J. T. Medina, 1953, p. 225.

Paralelamente al reparto de las personas se produjo el de la tierra. La mayor parte de las tierras de los indígenas fueron usurpadas por los conquistadores, relegando a aquellos a los sectores marginales, a las tierras menos apetecidas. Desde la conquista se produjo la marginación de los labradores indígenas. En este aspecto, la historia de Chile también es particular, ya que en los casos de otros países los indígenas retuvieron la mayor parte de sus tierras: así es hasta hoy en Guatemala, Ecuador y Bolivia.

Como dijimos, las tierras indígenas estaban en gran parte ocupadas y su explotación era facilitada por sistemas de riego y de explotación sustentable.

La ocupación por parte de los españoles, de tierras del Norte Verde, desde los primeros años de la dominación hispana, se habría debido según Sergio Villalobos al estímulo proporcionado por la actividad minera, desarrollada en Andacollo y las inmediaciones del Choapa[12]. Villalobos cree que "en el sector meridional del Norte Chico, las tierras marginales fueron ocupadas muy tempranamente, a pesar de su mala calidad, debido a factores locales que aceleraron la apropiación"[13]. Debemos decir que a la luz de la evidencia de la ocupación de tierras como la de Combarbalá, se debe cuestionar la "mala calidad" de aquellas, y que el término "ocupación" se puede utilizar en el caso de bienes sin dueño, por lo que su uso hablando de la repartición de las tierras entre los españoles, oculta la realidad de la apropiación original por parte de las comunidades indígenas.

El trabajo minero estimuló el interés de los españoles por esclavizar a los indígenas; cuando se le hizo escasa la mano de obra local, los encomenderos comenzaron a capturar a mapuches del sur, pese a las disposiciones de la corona y las intervenciones de la justicia española y de autoridades eclesiásticas. Estos abusos se encarnizaron en indígenas que estaban de paz, como los de Chiloé, por lo que no tenían justificación legal ni moral ninguna, según la institucionalidad española[14].

Esta población mapuche se mantuvo en la región, y tras el paulatino abandono de los lavaderos de oro, debió de integrarse a otras faenas, urbanas o agrícolas.

Para mantener a la población de las faenas mineras, los españoles debieron instalar faenas agrícolas en sectores que según Villalobos eran poco cultivados, pero el mismo autor señala que en cierto terreno cercano a Chigualoco, "el suelo, pedregoso y arenoso, era apto para la ganadería de caprinos y ovinos, y en algunos lugares podía ser preparado para los cultivos"[15]. Otras tierras concedidas a un español en esa época, 1600, fueron destinadas a la ganadería; en la merced, se señalaba que eran tierras "despobladas de tiempo inmemorable", sin embargo en su entorno había lugares como el cerro Manque, cuya toponimia mapuche está indicando la antigua presencia de habitantes originarios que sí habían ocupado este espacio[16].

---

[12] Sergio VILLALOBOS. "Ocupación de tierras marginales en el Norte Chico: un proceso temprano". En *Cuadernos de Historia*. Universidad de Chile, Departamento de Ciencias Históricas, Facultad de Filosofía, Humanidades y Educación. Nº 3. Santiago, 1983. pp. 63-78. Algunas afirmaciones de este autor deberán ser revisadas a la luz de la publicación de Hernán Cortés Olivares, "Relación de las visitas y tasas que el señor Fernando de Santillán oydor de su Majestad hizo en la cibdad de Santiago provincias de Chile de los repartimientos de indios de sus términos y de la cibdad de La Serena. 1558". En: Hernán CORTÉS OLIVARES, Patricio CERDA CARRILLO y Guillermo CORTÉS LUTZ. *Pueblos originarios del norte florido de Chile*. La Serena, 2004. Este documento permite adquirir un conocimiento de la región, al encomienda y el trabajo minero, mucho mejor que el que estuvo al alcance de Villalobos en 1983.

[13] Ibid. p. 63.

[14] VILLALOBOS (1983), pp. 66-67.

[15] Ibid., p. 70.

[16] Ibid., p. 71-72.

Las mercedes de tierras a españoles se siguieron otorgando a medida que éstos necesitaban aumentar la explotación agrícola, desplazando cada vez más a los indígenas a tierras marginales, u obligándolos a permanecer en sus espacios ancestrales dependiendo de nuevos dominadores. Una merced dada en 1618 a Pedro Ugarte de la Hermosa, pone en evidencia esta situación, ya que se le conceden tierras el términos de La Serena "de demasías entre estancias, tierras baldías o que resultaren de volver a reducir a los indios"[17]. Es decir, si los indígenas seguían ocupando las tierras, se les obligaba a salir de ellas "reduciéndolos", en otros términos dejándolos en un espacio menor y marginalizado.

Uno de los mecanismos de despojo de las tierras pertenecientes a los indígenas, fue la promulgación de las "Tasas", verdaderos códigos del trabajo del período colonial. Las Tasas fueron estableciendo los tiempos y condiciones del trabajo indígena, el tipo de tributo dado a los españoles, la forma de retribución y la obligatoriedad de una especie de ahorro en favor de las comunidades, pero que en lugar de ayudar a la previsión en vida del indígena, servía para pagar los gastos de su muerte: los aranceles de entierro y las misas por su alma. De acuerdo a las Tasas, se estableció la cuota de tierras que los españoles dejaban en poder de los indígenas: esta cuota iba constantemente disminuyendo, a medida que la población originaria iba disminuyendo. De esta forma, a los españoles les interesaba la desaparición de los indígenas, ya que a la larga las tierras volvían a ser medidas y deslindadas, y ya que había menos indígenas, las tierras vacantes eran compradas por los particulares a la corona.

También existieron las compraventas entre indígenas y españoles. En este caso, el funcionario denominado "Protector de indígenas" de cada corregimiento, debía estar presente para evitar abusos, pero en realidad muchas compraventas fueron verdaderos despojos con solo la figura de un acto legal, ya que los precios de las cuadras de tierra eran irrisorios, o el español que compraba unas cuadras, después aparecía apropiándose de diez veces el tamaño de as tierras estipuladas.

Como resultado de la imposición del régimen de encomiendas y mercedes de tierras en favor de los españoles, las tierras quedaron bajo distintas situaciones legales:

A) Se estableció el latifundio en los predios más fértiles; los campesinos podían ser indígenas, africanos o españoles, y sus combinaciones respectivas, podían ser inquilinos o peones. El mismo predio podía ser heredado por los descendientes del dueño, pero sufría poca subdivisión, por lo que se mantenía bajo la denominación de "estancia" o hacienda. En algunos casos, los aristócratas establecieron el "mayorazgo", institución que establecía que el predio pasase a poder de los hijos mayores y era indivisible, por lo que su avalúo no disminuía.

B) Otros predios de españoles, mayores o menores, se fueron subdividiendo entre los descendientes, hasta quedar convertidos en minifundios. En algunos casos, los poseedores tenían la propiedad individual, en otros casos el régimen de propiedad fue comunitario. Esta situación fue frecuente en el "Corregimiento de Coquimbo", la actual IV Región.

C) Algunas comunidades indígenas quedaron reducidas al régimen colonial, conociéndose como "pueblos de indios", conservando la posesión de la tierra de acuerdo al número de familias. Estos "pueblos de indios" tenían un cacique, cuya autoridad debía ser ratificada por las autoridades españolas. El cacicazgo era heredado por el hijo mayor pero cuando había problemas de sucesión, los encomenderos o los hacendados locales intervenían para que los nombrados fuesen leales a sus intereses y se producían conflictos entre distintos postulantes al cargo. Como

[17] Ibid., p. 76. Cita juicio en Real Audiencia 227.

dijimos, las tierras indígenas fueron en disminución, pero los pueblos que resistieron a la dominación española fueron protegidos por la legislación del estado chileno independiente.

El régimen de encomiendas fue abolido por el gobernador Ambrosio O'Higgins en 1788. En algunos casos, los ex-encomenderos asignaron tierras a sus antiguas comunidades, pero por lo general hubo despreocupación de los hacendados por la suerte de sus anteriores vasallos. Por ejemplo, en 1791, José Santiago de Irarrázaval, encomendero de Illapel, compró las tierras de Valle Hermoso, en La Ligua, para que los indígenas que habían pertenecido a su encomienda las trabajasen en comunidad. Sin embargo, los encomenderos Irarrázaval, de Illapel, y los Ahumada, de Choapa, desarrollaron por generaciones una tradición de abusos contra los indígenas, y después de la abolición de la encomienda, ellos y otros hacendados locales siguieron ejerciendo presiones contra la población indígena, lo que provocó la insurrección de la comunidad de Choapa y Chalinga, con el cacique Vicente Paillante a la cabeza, la que estalló el 19 de marzo de 1818 y fue duramente reprimida por las milicias criollas, que decretaron el destierro colectivo de gran parte de la comunidad a San Juan de Cuyo[18].

Un decreto del Senado en 1823 aseguró la "segura y perpetua propiedad" de los indígenas en sus tierras, pero también les permitió venderlas a terceros, lo que pudo servir para aumentar la subdivisión o para estimular la reconcentración de tierras y formación de nuevos latifundios; de acuerdo a las circunstancias de cada localidad, se produjo uno u otro caso. Un documento de mediados del siglo XIX, descubierto por Guillermo Pizarro, nos permite saber que en esa época, cuando se creía no existir pueblos indígenas en la región, los comuneros de Guamalata tenían una organización y un cacique para defender sus derechos ante los terratenientes, lo mismo que sucedía en el centro-sur en pueblos como Talagante, Pomaire, Vichuquén, Lora o Chanco, sin mencionar a las comunidades de la región de Concepción y el Biobío, donde pese a la sumisión al régimen español no se perdió la identidad mapuche.

El campesinado bajo el estado chileno en la "sociedad tradicional" (1823-1967)

Este apartado se inicia con el año del decreto del Senado en que se reconoció la propiedad de los indígenas sobre sus tierras ancestrales. Concluye con el año de promulgación de la ley de Reforma Agraria bajo el gobierno del Presidente Eduardo Frei. Se ha denominado "sociedad tradicional" o "Chile tradicional" al sistema cultural y económico caracterizado por el predominio del latifundio y la dominación política ejercida por las aristocracias terrateniente, minera e industrial, sistema que entró en crisis precisamente a partir de la Reforma Agraria que estableció un régimen distinto de explotación de la tierra, permitiendo que las estructuras que hacían posible dicha dominación, quedasen con una disminución de su sustento material basado en el latifundio.

El "Chile tradicional", entonces, funcionó a partir del sustento material del latifundio y de la incorporación a la vida económica, de otras fuentes como la minería y la industria. Se desarrolla en el tiempo paralelamente a la Revolución Industrial y a diversas innovaciones tecnológicas. Pero el mismo latifundio oprime a la población campesina sujeta a sus redes: a peones e inquilinos. El latifundio absorbe las redes de producción y distribución de productos de la tierra y deja en la marginalidad a los pequeños propietarios. Por su parte, los auges de la minería, la naciente industrialización y la urbanización, agudizan las diferencias sociales y económicas entre la población rural y la población urbana.

[18] RUIZ (2004), págs. 171-173. Comunicación de d. Hernán Cortés Olivares, académico de la Universidad de La Serena.

La "sociedad tradicional" junto con valorar discursivamente las tradiciones campesinas, valora con mayor efectividad la urbanización y los hábitos del habitante de las ciudades. Los discursos de los políticos del siglo XIX apoyan la "civilización" en contraposición a la "barbarie". Pero "civilización" proviene del latín *civitas*, ciudad. El que no es "civilizado" es el "rústico", del latín *ruris*, el campo. La mentalidad de la Revolución Francesa valora los derechos del "ciudadano", y puede decirse que el no vinculado a la ciudad no es plenamente un "ciudadano". Las clases pudientes establecen tradiciones como la "urbanidad", el arte de comportarse correctamente en las relaciones humanas; no actuar con "urbanidad" equivale a no pertenecer a la Urbe, a la ciudad. La mentalidad liberal y positivista del siglo XIX, ve en la educación la palanca del progreso material.

El poder político, pese a que existen la democracia (restringida a los "ciudadanos" que saben leer y escribir y tienen cierta renta mínima), la libertad, la igualdad y la fraternidad, la ejercen en la práctica las clases poseedoras de la tierra o del capital. Los terratenientes se organizaron en 1838, para defender mancomunadamente sus intereses, creando la Sociedad Nacional de Agricultura (SNA). Al mismo tiempo, los campesinos, peones o inquilinos no tienen formas de representación directa. Dos partidos políticos se reparten el poder en el siglo XIX y comienzos del XX: los conservadores, vinculados al poder del latifundio, y los liberales, vinculados a una emergente burguesía comercial. Algunos miembros de la burguesía minera, crean el partido radical, surgido precisamente en las provincias mineras de Copiapó y Coquimbo, y que debe su nombre a proponer reformas radicales en contra del régimen tradicional, pero que a la larga terminaría compartiendo el poder con los grupos tradicionales, y llegando a gobernar el país en una parte de la primera mitad del siglo XX, en alianza con sectores populares y liberales.

La historia del campesino del siglo XIX es de opresión, marginalidad, miseria material. Los mismos sectores dominantes que propugnan la "urbanidad" y la "civilización", niegan los derechos básicos y el acceso a la educación a los campesinos que dependen de ellos. El "urbano" se burla del campesino, de sus costumbres, hábitos, tradiciones, rituales religiosos. Pero el aristócrata y el burgués necesitan del trabajo del campesino; sin embargo, el jornal del campesino es inferior al del obrero y el de éste es inferior al del empleado. Se produce un círculo vicioso de opresión y miseria.

El "Chile tradicional" genera sus discursos y sus mecanismos ideológicos de opresión. Entre ellos, inculcar en el campesinado la resignación: "Estará de Dios". El discurso vincula la voluntad del terrateniente a la voluntad divina.

Paralelamente, los campesinos no dependientes directamente de los terratenientes, no logran competir con éstos en cuanto al control de los mercados. Aunque el minifundista o el comunero son propietarios de la tierra, cuando éstos llegan a la ciudad con sus productos, son los especuladores urbanos los que fijan los precios.

En la primera mitad del siglo XX, hay distintas literaturas emitiendo sus discursos ante un público lector: una literatura aristocratizante, que impone los criterios de las élites dominantes, y una literatura criollista o indigenista, que muestra a la sociedad los problemas de los campesinos y de los indígenas. Alejandro Valdés Cange publica en Santiago en 1910, el ensayo *Sinceridad*, con que denuncia los problemas sociales del país ante la sociedad chilena de la época del centenario de la Independencia. Baldomero Lillo publica *Sub Sole* (acerca del campesinado) y *Sub Terra* (acerca de los mineros). Mariano Latorre publica *Zurzulita*, *Mapu* y otras obras que destacan los problemas de los campesinos. Gabriela Mistral no solo escribe poesía, también escribe artículos de prensa, conferencias, ensayos, acerca de la cuestión social, destacando la problemática del campesinado que ella conoció desde su infancia y juventud en el valle de Elqui.

El propio Benjamín Vicuña Mackenna, liberal, en contradicción con la aristocracia conservadora, con su retórica característica, denuncia de la siguiente forma la situación de los campesinos del siglo XIX:

> "Mirad por las rendijas de los ranchos, y veréis seres humanos sepultados en la inmundicia. Abrid los libros de la parroquia, y veréis la ilegitimidad de los hijos en una espantosa mayoría"[19].

Pero por contradicción o paradoja, no son los liberales sino los conservadores los que van reaccionando por introducir cambios ante los conflictos sociales del Chile del siglo XIX. El Papa León XIII promulgó la Encíclica *Rerum Novarum* en 1891 y planteó la necesidad de solucionar los grandes problemas sociales originados por el liberalismo, el positivismo, el racionalismo y el ateísmo, a partir de la Revolución Industrial. Desde la intervención de León XIII, los conservadores establecen algunas modificaciones en el régimen que oprime a los trabajadores; pero se trata más de anticiparse al peligro de una revolución social, que al interés por introducir cambios más radicales.

No debe entenderse con simpleza que los conservadores sean sólo latifundistas y que los liberales no lo sean y se dediquen con exclusividad a actividades industriales. Por el contrario, "las grandes fortunas de este país tuvieron su origen en actividades mineras y/o financieras y que parte del excedente generado en éstas, fue posteriormente invertido en el campo"[20]

El "Chile tradicional" se ve cuestionado por las reformas que introdujo el Presidente Arturo Alessandri Palma, cuyo gobierno liberal introdujo algunas modificaciones al régimen jurídico: en 1925 se promulga una nueva Constitución, que reemplaza a la que regía desde 1833, y se separan el Estado y la Iglesia. Desde entonces, se rompe la alternativa tradicional entre conservadores y liberales; la crisis desencadena una sucesión de golpes militares entre 1924 y 1932, año en que Alessandri vuelve a la Moneda.

Por el mismo tiempo, Chile sufre una doble crisis: la caída de las ventas del salitre, a partir de la invención del salitre sintético, y las consecuencias de la crisis mundial de 1929. Nuestro país es el segundo más dañado en todo el mundo; la caída de los mercados deprime a la agricultura chilena y, a diferencia de los norteamericanos que enfrentaron la crisis emigrando al campo y viviendo del autosustento, gran número de chilenos emigra a las ciudades complicando aun más la deteriorada situación de las masas urbanas.

Un movimiento de demanda de "tierras marginales", en el Alto Biobío, llevado a efecto por campesinos criollos y mapuches pewenches, sufre la represión de terratenientes y del gobierno de Alessandri Palma, produciéndose las matanzas de Ranquil en 1934.

Gabriel Salazar y Julio Pinto sostienen que el movimiento campesino durante la primera mitad del siglo XX estaba aislado, y que hemos como los de Ranquil demostraban con dramatismo la soledad en que se hallaban los campesinos que demandaban sus derechos[21]. Creemos que se necesita profundizar la historia del movimiento, ya que hay fuentes que permiten creer que había una mayor coordinación entre sectores campesinos y proletariado urbano. Está, por ejemplo, el esfuerzo de los comunistas en el sur por llegar a las comunidades mapuche, pese a la dificultad del aislamiento geográfico.

---

[19] "El Agricultor". Dirigido por Benjamín Vicuña Mackenna. Citado por Elisabeth REIMAN y Fernando RIVAS. *La lucha por la tierra*, Ed. Quimantú, colección Nosotros los Chilenos, N° 3, Stgo., 1971, p. 24.
[20] Sergio GÓMEZ, *Instituciones y procesos agrarios en Chile*. FLACSO, CLACSO. Santiago, 1982, p. 10.
[21] Gabriel SALAZAR y Julio PINTO, *Historia contemporánea de Chile*. Vol. II. Actores, identidad y movimiento. Santiago, Lom, 1999, p. 105.

El país se va sumiendo en una profunda crisis social, denunciada entre otros por el entonces ministro de Salud, Salvador Allende, en su libro *La cuestión médico-sanitaria en Chile* (Santiago, 1939) y por el sacerdote jesuita Alberto Hurtado, en su clásico libro *¿Es Chile un país católico?* (Santiago, 1940), el que incluye citas de Allende. Distintas voces, así, van clamando por un régimen de justicia social.

En 1938 es elegido presidente el radical Pedro Aguirre Cerda, con el apoyo de fuerzas de izquierda, derrotando al candidato conservador. Pero esta alianza progresista, paga un precio ante la derecha, tanto para conservar el poder como para enfrentar la crisis que generó la Segunda Guerra Mundial: se comprometerá a no legislar en favor de la sindicalización campesina (que estaba prohibida por la Ley 8.811), postergando por unos 20 años más las demandas del mundo rural popular. Bajo esas condiciones será elegido el serenense González Videla en 1946. A su vez, los movimientos obreros en demanda de mejores condiciones de vida, llevan a que los gobiernos pongan límites a los precios de los alimentos, lo que afecta al agro[22].

La presión social aumenta en el campo y la ciudad, la represión aumenta y bajo la presidencia de González Videla, los grupos en el poder ponen fuera de la ley al Partido Comunista; pero después de este gobierno, bajo Ibáñez del Campo se disminuye la tensión represiva; en este contexto, se produce la primera huelga campesina de tiempos de la república, en Molina en 1953; pese a las condiciones adversas, la huelga tiene éxito que en gran parte se explica por el apoyo recibido por los huelguistas, del Obispo de Talca, Manuel Larraín, y de otros personeros[23].

Al mismo tiempo, se producen transformaciones en la estructura del agro. Junto con la agricultura tradicional, se va estructurando un sector agroindustrial y un tipo de explotación destinada a la exportación. Se produce la coexistencia entre una "agricultura capitalista" y una "agricultura campesina" [24].

En 1958 se inicia el gobierno de Jorge Alessandri y su gabinete de gerentes y para entonces la cuestión social ha adquirido características dramáticas. En los primeros años de su gobierno, las huelgas y paros de trabajadores del campo y la ciudad, establecen un escenario de agitación en demanda de reformas sociales. Por el mismo tiempo, triunfa la revolución cubana y se establece un régimen que concluye por definirse como comunista. El gobierno norteamericano de John Kennedy interviene en América Latina, por medio de la Alianza para el Progreso, exigiendo a los gobiernos que hagan reformas para evitar otras revoluciones. Por su parte, la Iglesia Católica también presiona a los grupos dominantes por promulgar reformas sociales, especialmente en cuanto a redistribuir la tierra, que es vista como un bien de todos y que no puede ser apropiado egoístamente por una minoría. El obispo de Talca monseñor Manuel Larraín y el arzobispo de Santiago, Monseñor Raúl Silva Henríquez, comienzan a dar el ejemplo y por su cuenta hacen una reforma agraria en predios pertenecientes a la Iglesia.

En ese mismo año se promulgó una ley electoral de "cédula única" que limitó las posibilidades de cohecho electoral ejercido por los terratenientes sobre los campesinos, permitiendo mayor libertad en la manifestación de la voluntad popular.

Otros hitos de este período son los siguientes:

a) La formación de la Unión de Campesinos Cristianos (UCC) en 1960, creada a partir del trabajo realizado por la Iglesia Católica mediante la Acción Sindical Chilena (ASICH), fundada por el Padre Alberto Hurtado.

[22] GÓMEZ (1982), p. 12.
[23] Ibid., p. 21.
[24] Ibid., p. 9.

b) La formación de la Federación Campesina e Indígena (FCI) en 1961, fruto de la fusión de organizaciones campesinas anteriores, vinculadas a la izquierda.

c) la publicación en 1962, de la pastoral de los obispos de Chile, "La Iglesia y el problema del campesinado chileno", favorable a la reforma agraria y a la sindicalización campesina.

d) La constitución, también en 1962, de la Asociación Nacional de Organizaciones Campesinas (ANOC), cuyos dirigentes habían sido formados en el Instituto de Educación Rural (IER), organismo vinculado a sectores de la Iglesia Católica.

En esas circunstancias, Alessandri promulgó una ley de reforma agraria, la N° 15.020, en 1962. Por su reducida efectividad, la oposición de izquierda bautiza a esta ley como "reforma del macetero".

El período de reforma agraria (1967-1973)

En noviembre de 1964 llega al gobierno el democratacristiano Eduardo Frei, recogiendo el apoyo electoral de sectores progresistas de inspiración católica, incluidos grupos campesinos como el Movimiento Nacional de Liberación Campesina y el Movimiento Campesino Independiente. También recibió la votación de la derecha tradicional, que prefirió un gobierno reformista antes que uno socialista, representado por el candidato Salvador Allende. Con buenas relaciones con estados Unidos y la Alianza para el Progreso, y con un parlamento a su favor, Frei pudo promulgar en 1967 la Ley N° 16.640, de Reforma Agraria, que llegaría a tener la efectividad que la "reforma del macetero" no alcanzó.

Además de las presiones populares y la intervención externa en favor de una reforma agraria, influye en la promulgación de ésta, el interés de los sectores "desarrollistas" del gobierno de Eduardo Frei, que proponen la modernización económica y tecnológica del campo, con el fin de incorporar a las masas campesinas al consumo moderno: para impulsar la expansión industrial del país, era necesario que el campesinado tuviera acceso al salario a fin de que se volviese consumidor de los nuevos productos. Los empresarios comprometidos en este proceso de modernización, recibirían apoyo estatal[25].

Se ha dicho que la reforma agraria fue un proceso impulsado "desde arriba" del movimiento campesino, a partir de intereses externos a éste, pero que cuando el proceso se echó a andar, habría sido aprovechado por el campesinado[26]. Creemos que aunque la reforma fue resultado de factores externos al movimiento campesino, como la necesidad de incorporar al campesinado al mercado, en beneficio del desarrollo industrial y urbano, la influencia de la Iglesia y el poder del imperialismo norteamericano, es un error concebir que la acción de estos factores estuviese dialécticamente desconectada del movimiento campesino y obrero. Se debe tomar en cuenta que el "desarrollismo" y las posiciones de Kennedy y de Juan XXIII no habrían sido posibles si no hubiese habido un movimiento ascendente de luchas tanto por cambios revolucionarios como por reivindicaciones concretas.

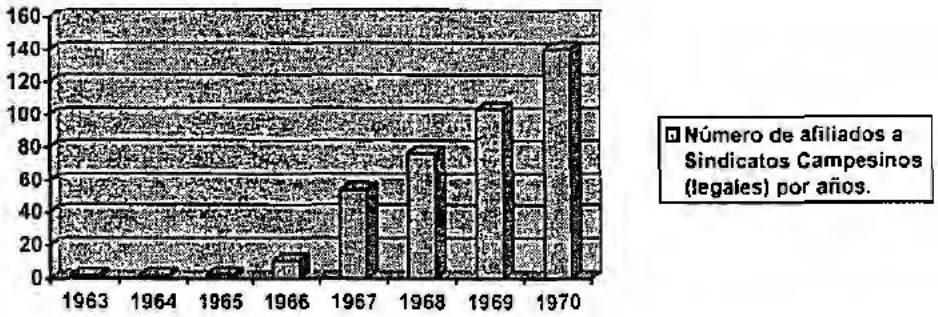
El gobierno de Frei fortaleció la organización sindical. El movimiento sindical campesino es legalizado por la Ley 16.625, del año 1967. Esta ley estableció el sindicato comunal como base, con un mínimo de cien trabajadores, y se establecía mediante un sencillo trámite burocrático, en vez del sindicato por predio, que establecía la antigua ley. Ello agiliza la organización de

[25] Ibid., pp. 13-14.
[26] SALAZAR y PINTO (1999), vol. II, p. 106

trabajadores agrícolas, y a su vez permite la formación de federaciones provinciales y Confederaciones nacionales[27].

CUADRO 1

Número de afiliados a Sindicatos Campesinos (legales) por años (y miles).



Años	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Afiliados	1.500	1.658	2.118	10.647	54.418	76.356	103.635	140.293

Fuente: Sergio GÓMEZ, *Instituciones y procesos agrarios en Chile*. FLACSO, CLACSO. Santiago, 1982, p. 25.

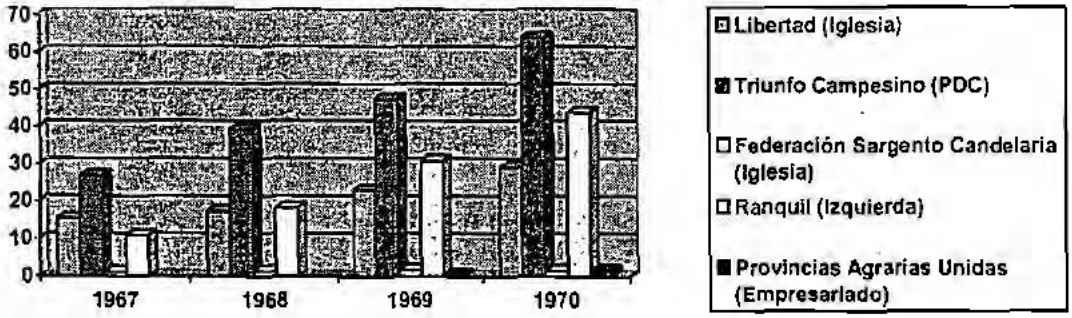
A partir de la promulgación de la ley 16.625, las organizaciones existentes se readecuaron. De la UCC y la ANOC, se formó la Confederación Nacional Sindical Libertad ligada a la Iglesia Católica. De la FCI nació la Confederación Campesina e Indígena Ranquil, que se unió a la CUT.

Los asalariados organizados cotizaban el 2% del salario mínimo mensual, en favor de los sindicatos comunales; el descuento del 2% de los no organizados, se destinó al Fondo de Educación y Extensión Sindical (FEES), de la Dirección del Trabajo; asimismo, los empleadores debían cotizar un 2%, dividido entre los sindicatos y el FEES. Ello permitió que el FEES manejara entre 1969 y 1973 cerca de 7,6 millones de dólares, y los sindicatos unos 22,8 millones de dólares; la suma de ambos ingresos permite concluir en que el movimiento sindical campesino contó con un apoyo de cerca de 6 millones de dólares por año entre 1969 y 1973.

[27] Ibid., p. 24.

CUADRO 2

Número de afiliados a Sindicatos Campesinos por Confederación. 1967-1970



	1967	1968	1969	1970
Libertad (Iglesia)	15.411	17.421	23.024	29.132
Triunfo Campesino (PDC)	26.827	39.288	47.61	64.003
Federación Sargento Candelaria (Iglesia)	1.219	1.394	1.734	1.605
Ranquil (Izquierda)	10.961	18.253	30.912	43.867
Provincias Agrarias Unidas (Empresariado)			0.355	1.686
TOTAL	54.418	76.356	103.635	140.293

Fuente: Sergio GÓMEZ, *Instituciones y procesos agrarios en Chile*. FLACSO, CLACSO. Santiago, 1982. p. 26.

La Ley 16.625 permitió la multiplicidad de organismos sindicales en el mundo campesino, por lo que no fortaleció la unidad sindical. Hay quienes han visto en ello un triunfo de la posición de "libertad sindical" en contra de "unidad sindical". Sergio Gómez analiza que esta ley reconocía un hecho real, que era la profunda división dentro del movimiento campesino, la que tenía diferentes causas. Entre éstas, las diferencias de desarrollo en la gran propiedad: existía la hacienda tradicional con sus mecanismos propios (relaciones patrón-campesino que podían ser de tipo capitalista o "semifeudales", paternalismo del patrón, que podía ser verdugo o padrino, conservadurismo cultural y tecnológico, etc.), existían predios abandonados y, en un mayor desarrollo, empresas agrícolas, con relaciones plenamente capitalistas, entre empresarios y

asalariados[28]. Por ello, había en los años '60 desde campesinos que rechazaban la reforma agraria hasta los más radicalizados que propiciaban las tomas de fundos, no sin importantes apoyos como el de sectores más progresistas de la Iglesia Católica. Esta diferenciación en las estructuras económicas del predio, llevaba a diferencias ideológicas y a opciones políticas dispares.

Debido a la misma diversidad de intereses concretos y mentalidades en el campo chileno, la Ley de Reforma Agraria de Frei encontró fuertes contradicciones y su aplicación experimentó dificultades. Los profesionales (ingenieros agrónomos, economistas, sociólogos, etc.) no conocían suficientemente los problemas en el terreno concreto, y cuando esta ley se puso en aplicación, surgieron conflictos de intereses entre distintos sectores de campesinado.

Por ejemplo, los empleados de confianza de los antiguos patrones siguieron defendiendo posiciones conservadoras y hasta reaccionarias, pero a la vez tenían un grado mayor de expertizaje en las labores administrativas; los partidos y gobiernos progresistas apoyaban a campesinos afuerinos, que accedían a los asentamientos, lo que a veces se contradecía con los intereses de los que eran nacidos y criados en los fundos. También se produjeron contradicciones entre las concepciones jurídicas, de acuerdo a las cuales se darían diferentes destinos a las tierras: pequeña propiedad individual, cooperativismo o colectivismo socialista y estatista.

Gómez sostiene que la Ley 16.625, junto con reconocer la diversidad de organizaciones (el llamado "pluralismo sindical", que propiciaba el progresismo de centro, como el PDC), estableció mecanismos para avanzar en la unidad sindical, fortaleciendo a las organizaciones más representativas y, lo más importante, creó las condiciones para acelerar el sindicalismo campesino. La mera organización de sindicatos dentro de la hacienda tradicional, sirvió para poner en cuestionamiento el sistema ideológico, político y económico en que se sustentaba la gran propiedad rural chilena.

> "La actividad sindical significó muchas e importantes conquistas: libretas de Seguro Social al día y salarios mejorados periódicamente cancelados; mejoría en las condiciones de vida y trabajo; respeto a la jornada de 8 horas (lo que no significaba que sólo trabajaran eso, sino que se les debía pagar horas extraordinarias), etc. Pero, lo fundamental fue que lograron **respeto y dignidad**. Ya no se les continuó tratando según la particular personalidad del propietario y del administrador que distribuían recursos y favores de acuerdo a la lealtad personal que les tuvieran los trabajadores. Ahora pasaron a ser sujetos que no sólo tienen deberes sino también derechos que deben ser atendidos para todos"[29].

Mario Bahamondes presenta un balance más negativo de la promulgación de la Ley 16.625. Según él, a partir de allí el movimiento campesino asumió un carácter institucional, lo que circunscribió las luchas a un marco legal impuesto por poderes que actuaban fuera del medio rural. Y al privilegiarse la organización sindical, quedaron cientos de miles de trabajadores no sindicalizados, fuera de los beneficios de la Reforma Agraria[30]. Contrariando este análisis, creemos que sin la legalización del sindicato campesino no se hubiera avanzado del mismo modo en el proceso de reforma agraria y la situación no hubiera cambiado más que durante los años '40, período en que la izquierda transó con la derecha, usando la sindicalización campesina como moneda de cambio.

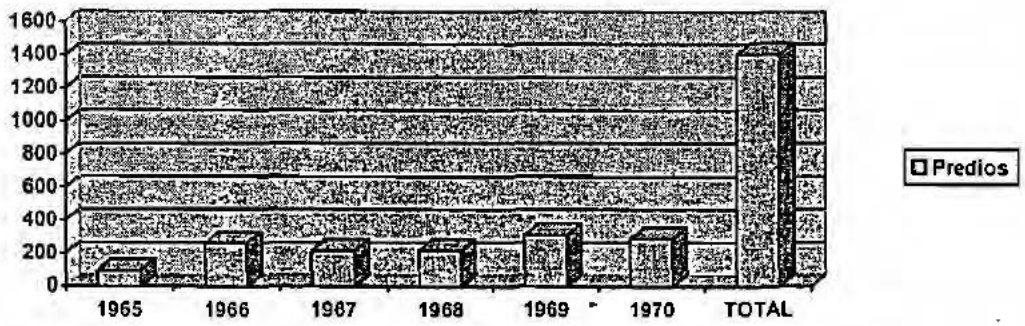
[28] Ibid., pp. 27-28.
[29] Ibid., pp. 28-29.
[30] Mario BAHAMONDES, "Modelos de acción urbanos y movimiento campesino", en *Proposiciones* nº 25. Ed. Sur, Santiago, 1994.

Otro aspecto de la Ley 16.625 fue que ésta sirvió para que los empresarios agrícolas organizasen a trabajadores leales a ellos, en la Confederación Provincias Agrarias Unidas.

Durante este período, también se alentó la organización de campesinos con tierras a través del Instituto de Desarrollo Agropecuario, INDAP. Se extendió la organización de los "Comités de Pequeños Agricultores", que reunían a los campesinos a través de organizaciones simples con el objeto de entregar crédito y asistencia técnica. Estas organizaciones formaron la Confederación de Pequeños Agricultores de Chile. Hacia 1970 existían 2.100 comités con 70.000 afiliados. Entre pequeños agricultores y minifundistas, de acuerdo al censo agrícola de 1965, había unos 350.000 productores y 355.537 trabajadores agrícolas potencialmente sindicalizables. También se organizaron las cooperativas campesinas, primero orientadas al consumo, pero después a la producción, especialmente de cerdos y aves. En 1969, se formó la Confederación Nacional de Cooperativas Campesinas, que agrupaba a 220 organizaciones de base y a 30.000 campesinos[31].

CUADRO 3

Avance de las Expropiaciones, 1965-1970. Número de predios por años.



	1965	1966	1967	1968	1969	1970	TOTAL
Predios	99	264	217	220	315	293	1408

Fuente: Sergio GÓMEZ, *Instituciones y procesos agrarios en Chile*. FLACSO, CLACSO. Santiago, 1982, p. 30.

Las organizaciones sindicales campesinas lograron hacer presión por la expropiación del predio y por participar en la administración del mismo. Almino Affonso dice que el movimiento sindical presiona por mejoras económicas y sociales, pero cuando esta presión no sirve para cambiar la estructura tradicional de predios poco capitalizados o de uso extensivo de la tierra, etc., el movimiento se orienta hacia la lucha por la tierra misma[32]. Los beneficiados por la Reforma, también buscan participar en la gestión de las empresas reformadas, en la comercialización y el abastecimiento. El modo de organizarse establecido por la Reforma de Frei, fue el Asentamiento Campesino, una sociedad entre la Corporación de Reforma Agraria (CORA) y los campesinos. Cuando el predio era expropiado, el sindicato se disolvía.

[31] GÓMEZ (1982), pp. 25 y 29.

[32] Ibid., p. 29. Almino AFFONSO, "El Sindicato Campesino, Agente de Cambio", en: *Cuadernos de la Realidad Nacional*, Nº 5, septiembre de 1970.

Durante el período 1965-1970 se expropiaron 1.408 predios con un total de 3.564.553 hectáreas. De ellas, 290.000 eran de riego; 368.505 has de secano arable y 2.905.448 de secano no arable. Un total de 21.290 familias campesinas fueron beneficiadas con este proceso. La principal causa de expropiación fue por estar los predios abandonados o mal explotados.

Estas cifras equivalían al 23,4% de la tierra de riego del país, el 10% de la tierra de secano arable y el 24,7% de la tierra de secano no arable[33].

Las organizaciones de empresarios no tuvieron mucho que hacer para impedir la reforma agraria, mientras ésta se dirigió contra los predios mal explotados. Pero en 1969 fue expropiado un fundo que era considerado "modelo de eficiencia", por lo que las organizaciones empresariales solidarizaron con los terratenientes. Gómez plantea que hasta entonces, los empresarios prácticamente toleraron la reforma agraria y que el Estado reprimió tanto los excesos de las organizaciones de izquierda como los de los empresarios (por la fijación del precio del trigo en 1969)[34].

Nuestra visión es que desde el inicio del proceso de reforma agraria, y pese a que el magisterio de la Iglesia, que había sido hasta entonces el sustento ideológico del sistema tradicional patronal, se había pronunciado a favor del proceso, el empresariado y los partidos de derecha (conservadores y liberales, fusionados en el Partido Nacional por la misma época), desarrollaron una labor de oposición a los cambios sociales y de socavamiento de la institucionalidad democrática, que fue preparando el camino al golpe de estado de 1973. Las organizaciones populares se quejaban, por su parte, del "doble standart" de la política de Frei, represiva con el pueblo y permisiva con el empresariado: Reimán y Rivas reseñan en su historia del movimiento campesino que por agosto de 1969 en adelante, 50 campesinos intentaron ocupar la hacienda Casahue, de Villarrica, "para apurar los demorosos trámites de expropiación, la policía los repelió con su habitual violencia"[35]. Los mismos autores entregan el siguiente punto de vista:

> "Ya antes (de 1970) se había dejado sentir en forma cada vez más intensa la renacida insolencia de los terratenientes frente a un gobierno vacilante, dispuesto a aplicar la consigna de "mano dura" únicamente contra los obreros, campesinos, estudiantes y pobladores, pero no contra los todavía poderosos dueños de la tierra. A mediados de enero de 1969 los agricultores de Talca, Linares y Colchagua desafiaron a las autoridades bloqueando el camino longitudinal, para protestar por el precio del trigo. El gobierno anunció que los principales culpables serían procesados, pero muy pronto todo el asunto naufragó en el olvido"[36].

Compartimos la visión que tienen Gabriel Salazar y Julio Pinto, respecto de la trascendencia del proceso de reforma agraria en la reacción de las élites dominantes chilenas:

> A comienzos de la década de 1970 los procesos de reforma agraria, el fracaso del PDC, con su contradicción entre un programa social cuasi revolucionario y un programa económico reformador, y el triunfo de Allende, hicieron que las elites chilenas se sintieran, quizás como nunca antes, al borde de un abismo[37].

[33] GÓMEZ (1982), p. 30.
[34] Ibid., pp. 31-32.
[35] REIMAN y RIVAS (1971), pp. 90-91.
[36] Ibid., p. 90.
[37] SALAZAR y PINTO (1999), p. 45.

El gobierno de Frei concluyó con una notable pérdida de popularidad, hubo hechos de sangre en contra de trabajadores del cobre (El Salvador, 1967) y pobladores sin casa (en Pampa Irigoyn en Puerto Montt, 1969), entre otros, la Democracia Cristiana se quebró en 1969, surgiendo el Movimiento de Acción Popular Unitaria (MAPU), todo lo cual llevó a que el candidato presidencial de la DC, Radomiro Tomic, fuese derrotado por el socialista Salvador Allende, quien ganó las elecciones del 4 de septiembre de 1970, apoyado por la Unidad Popular que agrupaba partidos de izquierda (PC, PS, MAPU) y de centro (PR, PSD y API).

El gobierno de Salvador Allende dio un nuevo impulso al proceso de reforma agraria, que fue acelerado y radicalizado respecto de la gestión de Frei.

Se deben considerar las medidas del Programa de la Unidad Popular, relativas al campesinado:

"Profundización y extensión de la Reforma Agraria"[38]

"La Reforma Agraria es concebida como un proceso simultáneo y complementario con las transformaciones generales que se desea promover en la estructura social, política y económica del país, de manera que su realización es inseparable del resto de la política general. La experiencia ya existente en esta materia y los vacíos o inconsecuencias que de ella se desprenden, conducen a reformular la política de distribución y organización de la propiedad de la tierra en base a las siguientes directivas:

* Aceleración del proceso de Reforma Agraria expropiando los predios que excedan a la cabida máxima establecida, según las condiciones de las distintas zonas, incluso los frutales, vitivinícolas y forestales, sin que el dueño tenga derecho preferencial a elegir la reserva. La expropiación podrá incluir la totalidad o parte de los activos de los predios expropiados (maquinarias, herramientas, animales, etc.).

* Incorporación inmediata al cultivo agrícola de las tierras abandonadas y mal explotadas de propiedad estatal.

* Las tierras expropiadas se organizarán preferentemente en formas cooperativas de propiedad. Los campesinos tendrán títulos de dominio que acrediten su propiedad sobre la casa y el huerto que se les asigne y sobre los derechos correspondientes en el predio indivisible de la cooperativa.

Cuando las condiciones lo aconsejen, se asignarán tierras en propiedad a los campesinos, impulsando la organización del trabajo y de la comercialización sobre bases de cooperación mutua. También se destinarán tierras para crear empresas agrícolas estatales con la tecnología moderna.

* En casos calificados se asignarán tierras a los pequeños agricultores, arrendatarios, medieros y empleados agrícolas capacitados para el trabajo agropecuario.

* Reorganización de la propiedad minifundiaria a través de formas progresivamente cooperativas de trabajo agrícola.

* Incorporación de los pequeños y medianos campesinos a las ventajas y servicios de las cooperativas que operen en su área geográfica.

[38] Programa de la Unidad Popular. Aprobado por los partidos: Comunista, Socialista, Radical y Social-demócrata, el Movimiento de Acción Popular Unitaria (MAPU), y la Acción Popular Independiente (API), el 17 de diciembre de 1969 en Santiago de Chile.

* Defensa de la integridad y ampliación y asegurar la dirección democrática de las comunidades indígenas, amenazadas por la usurpación, y que al pueblo mapuche y demás indígenas se les aseguren tierras suficientes y asistencia técnica y crediticia apropiadas".

La Reforma Agraria de Frei beneficiaba principal y directamente a los trabajadores (no solo asalariados, como ha dicho Gómez) de los grandes predios[39]. Organizaciones como el Movimiento Campesino Revolucionario (MCR), vinculado al Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), mediante la toma de predios buscaron la aceleración de la reforma agraria y la incorporación al proceso de otros sectores que no se habían beneficiado en la misma medida. Ello fue particularmente visible en las provincias de Arauco, Biobío, Malleco, Cautín y Valdivia, donde el MCR logró reunir en una causa común a campesinos chilenos y mapuches. La reforma agraria de Frei no había tenido suficiente aplicación en el territorio mapuche, donde junto al problema del latifundio (organizado sobre la base de la usurpación de las tierras indígenas), se presentaba el de la usurpación por parte de los latifundistas chilenos de terrenos en cantidades menores a las 80 hectáreas que establecía la ley de Frei para aplicar la expropiabilidad. Las numerosas tomas de fundos de estas provincias comenzaron a partir del año 1970, siendo conocido el movimiento que tuvo lugar en diciembre de este año, como el "Cautinazo". A consecuencia de ello, el Ministro de Agricultura, Jacques Chonchol, instaló su gabinete en la ciudad de Temuco para tener una comunicación más expedita con los comuneros. En cuanto a los mapuches, la acción del gobierno de Allende trajo como consecuencia positiva, la rápida tramitación de una ley que debería solucionar el problema del despojo de las tierras mapuches. Esta ley, la N° 17.729, fue promulgada en septiembre de 1972, pero no alcanzó a tener plena aplicación, ya que duró menos de un año hasta el golpe de 1973. En todo caso, durante el gobierno de Allende los mapuche recibieron de vuelta unas 70 a 100.000 hectáreas.

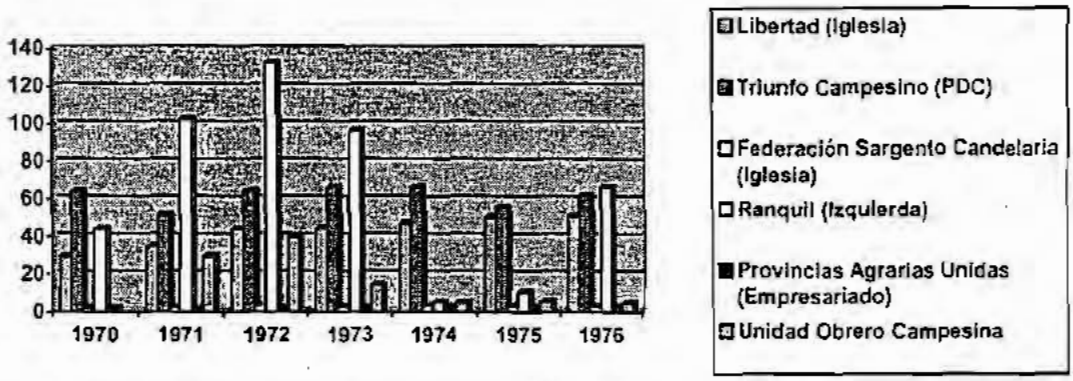
La organización sindical aumentó durante el período de 1970 a 1973; en 1971 cayó el predominio que tenían las organizaciones vinculadas a la Iglesia y a la DC, aumentando el número de afiliados a la Confederación Ranquil (con vinculación al PC y PS) y surgió la Confederación Unidad Obrero Campesina, por división de la Triunfo Campesino en diciembre de 1971. Ello refleja una radicalización del movimiento campesino, así como una polarización: las confederaciones de centro y derecha ejercen una activa oposición al gobierno de Allende[40].

A consecuencias de la polarización entre las fuerzas de izquierda y la oposición de centro y derecha, hubo un "trasvasije" entre las Confederaciones Triunfo, Ranquil y Unidad Obrero Campesina (CUOC). Hasta 1970, todas las organizaciones, de distinto signo, fueron en ascenso; en 1971 surge la CUOC y la Ranquil se duplicó, para triplicarse en 1972. No sabemos si las estadísticas de 1973 fueron distorsionadas o no por el golpe de Estado (por ejemplo, si las organizaciones ocultaron el número de afiliados), pero es notorio que el número de afiliados disminuyó en 1974 y 1975, para recuperarse en 1976 hasta cifras mayores a las que el movimiento sindical tenía en 1970 (época de Frei) pero inferior a las del primer año de Allende. La Confederación Libertad y la Federación Sargento Candelaria, por estar vinculadas a la Iglesia, tuvieron un crecimiento sostenido.

[39] GÓMEZ (1982). p. 29.
[40] Ibid., p. 33.

CUADRO 4

Número de afiliados a Sindicatos Campesinos por Confederación. 1970-1976



	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Libertad (Iglesia)	29.132	34.715	43.798	44.260	47.014	49.907	50.679
Triunfo Campesino (PDC)	64.003	51:070	64.003	66.146	66.045	55.501	61.656
Federación SargentoCandelaria (Iglesia)	1.605	2.214	2.989	2.567	2.798	2.903	2.641
Ranquil (Izquierda)	43.867	102.299	132.294	96.254	4.873	10.060	66.117
Provincias Agrarias Unidas(Empresariado)	1.686	1.219	1.788	2.181	1.922	2.406	2.453
Unidad Obrero Campesina		29.355	39.675	14.199	4.553	5.494	4.553
TOTAL	140.293	220.872	282.617	225.607	127.205	126.271	188.099

Fuente: Sergio GÓMEZ, *Instituciones y procesos agrarios en Chile*. FLACSO, CLACSO. Santiago, 1982, pp. 33 y 41.

Para organizar las tomas de decisiones en el agro reformado, el gobierno de Allende, con el ministro Cholchol, dictaron el Decreto 481 de 1971, creando los Consejos Campesinos, que estaban constituidos por los dirigentes de organizaciones existentes, con escasas atribuciones. Los grupos de extrema izquierda, especialmente en el sur, propiciaron una organización de hecho, de Consejos Campesinos llamados "por la base", con mayores atribuciones, elección directa por las bases y participación de campesinos organizados y no organizados. Estos consejos "por la base" fueron mucho más dinámicos y tuvieron más participación en la lucha política. En 1972, los consejos "por decreto" eran el 62%, los "por la base" eran el 12% y un tipo mixto o intermedio, el 25%[41].

[41] Ibid., pp. 34-35.

La Confederación de Pequeños Agricultores de Chile, después de vacilar entre el gobierno de Allende y la oposición, optó por la oposición. La Confederación de Cooperativas se abocó al fortalecimiento de la base (que no participó mayormente en el conflicto) mientras su dirigencia apoyó al Gobierno. La Confederación Nacional de Mapuches tuvo una destacada participación en la creación de la nueva legislación indígena que las comunidades impulsaban y el gobierno apoyaba[42], y parte de sus bases participó en importantes movilizaciones por recuperar las ancestrales tierras usurpadas[43].

Durante el período de noviembre de 1970 a septiembre de 1973 se expropiaron 4.401 predios con un total de 6.401.315 hectáreas. De ellas, 438.858 eran de riego; 1.132.382 has de secano arable y 4.830.073 de secano no arable. Un total de 39.869 familias campesinas fueron beneficiadas con este proceso. La principal causa de expropiación fue por el exceso de tamaño de los predios.

Estas cifras equivalían al 35,3% de la tierra de riego del país, el 32,1% de la tierra de secano arable y el 41,1% de la tierra de secano no arable[44].

Si se suman estas cifras con lo expropiado entre 1967 y 1970, encontramos que durante el período de la reforma agraria se expropió el 58,7% de la tierra de riego del país, el 43% de la tierra de secano arable y el 65,8% de la tierra de secano no arable.

Al final del período, quedaron grandes predios sin expropiar (por consecuencia de las acciones de empresarios por evitar la reforma) y algunos medianos y pequeños en cambio fueron expropiados por la presión que ejercieron organizaciones campesinas.

Un balance de la reforma agraria, fue que a medida que avanzó ésta, disminuyó la participación campesina, tanto porque la legislación de Frei establecía disolver los sindicatos a medida que los fundos fuesen reformados, y porque en el período de Allende los sindicatos también dejaban de funcionar y no reorientaban su actividad hacia las tareas productivas.

Gómez formula los pasos del proceso por el cual se desarrolla la participación sindical en el agro:

a) El un primer momento, existe un proceso de proletarización de la fuerza de trabajo que provoca la sindicalización y movilización campesinas.

b) En consecuencia, la organización se vuelve capaz de presionar y exigir la expropiación.

c) Una vez expropiado el predio, se detiene el proceso de proletarización y se revierte en una "campesinización". Por lo tanto, la organización social decae[45].

Nuestro comentario al respecto es que este esquema considera demasiado los aspectos económicos estructurales, pero no toma en cuenta los factores ideológicos ni caracteriza bien la sociología y la psicología social campesina. En concreto, hay que definir el concepto de "campesinización", frente a "proletarización", ya que la mentalidad "campesina" existió desde antes y parece difícil que este tipo de procesos aparezcan y se desarrollen tan aceleradamente. Nuestra

[42] El Congreso Mapuche se celebró en Temuco en noviembre de 1970 y contó en sus actos con la presencia de Allende, que recién había asumido la Presidencia. Hasta 1972 la ley fue elaborada con activa participación de las organizaciones mapuche, como antes no la hubo, pero el proyecto inicialmente presentado por Allende al Congreso chileno, fue drásticamente modificado por los parlamentarios de derecha, por lo que fue aprobado con muchos reparos y restricciones.
[43] GÓMEZ (1982), p. 35.
[44] Ibid., p. 37.
[45] Ibid., pp. 38-39.

hipótesis, es que la "proletarización" surgió a mediados del siglo XX, especialmente a partir de la década de 1960, y constituye un paréntesis en medio de una forma de vida y una mentalidad de larga duración.

La situación de pérdida del grado de organización y del nivel de conciencia social, que parece desprenderse del análisis, sugiere que la capacitación en organización y derechos, apoyada por la Iglesia y organismos gubernamentales y no gubernamentales, de cooperación, acción sindical, etc., así como la toma de conciencia y la resolución para la acción, propiciadas por los partidos progresistas, no lograron generar una mentalidad de largo alcance que superase el individualismo que había hecho posible la mantención de la "sociedad tradicional" anterior a la reforma agraria.

Se ha dicho que hubo desencuentros entre campesinos y funcionarios de CORA, INDAP y otras instituciones, a partir de diferencias respecto a la organización y administración de los asentamientos, predios intervenidos, Centros de Reforma Agraria, Consejos Campesinos, etc. Ello habría tenido que ver con la diferencia entre la formación teórica de los profesionales y el conocimiento práctico de los campesinos. Estos no siempre comprendieron algunas innovaciones tecnológicas que los primeros pretendieron introducir, o bien con asuntos ideológicos. Chocaron el conocimiento académico con el conocimiento empírico, que muchas veces es insustituible por los estudios formales. Ello fue uno de los factores de desestabilización del modelo de cambios profundos, pero su importancia en la situación de conjunto se debe ponderar correctamente, sin exageración. En todo caso, la presencia del conflicto, demuestra hasta qué punto era efectiva la "participación" que ofrecían los promotores de la "revolución en libertad"; hasta qué punto era tomada en cuenta la opinión y el conocimiento de los campesinos a quienes se hacía aparecer como protagonistas del proceso.

Un texto de uno de los principales personeros de la Democracia Cristiana, Jaime Gazmuri, nos permite conocer el discurso de la participación campesina:

> El aspecto de asegurar la participación del campesinado en el proceso de producción, es fundamental para la integración nacional y para el dinamismo de la reforma. El desarrollo debe ser 'liderizado' por algún grupo social. Con la reforma agraria se pretende que el grupo que oriente y contribuya activamente al desarrollo agrícola –y por lo tanto al desarrollo del país- sean las propias mayorías campesinas. Esto exige su participación en todos los aspectos de la vida social donde la producción es, sin duda, uno de los más importantes"[46].

Es cierto que la Ley de Reforma Agraria y las medidas gubernamentales posteriores no tomaron suficientemente en cuenta la complejidad del sistema agrario. Era necesario que las autoridades conocieran a fondo los distintos tipos de trabajadores agrícolas y sus funciones dentro del régimen de la hacienda tradicional y también en la empresa agrícola moderna: inquilinos, peones, mayordomos, llaveros, voluntarios, camperos, temporeros, etc; pero debe señalarse que no se pueden establecer categorías esquemáticas, ya que los individuos solían desempeñar funciones diferentes a lo largo del año agrícola y las categorías económicas no siempre concuerdan con las categorías ideológicas o sociológicas.

Desde luego, los profesionales que organizaron la reforma agraria no desconocían que de acuerdo a la mentalidad campesina, la mayor aspiración de éstos era tener acceso a la propiedad

[46] Jaime GAZMURI. *Asentamientos campesinos. Una evaluación de los primeros resultados de la Reforma Agraria en Chile*. DESAL, Santiago, 1970, p. 55.

individual. Estaban de acuerdo en teoría en que el sistema de tenencia de la tierra dependería en casa caso particular, de distintos factores, entre los cuales se debía considerar[47]:

1. El tipo de agricultura de cada región.
2. La presión demográfica sobre el recurso tierra y el crecimiento de la población.
3. Los valores y aspiraciones de los campesinos, sobre todo respecto a la propiedad de la tierra.
4. La ideología de los grupos que inicien e impulsen el proceso.
5. El capital disponible para realizar los cambios estructurales.

Respecto del tercer punto, Gazmuri precisa: "En general los campesinos tienen una marcada tendencia hacia la propiedad privada de la tierra y en muchos casos hacia el trabajo individual"[48].

Debe señalarse que una de las mayores dificultades del gobierno de Allende la constituyó el desabastecimiento de productos agrícolas en las ciudades, no obstante la producción no habría disminuido en la misma proporción, según algunas estadísticas. La derecha y el empresariado culpaban del desabastecimiento a los desórdenes en el campo y al clima de inseguridad que vivían los empresarios agrícolas, a la vez que la izquierda culpaba a éstos y a las empresas comercializadoras, de acaparar productos agrícolas para aumentar su precio (práctica frecuente en las décadas anteriores a la de 1970) y para crear un falso clima de inseguridad y descontento popular. Podemos atestiguar que antes de una semana después del golpe militar, los almaceneros tenían disponibles las existencias de alimentos, como en tiempos normales: de alguna parte habían salido estos productos que no fueron cosechados y distribuidos en una semana.

El derrocamiento del gobierno de Allende se produjo precisamente cuando en el campo se comenzaban a dar las condiciones para lograr un consenso entre el gobierno y las organizaciones, incluida la Confederación de Asentamientos. A pesar del clima de conflicto, se estaban creando las condiciones para superar los problemas. Pero la profundización de la reforma agraria y la emergencia masiva del movimiento campesino, fueron elementos muy importantes en la ruptura del sistema político chileno.

La agricultura posterior a 1973

A partir del golpe de estado de 1973, se desató una feroz represión contra los dirigentes y militantes de las organizaciones políticas y sindicales. En el campo, dados el aislamiento geográfico y la falta de recursos y de defensa jurídica, muchas veces la represión contra los campesinos fue brutal, con una secuela de ejecutados y desaparecidos, prisioneros políticos y exiliados. Son emblemáticas, en este sentido, las ejecuciones y desaparición de los campesinos de Lonquén (Santiago), de Lautaro, Melipeuco (Cautín) y del Complejo Maderero Panguipulli (Valdivia).

Tras la represión al movimiento campesino, se produjo el proceso denominado "Contrarreforma agraria". La mayor parte de los predios que estaban en proceso de expropiación, fueron devueltos a los terratenientes. Los Consejos Campesinos quedaron fuera de la ley. Muchos campesinos asentados, que estaban ya en goce de la posesión de predios, fueron despojados de sus conquistas, bajo acusaciones de participar en actividades políticas; los militares promulgaron

[47] GAZMURI (1970), p. 60.
[48] Ibid.

para ello los Decretos-Leyes 208 y 1.600, por los cuales a los ex-dirigentes se les quitó tierra, casa y trabajo, mientras en cambio, el último Vicepresidente Ejecutivo de CORA, funcionario de la dictadura, fue beneficiado con parcela y sitio en San Bernardo en 1979[49]. Las Confederaciones Ranquil y Unidos Obrero Campesina fueron privadas de financiamiento y sus bienes fueron requisados. A fines de 1976, al resto de las confederaciones se les quitó el financiamiento y se terminó el FEES. En octubre de 1978, mediante el Decreto-Ley 2.346, se ilegalizó a las Confederaciones Ranquil y Unidad Obrero Campesina[50].

La Confederación de Pequeños Agricultores de Chile, que había sido opositora a Allende, se desintegró y perdió identidad al fusionarse con una organización de medianos y grandes empresarios, la Confederación de Productores Agrícolas. La Confederación de Asentamientos Campesinos se modificó y debilitó, muchos campesinos que estaban integrados a los asentamientos fueron excluidos de la asignación de parcelas, por las autoridades militares, en un castigo ejercido contra los que habían sido dirigentes. Los dirigentes que quedaron, terminaron por apoyar a la dictadura. El cooperativismo se deterioró sensiblemente, bajo las nuevas condiciones del régimen neoliberal[51].

Gómez plantea que las cifras de afiliación sindical no reflejan realmente el debilitamiento del movimiento sindical. Aunque las cifras de 1976 se comparan a las de 1969 y 1970, en realidad no hubo en los años de dictadura una actividad sindical, paralizada por el Decreto Ley 198 y hostilizada por diversas acciones. La represión y la falta de apoyo al movimiento campesino provocó la destrucción de la solidaridad campesina en la base. Aunque, según Gómez, nunca hubo una unidad idílica en las comunidades campesinas, había al menos una estructura sindical que equilibraba los conflictos entre los campesinos por un lado y los terratenientes, empresarios y el Estado, por otro[52].

La Ley 16.625 fue derogada mediante un artículo del Decreto-Ley 2.756, de 3 de julio de 1979, que impuso el Plan Laboral. Este establece que en cada empresa se puedan formar múltiples sindicatos, con un mínimo de ocho trabajadores, lo que tiende a atomizar el movimiento sindical. Desaparecen el sindicato comunal y las federaciones y confederaciones, en la medida en que no pueden participar en la negociación colectiva.

Casi al mismo tiempo, la Junta Militar promulgó los Decretos-Leyes 2.568 y 2.750, que permitieron la división de las comunidades indígenas en títulos de propiedad individual, pretendiendo terminar con la cultura mapuche, sustentada material y espiritualmente en la posesión comunitaria de la tierra. El Decreto-Ley 2.568 establecía que, desde el momento de su aplicación, "dejarán de considerarse tierras indígenas e indígenas a sus dueños o adjudicatarios". La mayor parte de las 70 a 100.000 hectáreas que había recuperado el pueblo mapuche durante el gobierno de Allende, fueron restituidas a los antiguos usurpadores. Desde entonces, y hasta la fecha, la ley considera "usurpadores" a los propios mapuche que reivindican sus espacios ancestrales.

Las organizaciones sindicales rechazaron el plan laboral, pero sin la fuerza suficiente, y esta situación legal se mantuvo después del fin de la dictadura, sin que el nuevo orden haya podido cuestionar las bases jurídicas del neoliberalismo.

[49] GÓMEZ (1982), p. 45 y p. 137, nota 18. Cita Revista *Hoy* N° 119, de noviembre de 1979.
[50] Ibid., p. 27 y 44-45.
[51] Ibid., pp. 40-41.
[52] Ibid., p. 42.

El D.L. 2.247, de 19 de junio de 1978, derogó las causales de expropiación y el D.L. 2.405 disolvió la CORA. Con ello se concluyó formalmente con la reforma agraria de Frei y Allende.

En este período posterior a 1973 se manifiesta con más fuerza la coexistencia entre la agricultura capitalista y la agricultura campesina que, "en definitiva, es la nueva versión del superado complejo latifundio-minifundio. Mientras la agricultura capitalista opera con categorías tales como ganancia, salario, etc., la agricultura campesina opera con categorías de reproducción de condiciones de vida y de trabajo, fuerza de trabajo familiar no remunerada, etc."[53].

El sistema neoliberal establece nuevas condiciones para la actividad agrícola. Podemos decir que este modelo ha supuesto definitivamente el fin del "Chile tradicional", ya que en lugar de operarse a restablecer el antiguo latifundio, después de la Contrarreforma Agraria no hubo una vuelta al sistema tradicional. Hoy más que familias aristocráticas o propietarios criollos asentados por siglos en "feudos" familiares, el sector dominante de propietarios está constituido por grandes empresas que operan con tecnología orientada a producir para la exportación.

Se han perdido numerosas hectáreas de cultivos tradicionales y de bosque nativo, que son reemplazadas por el monocultivo, especialmente de pino y eucalipto en el sur, y de viñedos en el centro y norte. Estas empresas operan con poco personal, generalmente afuerino, obligando a muchos campesinos despojados de la tierra a emigrar a las ciudades, donde la situación no es mejor.

Gómez plantea que la acción de la dictadura en el campo procuró fortalecer una "clase media" formada por asignatarios de acuerdo a formas de evaluación que incluían mayor puntaje por poseer títulos universitarios, haber ejercido labores de administración y capacidades evaluadas a veces por los antiguos patrones. La superficie asignada a cada parcela correspondía a una unidad agrícola familiar, calculada en 8,7 hectáreas de riego básico en promedio, que se supone permitiría a una familia campesina:

a) Trabajar sin ayuda permanente de fuerza de trabajo ajena.

b) Obtener una renta adecuada para vivir y trabajar

c) Tener una casa y poder alimentar y educar a sus hijos; y

d) Mejorar sus condiciones de vida y salud[54].

El análisis de Gómez en 1982 lo llevaba a plantear que el propósito del neoliberalismo era afianzar el sistema capitalista en el agro, mediante la constitución de esta "clase media" que haría que el sector fuese menos "campesino" y más capitalista en el sentido neoliberal; pero al mismo tiempo el autor creía que la "descampesinización" del sector agrícola no se produciría, sino que los asignatarios podrían ser capaces de ayudarse solidariamente entre sí y sobrevivir sin necesidad de vender sus tierras[55]. Un análisis actual nos permitirá evaluar qué es lo que ha ocurrido desde 1982.

Muchos parceleros entraron en crisis y terminaron vendiendo sus tierras. Según Salazar y Pinto:

> "Sin apoyo técnico ni financiero y agobiados por las deudas, por parceleros entraron en crisis. En un tiempo corto pasaron de la dependencia hacendal a la propiedad individual. El proceso fue demasiado rápido y muchos optaron por vender. Sin la protección estatal y en un medio competitivo que exigía productividad y eficiencia, el sueño de la 'tierra para quien

[53] Ibid., p. 9.
[54] Ibid., p. 59.
[55] Ibid., p. 72.

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 1 - UNIDAD N° 2
PROCESOS POLITICOS EN LA ORGANIZACIÓN Y SINDICALIZACION CAMPESINA
Profesor: Oscar Ortiz

Material de Apoyo: Fotocopia Libro
Titulo: En el País del Kibutz
Autor: Henri Desroche

Indice:

Introducción	página	7
La Histradrut. Cuadro Sindical, socio-cultural y mutualista de la experiencia cooperativa.	página	15
El Sector Sindical	página	18
El Sector Socio Cultural	página	40
El Sector Mutualista	página	44

Forma de Trabajo:
Documento de lectura individual complementaria a la clase expositiva del profesor.

Presentación del Tema y Objetivos
El documento, relata la historia de la experiencia cooperativa israeli

Objetivo: Relacionado con el Saber (Cognitivo)
"Los participantes *identifican* experiencias de cooperativismo en otros países y serán capaces de *compararlas* con su propia experiencia o realidad".

...lección interpretaciones y experiencias

HENRI
OCHE

EN EL PAÍS DEL KIBUTZ

EDITORIAL proyección

55119

BNLM
307.77
D474e.
1962
AAT240

henri
desroche

en el país del kibutz

ensayo sobre el sector cooperativo israelí

AAT 2404

editorial proyección
buenos aires

título de la obra en el original francés
au pays du kibboutz

editado por unión suisse des coopératives de consommation
bâle (suiza) 1960

traducción directa de
alberto s. bianchi

tapa de
rubén prieto

impreso en la argentina
queda hecho el depósito que marca la ley

© editorial proyección

avenida de mayo 1370 - buenos aires

INTRODUCCIÓN

Del sueño a la realidad

"Podéis crear allá, de donde venimos nosotros, una nueva patria sobre nuestro viejo suelo, la nueva Tierra prometida".

Palabras dirigidas por Kingscourt a Lœwenberg, personajes de una novela de anticipación, *Altneuland*, publicada en 1902 por aquel a quien Ben Gurion definirá más tarde como "el más grande conductor político que se haya manifestado en Israel desde la derrota de Bar Kochba": Teodoro Herzl [1].

Seis años antes había aparecido su *Judenstaat* [2]. No era nuevo el principio de la restauración nacional judía. Napoleón, F. Lassalle, B. Disreli, Moses Hess, Léo Pinsker, Ginsberg, Bodenheimer, Levinsky, Birnbaum habían desgranado su nostalgia a todo lo largo del siglo XIX, y ya en algunos el principio del *sionismo* había hecho alianza con ese progresismo occidental que fuera, en ese mismo siglo, la efervescencia *socialista* en sus múltiples formas nacionales o ideológicas. Y es aún Ben Gurion quien subrayará, a propósito de Moses Hess, "el primer *sionista socialista* que concibiera el proyecto de un Estado judío orga-

[1] La obra fue publicada en francés con el título *Terre ancienne, terre nouvelle*, París, 1931.

[2] *L'Etat juif. Essai pour la solution moderne de la question juive* (trad. francesa, 1926). Ed. francesa reciente: Jerusalén, 1954, con prefacio de Ben Gurion.

nizado en Tierra santa conforme a las leyes del Pentateuco, esto es, sobre base socialista" [3].

Tiene la referencia con que invitar a la meditación si se piensa que el mismo Moses Hess fue sin duda el primero en reconvertir la filosofía hegeliana de la Tercera Edad, la edad del Espíritu, en anuncio de un "reino" a próximo plazo, e identificar este reino con una sociedad socialista y, finalmente, desde los años del cuarenta, en "convertir" a su visión, si no a Marx, por lo menos al joven Engels. No es menester agregar que la soldadura del socialismo al sionismo condujo ulteriormente a Moses Hess a una concepción de la "cuestión judía" bien diferente de la expuesta en la obra marxista igualmente titulada.

La primera obra de Herzl, *Judenstaat*, no pretendía ingerirse en esta teoría de precursores, que por lo demás ignoraba, ni mediar en esas controversias ideológicas a las que permanecía extraño su género literario. Entreabría, sin embargo, una puerta y por ella pasaría, no tal vez su mesianismo —pues si tuvo una cierta nostalgia mesiánica fue en su adolescencia—, sino, en todo caso, su voluntaria y consciente "utopía". De nuevo es Ben Gurion quien se complace en destacar estas líneas de Herzl: "Queremos explotar en el Estado judío todas las experiencias modernas y completarlas... así nós esforzaremos por ser los primeros en todas las realizaciones bellas y útiles. Nuestro país nuevo será una tierra de experiencias y un modelo para todos". Y aquí agrega su propio comentario: "Esta breve alusión a un Estado modelo, introducida al final del texto del *Etat juif*, fue desarrollada más tarde por Herzl en un libro enteramente consagrado a ello: *Altneuland*, traducido al hebreo por Sokolov con el título de *Tel-Aviv*. En esta obra Herzl no describe solamente un régimen de independencia judía, sino un régimen social nuevo fundado en la cooperación de los trabajadores libres..." [4].

La cuestión de las fuentes ideológicas de la experiencia cooperativa palestina es compleja: fuentes bíblicas, fuentes socialistas rusas, fuentes socialistas occidentales... probablemente se entreveran. Permanece intacta, por lo demás, la cuestión de saber en qué una ideología puede ser fuente de experiencia o si, al contrario o simultáneamente, la experiencia no sería para dicha ideología fuente de su actualidad o de su reactualización. En fin, con todo permanecer aleatorias la correlación y la continuidad entre las proposiciones herzlianas y la experiencia laborista, o sea sionista, en Palestina, Chaïm Weizmann se ha empeñado, tal vez con excesiva insistencia, en subrayarlas [5].

[3] Prefacio cit., p. 6.
[4] *Ibidem*, p. 11.

Establecido esto y aun de no haber sido para Herzl su utopía, la *Altneuland*, sino un ejercicio de evasión, confidencia a lo desconocido, sociobiografía hesitante, botella al mar, ¿cómo no remontarse a ella o por lo menos encontrarla, saludarla y comenzar por ella? Entre la experiencia socialista-cooperativa occidental del siglo XIX y la experiencia histadrutiana-kibuciana israelí del XX, ella constituye en todo caso un eslabón difícilmente discutible. Cuando fue escrita tenía fin el primer ciclo de la colonización privada en Palestina, el ciclo filantrópico, dominado por la poderosa intervención del barón de Rotschild. En el corselete administrativo impuesto a las fundaciones, algunos grupos de los *Amantes de Sión* habían intentado hacer pasar sus veleidades comunitarias [6]. Ello no tenía, aparentemente, porvenir. Por otra parte, un largo lustro faltaba aún hasta el momento en que se abriría camino, en 1908-1909, la experiencia

[5] Chaïm Weizmann, *Naissance d'Israël*, París, 1957, pp. 61, 62 , 72. "Su sionismo (el de Herzl) comienza como una especie de filantropía. Había judíos ricos y judíos pobres. Nada más lógico, en este caso, que persuadir a los judíos ricos que dieran dinero al sultán para que permitiese ir a Palestina a los judíos pobres... Nosotros, desgraciados judíos de Rusia, habríamos de ser enviados a Palestina por los emancipados judíos de Occidente. Y de no estar disponible la Palestina, ¡y bien!, se hallaría otra región..."

[6] Sobre este trozo de historia, cf. I. Margalith, *Le baron Ed. de Rotschild et la colonisation juive en Israël*, París, Rivière, 1957. Este notable estudio señala las tentativas de organizaciones comunitarias esbozadas por los primeros grupos de los *Amantes de Sión*, procedentes de Rusia y de Europa central. También un grupo *Bilu* en Mikhveh Israel en 1882: "El primer grupo de obreros agrícolas organizado con miras a una vida comunitaria..., se vivía una absoluta vida comunitaria", o. cit., p. 54. También estatutos redactados por los primeros colonos de Rishon Lezion prescriben democracia económica, ayuda mutua, vida comunitaria "fija-

matriz de la red kibutziana: Degania Aleph. Las instancias sionistas se esfuerzan en precisar sus métodos y procedimientos. Dícese que *Altneuland* pasa más o menos inadvertida... ¿Puede ser? ¡Entonces, tanto peor, un semisiglo de acontecimientos reconocidos inscribe, en el activo de Herzl, la clarividencia de ellos!

Clarividencia de doble dimensión, como ha sido dicho. Sobre el pasado de una tradición cooperativa que él criba, juzga y agavilla. Sobre el porvenir de un proyecto experimental que él ubica en lo imaginario, ciertamente, pero, ¿no es para eludir la desconfianza de sí mismo, la reticencia de los demás y la resistencia de la realidad, sembrar el grano sin pretender realizar la cosecha, sugerir lo posible, o sea lo probable, sin prejuzgar planos y presupuestos de realización, creer sin creer en ello, convencer sin concluir, hablar a medias palabras, callarse sin callar, fundar sobre la nada de una suposición el ser de lo que podría, quisiera, debería existir?... Lógica de toda utopía que no adquirirá finalmente consistencia sino *ex post facto* y que no resulta probada prospectivamente si no es probada retrospectivamente. Como lo confiesa la última frase del libro: "Sueño y acción no están tan ampliamente separados como muchos lo creen; todas las acciones humanas sueños son, primeramente, y vuelven a ser sueños".

La presente obra relata un poco la historia de la experiencia cooperativa israelí en 1958 [7]. Comencemos, pues, por releer la misma historia relatada anticipadamente en 1902 por un pione-

da como la más propicia durante el primer período hasta el completo establecimiento de la colonia" (p. 51). Según los reglamentos internos, "la comunidad tendrá una sola caja, nada pertenecerá a nadie; todos los objetos, así los vestidos como todo lo aportado por los colonos, serán propiedad de la entera comunidad". "Los miembros —se puntualizaba— han de tener menos de 25 años de edad, ser solteros y comprometerse a permanecer célibes y renunciar a la adquisición de cualquier propiedad, esto por determinado tiempo" (pp. 110-111). Esta misma cláusula fue igualmente contemplada, 30 años después, por algunos fundadores de Degania A.

[7] Experiencia con la que tomamos contacto en el curso de una misión de estudio en el verano de 1958. Esta misión, cuyo "diario" constituye la trama de la presente encuesta, pudo realizarse gracias a la preparación de la embajada de Francia en Israel y de la Dirección de Asuntos Culturales del Ministerio del Trabajo israelí y de la Histadrut. Expresamos nuestra respetuosa gratitud a todos estos concursos que facilitaron, aceleraron y permitieron profundizar nuestra investigación.

ro imaginario de la ciudad imaginaria y nueva (Neudorf), fomentada por la imaginación de Herzl...

Son conocidos los precursores: "Un espíritu tan confuso como Fourier hízose de adeptos con sus falansterios, en los que algunos centenares de familias encontrarían alojamiento y trabajo...". "Cabet, el soñador del *Viaje a Icaria*...". "El americano Bellamy que en su viaje al año 2.000 trazara el plan de una nueva sociedad comunista..." "El romántico Hertzka con el esbozo de su utopía Tierra libre, mágica obra maestra..." (pp. 161-162). Se los conoce y se los juzga: "Bellos sueños son o, si queréis, globos, mas no dirigibles" (*ibid*).

Algo más conoce igualmente: las obras de los teóricos. "No hubiesen sido posibles vuestros comienzos sin el enorme trabajo político y social cumplido en el siglo XIX. Si algunos de vosotros quiere saber más, le señalaré los libros sobre la historia de las cooperativas aparecidos en Inglaterra, Alemania y Francia..." (p. 164). "De buena gana os enviaré las obras de Webb-Potter, Oppenheimer, Seifert, Hubert y otros..." (p. 167).

Conoce las experiencias practicadas, en primer plano la de los Pioneros de Rochdale: "...Es ésta una bella y constructiva historia; los valientes pioneros de Rochdale hicieron mucho por vosotros. Es decir, mucho hicieron por la entera humanidad, aunque no hayan pensado sino en ellos mismos. Si hoy podéis dirigiros a una cooperativa de consumo y encontrar en ella los mejores productos a los mejores precios, debéis agradecerlo a los pioneros..." (p. 164).

Conoce igualmente —y le atribuye incluso una importancia proporcionada a las lecturas de Herzl mismo— la experiencia irlandesa de Rahaline, que ya había atraído la atención de J. B. Godin, el fundador del Familisterio de Guise, al punto de promover una versión francesa del folleto en que fue narrada [8].

[8] El de E. T. Craig, *History of Rahaline and Cooperative Farming*, Londres, 1893. Es sin duda el que conoció igualmente Herzl. La experiencia era de inspiración owenista y recibió la visita de R. Owen (o. cit., p. 159).

Si vuestro Neudorf es hoy una floreciente sociedad agrícola, habéis de agradecérselo a los pobres mártires de Rahaline en Irlanda. No tenían ellos clara noción todavía de la obra histórica que acometían cuando fundaron, en 1831, con ayuda de su señor Vandeleur, la primera aldea nueva del mundo. Pasaron, sí, varias décadas antes que los más sabios y los más inteligentes captasen la idea de Rahaline. Rochdale, con su cooperativa de consumo, fue mucho más pronto comprendida que Rahaline con su nueva aldea basada en la mutualidad. Mas nosotros, al fundar nuestra nueva sociedad, establecimos naturalmente también la nueva aldea en lugar de la antigua, tan defectuosa. Nada hay aquí, en Neudorf, que no haya sido intentado en Rahaline. Toda la diferencia está en que en lugar de Vandeleur, hay aquí una gran asociación cuyos miembros sois, quiero deciros la nueva sociedad" (p. 165). "No se ha perdido la lección de Rahaline; ha permanecido como enseñanza, y al llevar a nuestro pueblo a su tierra amada de Palestina, creamos millares de Rahalines. Un Vandeleur no habría sido para ello bastante fuerte ni bastante seguro. Era menester una grande y poderosa asociación. Y esta asociación es nuestra nueva sociedad...

Esta voluntad de hallar precedentes y raíces en el pasado correspondía ciertamente a la estrategia *evolutiva* (digamos anti o extrarrevolucionaria) propuesta por Herzl, como nos lo advierte su portavoz: "No es necesario que lo antiguo desaparezca bruscamente para que aparezca lo nuevo. Los hijos no son todos póstumos. Ya no creo en una revolución completa ni en una completa renovación de la sociedad... Creo —y esto es cuanto puedo decir— en una reconstrucción gradual de la sociedad" (p. 324).

No resulta de ello, por lo tanto, que su proyecto cooperativo sea un plagio de la antigua experiencia, jalonada con pertinente parcialidad. Esta experiencia conocida por el siglo XIX occidental es en efecto evocada como una etapa cumplida, juzgada, superada:

Esto existía también en nuestro tiempo como todo lo que véis entre nosotros. Por doquiera había sindicatos y mutualidades. Y en efecto los encontraréis de toda clase entre nosotros; todo el mérito de nuestra sociedad, en esto, es haber apresurado el nacimiento y el vuelo de las asociaciones por el crédito y —lo que es mucho más importante— por la cultura intelectual de las masas. El desarrollo de la ciencia en el pasado siglo había aclarado, después de mucho tiempo, el valor del espíritu de asociación. En la vida práctica, las asociaciones se debatían penosamente y vivían a la buena de dios. Eran en muchos casos demasiado débiles para sostenerse hasta el descontado éxito. Habían de luchar también contra la resistencia abierta o solapada de los intereses que se sentían amenazados... Todas las fuerzas de inercia, de resistencia y de oposición acumuladas en las instituciones viejas luchaban contra el establecimiento de las cooperativas. Es la suya, sin embargo, la fórmula intermedia entre el individualismo y el colectivismo. Ella no le quita al individuo su fuero ni el goce de la propiedad privada, al darle los medios de defenderse contra la indebida potencia del capitalismo (p. 95).

La utopía de Herzl no será, por lo tanto, del tipo microsociológico. Como para W. Penn en Pensylvania, como para V. Considerant en su proyecto original sobre Texas, se trata menos de fundar una comunidad que de establecer una comunidad de comunidades, una cooperación unitaria de cooperaciones, ellas mismas funcionalizadas, diversificadas. ¿República cooperativa? La palabra no es ni puede ser la cosa, pues el razonamiento entiende permanecer dominado por un modelo económico:

La asociación de los pequeños, el cartel de los mayores, ya conocemos estas dos formas de agrupamientos. ¿Por qué las asociaciones no pudieron formar carteles si los industriales aislados pudieron hacerlo? Ya ocurrió en otro tiempo que industriales razonables se interesaran espontáneamente por sus obreros y las familias de éstos. Cada gran fábrica tenía sus organismos mutualistas cuya importancia podía ser proporcional a la de la fábrica. Los carteles podían, a su vez, si lo querían, mejorar tanto más la suerte de sus obreros de estar éstos firmemente organizados...

—Verdad es. ¿Y a qué quiere llegar con eso?

—Pienso que fue por una evolución necesaria que la cooperativa de producción se formó contra el productor particular. El capital en giro fue en los orígenes el lado flaco de este género de sociedades, pero la posibilidad de organizar también el consumo fue su fuerza. Y las cooperativas debían finalmente desarrollarse con la difusión de la instrucción. Y pienso finalmente que los grandes *trusts* hicieron obra útil, porque abrieron el camino a la organización del trabajo. A ejemplo de ellos, las cooperativas pueden constituirse en cartel. La nueva sociedad que aquí vemos no es, a mis ojos, sino un *cartel de cooperativas*, un gran cartel que centraliza todos los nego-

cios, que vigila la prosperidad general y que, por encima de todo utilitarismo, cultiva el ideal... (pp. 325-326).

Juzgue el observador y el lector lo que aproxima y lo que separa, a más de medio siglo, el sueño herzliano y la realidad del sindicalismo histadrutiano. Difícil es, en todo caso, dejar de comprobar que, si esta realidad se aparta de los esquemas espontaneistas, fragmentados y algo libertarios de tal o cual cooperativismo tradicional, es precisamente para actualizar lo que hay de planificado, de integrado y calculado en los esquemas de la *Altneuland*.

"Si lo queréis, ésta no será una leyenda", estipulaba el epígrafe. Y la última página de la novela retoma la alternativa: "Pero, si no lo queréis, entonces será una leyenda la que os he contado".

"Si lo queréis"..., "si no lo queréis"... Bien está lo que se dijo: solamente la retrospectiva probará la prospectiva. Por estar remitida la prueba a esta voluntad de consenso o de reticencia y por no ser movilizable una voluntad humana sino ante la apelación de una humanidad sin límite de historia o de geografía, bien necesario es que la experiencia proyectada se inscriba como un test de una hipótesis "englobante". Inscripción que no ha omitido Herzl y, aunque su optimismo algo hechizante esté lejos de ser una coraza sin fallas, ¿quién podría asegurar que su perspectiva no fue y no sigue siendo precisamente *movilizadora*?

—¿Quiere usted decir que una nueva sociedad es también posible en otras partes?

—Sí, es lo que quiero decir. Esta nueva sociedad podría existir dondequiera, en cualquier país; sí, en cualquier país podría haber varios cartels de cooperativas de este género. El paso a esta forma de sociedad es concebible doquiera haya cooperativas y cartels. El Estado en su forma antigua no tiene por ello necesidad de desaparecer; al contrario, tendrá tanto más razón de mantenerse cuanto él abrigue el desarrollo de la nueva sociedad que viene a mejorarlo, fortalecerlo, perpetuarlo. En la coexistencia de las cosas pongo mi fe:..

...Habían, entre tanto, llegado a Tiberíades... (p. 326).

I

LA HISTADRUT

Cuadro sindical, socio-cultural y mutualista de la experiencia cooperativa

A tout seigneur, tout honneur. Nuestra gira comenzará, pues, por una visita al "Kremlin"... Es así llamado en efecto, en Tel-Aviv, el cuartel general de la Histadrut, esta organización tentacular y tan original del movimiento obrero israelí. M. L. Plunkett, en su informe a propósito de una reciente encuesta [1], señala que no existe aún —ni siquiera en hebreo— una verdadera historia social de la Histadrut; no se encuentra sino trabajos ya antiguos y superados [2] o bien material todavía disperso. ¡Qué lástima! Y lo sería aún más de no tener precisamente el recurso de la observación directa, puesto que finalmente cuanto veamos y oigamos durante nuestra estada dependerá, de una manera o de otra, de la responsabilidad directa o indirecta, próxima o lejana, de la Histadrut.

Es verdad que este organismo monumental es simultánea-

[1] M. L. Plunkett, *The Histadrut: The General Federation of Jewish Labor in Israël*, Cornell University, Ithaca, Nueva York. (Redacción de 1957). Separata de *Industrial and Labor Relations Review*.

[2] G. Muenzner (*Jewish Labour Economy in Palestine*, Londres, V. Gollancz, 1945) es anterior a la fundación del Estado. Igualmente S. Kurland, *Cooperative Palestine*, Nueva York, Sharon Books, 1947.

mente bastante flexible y multiforme para que cada uno encuentre en él particulares motivos de connivencia. El socialista indio Kropatoni —que nos precediera por poco— estima: "Toda esta estructura me parece en consonancia con las concepciones de Gandhi sobre la actividad sindical. El quería sindicatos no solamente con la mira de la agitación y de las huelgas para la obtención de más elevados salarios u otras ventajas, sino también para emprender un trabajo social y constructivo al servicio de la salud, de la educación y del progreso cultural de los trabajadores y de sus hijos..."

En fecha igualmente reciente, un grupo de sindicalistas de Ghana llegó en misión de estudio a Israel, después de la decisión de su central "de adoptar en principio una nueva estructura sindical basada en el modelo histadrutiano". Cada uno de los seis miembros de la misión se especializó en el estudio de uno u otro aspecto de ese modelo. Sugestivas son sus primeras impresiones: "Reorganizar el movimiento sindical obrero para hacer de él un factor económico más eficiente de nuestra reconstrucción nacional. No besitaremos en consultar a la Histadrut para un asesoramiento técnico ulterior cuando llegue el momento...", resume el primero.

Otro fue atraído sobre todo por las fábricas y talleres kibutzianos, particularmente los de Affikim, que visitaremos dentro de pocos días. "No veo razón alguna que impida a Ghana montar una fábrica semejaote. Si se montara en Ghana, como en Israel, fábricas así combinadas con la agricultura, ello sería una solución para la desocupación, que es nuestro gran problema actual... Espero también que logremos emprender cooperativas de comerciantes, cooperativas de consumo y de otras actividades..."

Estudió el tercero la agricultura cooperativa. "En Ghana ya somos agricultores. Sólo hemos de adaptaroos a los métodos modernos de la explotación agrícola. En nuestro caso, ella prosperaría rápidamente, pues nuestra tierra es fértil. Lo que el individuo no puede esperar de su esfuerzo aislado, puede ser logrado por el grupo. Los tres tipos de pueblos israelís merecen, por ello, ser ensayados en Ghana". Se trata evidentemente del kibutz, el moshav ovdim y el moshav shitufi, cuyos diversos mecanismos desmontaremos despaciosamente, sobre todo en la primera parte de nuestra estada.

Otro destacó en la Histadrut el instrumento de un desarrollo nacional en un país subdesarrollado: "Siendo así, no era necesario ni útil modelar la organización sobre los tipos de sindicalismo de otras democracias; la Histadrut fue primeramente fundada para las tareas pioneras de transformación del desierto en tierra fértil, para el desarrollo de los recursos económicos, el establecimiento de industrias susceptibles de absorber un creciente número de trabajadores y la multiforme creación de los servicios educativos, sociales y socio-culturales... Confío que esta forma de organización histadrutiana pueda ser establecida, mediante la requerida adaptación, en la organización obrera en Ghana".

El quinto, que estudiara el sistema de las cotizaciones, de su principio, de su tratamiento y de su gestión, sacó de ello la esperanza de allanar la debilidad financiera del movimiento obrero de su país.

El sexto, finalmente, concentró su atención en el sector mutualista de la central israelí: seguro por desocupación o ancianidad, seguridad social, dispositivos educativos, etc., y sus conclusiones son igualmente, mediante el envío ulterior de misiones de estudio más especializadas, que debe prepararse el equipamiento de Ghana con instituciones semejantes.

La Histadrut es, efectivamente, todo eso a la vez, industrial y agrícola, campesina y obrera, órgano de representación y de defensa de los intereses de los trabajadores y al par agencia de economía colectiva, célula de empresa e instancia de desarrollo nacional, dispositivo cultural de educación pública y fondo de seguridad social..., militante y banquera..., intelectual y manual..., casi un Estado que sería diez años después el Estado, de no haber estado simultáneamente fuera del Estado y con anticipación de veinte años al Estado mismo.

Para discriminar los distintos tipos de aplicación de actividades que se entreveran en su organismo y también para guiarnos en nuestra exploración, conviene reducir a cuatro las vertientes de esta cordillera o los puntos cardinales de su paisaje.

Y los enumero en el orden en que los estudiaremos en nuestras visitas:

1º El sector sindical.
2º El sector socio-cultural.
3º El sector mutualista (kupat holim).
4º El sector económico y de gestión (hevrat ovdim).

El último insumirá prácticamente la mayor parte de nuestro viaje, pero, desde la partida, tres series de entrevistas nos darán acceso a otras, que nos ofrecerán por lo menos algunos aportes, las que se realizarán respectivamente en la Central (mal llamada Kremlin), en el colegio de los trabajadores, ambos en el centro de Tel-Aviv, y en el Hospital Belinson, en los alrededores.

1. EL SECTOR SINDICAL

Demografía y democracia son las cuestiones que tienen prioridad en nuestras conversaciones de la mañana y la noche con responsables superiores de la Histadrut: B, de la dirección política, y su ayudante H, que devendrá uno de nuestros mejores amigos israelís.

La demografía

La demografía de la Histadrut es particularmente compleja, pues cambia según los títulos de afiliación que se encare. La del tercer departamento (mutualismo y seguridad social) superaría el millón de miembros —1.250.000, según estimación del secretario general en mayo de 1958—, a través de la *kupat holim*, de la que hablaremos más adelante. Por el contario, la del cuarto departamento, a través de la *hevrat ovdim* (economía obrera) sería, por una parte, mucho más baja, y por la otra —pues involucra un sector asalariado—, pone periódicamente en el tapete los criterios fundamentales de pertenencia a la Histadrut: vivir del trabajo propio y no del trabajo de otros. Entre las demografías máxima y mínima, se ubica la demografía media de la Confederación, la del primer sector —el sindical—, el que por lo demás controla a los otros. De ésta hemos de tratar ahora.

Sus efectivos serían actualmente de unas 600.000 personas, no

decimos trabajadores, por comprender este total las "mujeres proletarias solamente ocupadas en trabajos domésticos", cuyo número es muy considerable, ya que en su citado estudio M. L. Plunkett lo estima en más de 150.000 [3]. Pero, aun excluyéndolas, actualmente el porcentaje de la población *activa* sindicada en la Histadrut ha de estar alrededor del 80 % [4], y se acrece todavía más si se agrega los afiliados a centrales marginales (sindicalismo religioso) ligadas, sin embargo, a la Histadrut, la que así hablaría en nombre del 90 % de los asalariados israelís. El 10 % de los no sindicados se loculiza sobre todo entre los nuevos trabajadores inmigrantes.

Distribución de la población

La economía israelí se distribuye en tres sectores: el capitalista privado, el público nacionalizado y el histadrutiano (a través de la hevrat ovdim). Se nos ha dado, respecto a la producción económica y la población sindical comparadas, las siguientes aclaraciones, con especificación que se trata de aproximaciones:

	Sector capitalista privado	Sector nacionalizado y público	Sector histadrutiano (hevrat-ovdim)
	%	%	%
Volumen de la producción nacional	40	30	30
Grado de sindicalización de los trabajadores	25	100	100

Esta distribución [5] plantea ante todo el interrogante: el hecho de estar *empleado* en el sector público o el histadrutiano, ¿supone obligatoriamente la afiliación sindical?

[3] *Work*, en un artículo de mayo de 1958, da una cifra de 180.000 miembros, esposas de trabajadores, sobre un total de 600.000 afiliados (p. 11); otro artículo del mismo ejemplar puntualiza (p. 13) 625.000 personas.

[4] O sea, en 1957, según Aarón Becker, responsable del departamento sindical, 340.000 trabajadores afiliados en la Histadrut sobre 420.000 asalariados.

[5] Las cifras de tal distribución son aproximativas y varían según los índices considerados para calcular *la importancia* relativa de cada sec-

La respuesta oficial es, actualmente, negativa. El hecho es que todo el mundo es miembro de la organización. Pero también es un hecho que hasta fecha reciente las oficinas de contratación —bolsas de trabajo— estaban controladas por la Histadrut. Ciertamente, estas oficinas estaban bien francas por haber sido formadas mediante representación proporcional de todos los partidos políticos israelís. No por ello resulta menos que —considerada la oferta y la demanda en tal mercado de trabajo—, de haber obtenido el carnet sindical, o de hacerlo sin más dilación, se mejora la probabilidad de contratación. Plunkett, en su estudio distribuido actualmente por la Confederación —no se hace misterio de ello—, reconoce: "El método de contratación reposa en consideraciones complejas, en las que se tiene cuenta del tiempo de permanencia en el país, del número de los familiares, antigüedad en la Histadrut y prolongación de la desocupación, lo que, todo sumado, podría tender a favorecer a quien es miembro de la organización desde más tiempo y traducirse en una discriminación con respecto al nuevo inmigrante" [6]. Es un hecho, pues, y no hay lugar para asombrarse, ya que originariamente la Histadrut fue concebida como una vasta mutualidad para la creación y la conquista del *mercado de trabajo*... Y era natural que estos mutualistas se beneficiaran de ello. Es también natural que esta situación cambie con la aparición de un Estado nacional responsable del pleno empleo de su población activa sin diferenciación, sobre todo cuando este Estado entra a financiar la operación [7]. Hay allí

tor y conforme la definición y el número de estos sectores. En un estudio de 1958 ("Où va l'entreprise ouvrière?") y basándose en una valuación del capital invertido en cuatro sectores, E. Zur propone la siguiente distribución:

Empresas	Agricultura	Industria y artesanado	Construcción	Transportes y varios
Estado	4	26	22	66
Histadrut	62	30	32	16
Privados	30	35	40	16
Varios	4	9	6	2

[6] Loc. cit., p. 180.

[7] "Es en tal terreno que la Histadrut ejerce la más poderosa influencia en el mercado del trabajo, sin asegurar simultáneamente la responsabilidad financiera". M. L. Plunkett, loc. cit., p. 180.

una anomalía y la Histadrut misma se ha adelantado para hacerla desaparecer, pues en 1956 su 70° consejo decidió por 132 votos contra 57 la transformación de este departamento en servicio público regenteado por funcionarios del Estado más bien que por delegados del sindicato. He ahí un desmembramiento —aún en curso actualmente— de una de las mayores actividades de la Histadrut. Y no es el único, como se verá [8].

Hay otras distribuciones de esta población sindical: la profesional y la territorial. Cada sindicato pertenece a una organización de base: el *comité de trabajadores* o célula sindical de empresa, la que a su vez está afiliada, por una parte, a una federación sindical profesional, y, por otra, a un consejo local interfederal. Hay actualmente 33 federaciones y 55 consejos locales. Mas un rasgo original diferencia la organización israelí. Se adhiere directamente a la Histadrut misma y, por vía de consecuencia, sólo en las escalas inferiores, lo que introduce una fuente de autoridad democrática ejercida, por ejemplo, por el consejo local sobre las células de empresa, y, *a fortiori*, por la Histadrut central sobre los consejos locales. Lo que, por lo demás, no evita conflictos: por ejemplo, una célula de empresa quiere, y el consejo local no, desatar una huelga..., o, por el contrario, el consejo local ampara una huelga en una usina de la hevrat ovdim, es decir, de la Histadrut. Pero se prevé en tales casos un sistema de arbitraje por niveles..., y si el conflicto no resulta arreglado, decide el congreso.

Aún otro rasgo específico: las elecciones para las instancias superiores se hacen por escrutinio de lista y de listas políticas. La más espectacular es la de los delegados (cerca de un millar) al congreso, realizada en principio cada tres o cuatro años. Se encuentra en él la mayor parte de las familias ideológicas que se reparten, por lo demás, las bancas de la Knesset (Asamblea nacional), mas con variantes cuyo detalle puede seguirse en el cuadro comparativo de la siguiente página, establecido por Plunkett en cuanto a la doble elección de 1955.

[8] Un discurso del secretario general publicado por *Work*, mayo de 1958, evoca otros dos casos: la compañía de las aguas Mekorot y la marítima Zim, establecidas ambas por la colaboración de la Histadrut y de la Agencia judía, un tercio de las partes de las cuales ha sido transferido al gobierno.

Resultados electorales

Partidos	Para la Histadrut			Para la Knesset	
	1959[1] %	1955 %	1949 %	1955 %	1951 %
Mapai	55.5	57.7	57.0	32.0	38.0
Achdut Ha'avoda	16.9	14.6		8.5	
Mapam	12.5	12.5	34.0		12.5
Sionistas generales	3,8	3,8	—	7.0	
Progresistas	6.3	5.2	4.0	12.0	18.0
Partidos religiosos	1.0	1.9	2.0	5.0	3.0
Herut	—	—	—	15.0	12.0
Comunistas	2.8	4.09	3.0	13.0	7.0
Partidos árabes (orientados por el Mapai)	—	—	—	4.0	5.5
				4.0	4.0

[1] Las cifras de la primera columna son de resultados provisorios de las recientes elecciones. Cfr. *Semaine Israélienne*, mayo de 1959.

El Mapaï (socialismo centrista) tiene una mayoría absoluta en la Histadrut (desde 1949), de la que no dispone, y aun se va aminorando, en la Knesset. Por el contrario, los dos socialismos de izquierda, Achdut Ha'avoda y Mapam —productos recientes de una escisión del Mapam consecutiva a la coyuntura internacional—, habían perdido en su representación sindical (de 34 % en 1949 a 27 % en 1955), pero ganado en representación política conjunta (de 12,5 % en 1951 a 15,5 % en 1955 [9]). Retengamos estas primeras líneas de fisura, pues las reencontraremos en las fronteras de las tres grandes federaciones kibutzianas. Los comunistas han perdido en ambos cuadros. Sionistas generales y partidos religiosos no totalizan sino el 6 % de la representación sindical, pero el 30 % de la representación parlamentaria. La existencia autónoma y adversa de una "confederación nacionalista" puede explicar aquí la total ausencia de delegados sindicales del partido de derecha Herut. La falta de organización y la debilidad aún no superada del sindicalismo

[9] Las últimas elecciones de 1959 le han hecho recuperar una representación sindical, sobre todo en provecho de Achdut Ha'avoda.

árabe pueden igualmente explicar la ausencia de sus representantes. La historia social y las posiciones de estos diferentes partidos, sus oposiciones o sus coaliciones, son asaz conocidas por haber sido expuestas y comentadas en otro lugar [10]. La misma regla proporcional que preside en las elecciones para el Congreso (alrededor de mil delegados), rige también en la composición del Consejo nacional (300 miembros), luego del Consejo ejecutivo (31 miembros) y finalmente de la Mesa ejecutiva (13 miembros), cada uno de los cuales dirige un departamento, asumiendo un secretario general las tareas de coordinación. El ritmo de las reuniones de estas diferentes instancias es naturalmente tanto más intenso cuanto mayor es el número de sus asociados.

Algunos porcentajes todavía, sobre la clasificación por edades, por ejemplo. En 16 años, el número de los menores de 30 años disminuyó del 53 % al 35 %, mientras que el de los mayores de 48 pasó de 5 a 27 %, pero el número de los adultos jóvenes permanece ampliamente mayoritario: 78 % en 1953.

Respecto a la distribución por oficios, o más precisamente por sectores económicos, es de señalar sobre todo el elevado porcentaje obtenido por la agricultura y por la construcción y las obras públicas (que doblan su proporción entre 1948 y 1952). Existen además los otros dos sectores en que la Histadrut es ampliamente gestionaria con su red de aldeas colectivas y el conjunto de empresas y de talleres de Solel Boneh [11]: relativamente pocos trabajadores de fábricas o de talleres, abultamiento del tercer sector (profesionales liberales y servicios).

[10] Por ejemplo B. J. Vlavianos y T. Gross, ed., *Struggle for tomorrow. Modern political ideologies of the jewish people*, Nueva York, 1954 (simposio), que dan abundante bibliografía. Después de tal fecha: B. Akzin, "The role of Parties in Israeli Democracy", en *Journal of Politics*, XVII, 1955; A. Etzioni, "Agrarianism in Israëls Party System", en *The Canadian Journal of Economics and Political Science*, agosto de 1957; A. Etzioni, "Kulturkampf ou coalition dans le cas d'Israël", en *Revue française de Science politique*, VIII, 2-6-1958, pp. 311-331 (postfacio de F. Goguel, pp. 332-335).

[11] Sobre Solel Boneh, ver Cap. III, parte 3.

Población histadrutiana por sectores económicos

Sect. económicos	*1948*	*1952*	*1957*
Agricultura	24,8	22,1	Leve desplazamiento solamente de 1 a 1,5 % de los sectores de la construcción y de la agricultura al sector industrial.
Industria y artesanado	24,7	19,1	
Construc. y trabajos públicos ..	10,4	20,8	
Transporte y comunicaciones .	5,3	6,6	
Profesiones liberales y servicios	30,5	31,4	

La financiación

La actividad propiamente sindical en que está implicada esta población de adherentes es excelentemente evocada en una nota de H. Berger [12]: "La Histadrut no podía darse por satisfecha con la sola defensa de los trabajadores asalariados en las empresas privadas existentes, porque el campo económico existente era de hecho insuficiente para absorber a los inmigrantes suministrándoles adecuado empleo. Por lo tanto, la tarea de la Histadrut no fue la de asegurar a los trabajadores mejores condiciones para el ejercicio de su profesión, sino, ante todo, la de encontrarle una ocupación. Más aún: había que transformar al trabajador mismo y hacer, del que sólo era un bombre en busca de trabajo, un verdadero trabajador presto a ejercer un oficio..."

Es decir que la actividad sindical de la Histadrut no habría estado más aislada de sus actividades gestionarias —cuyo detalle recogeremos en nuestras visitas posteriores a Solel Boneh, a Koor [13], a las cooperativas industriales y, naturalmente, a las aldeas colectivas—, que de sus actividades sociales y socio-culturales, que tendremos ocasión de apreciar hoy mismo en otras visitas.

[12] H. Berger, "New Union Patterns in Israël", en *The Histadrout*, suplemento de *Jerusalem Post*, 17-2-1956 (publicado en ocasión del 8º congreso), pp. 15-16.

[13] Se ha conservado la trascripción inglesa: *Koor*, que se pronuncia Kour.

Esta interpretación se refleja por lo demás en la estructura administrativa y financiera del aparato. Esbozar algunos de sus rasgos será al par subrayar la interferencia de los cuatro servicios antes mencionados:

Tres fuentes de ingresos:

cotizaciones de los adherentes (del sector sindical);

utilidad de las empresas (sector económico);

colectas de fondos en el extranjero.

Estos tres sectores intervienen respectivamente en proporción del 72, 10 y 18 %. El total de tales ingresos habría alcanzado, en 1956, a cerca de 30 millones de £I *. Pero, como se verá, la diversidad de las fuentes de ingresos implica diversidad de afectaciones.

La primera —cotización de adherentes— representa un porcentaje asaz elevado (3 a 4 %) de los salarios. Durante cierto tiempo, se la perciba en la escala local, que devolvía una fracción a la central, lo que tendía a establecer diferencias entre los consejos locales, unos ricos, otros pobres, según la calificación dominante de sus cotizantes. La adhesión, en prioridad, a la caja central —por encima de todas las diferencias territoriales o profesionales— se ha hecho sentir al invertir el procedimiento: las cotizaciones son en adelante totalmente percibidas por la escala central, la que entrega una fracción [14] a los consejos locales, tras la presentación y el examen de su presupuesto anual. En la masa de las cotizaciones (22 millones de £I en 1956) están comprendidas no sólo la cotización sindical propiamente dicha, sino también las diferentes cotizaciones sociales: seguro de enfermedad y de incapacidad para el trabajo, fondo de desocupación, fondo de huelga y diversas instituciones culturales. La primera cuenta en proporción de un 38,5 %, y es la única que entra directamente en el presupuesto de la Mesa del Comité ejecutivo (cerca de 9,5 millones de £I en 1956); cuenta el conjunto de las restantes en proporción del 61,5 % y se las recibe

* Equivalencia, al 30/1/62, en Buenos Aires, 1 £I = 46,50 $ m/n.

[14] Alrededor de un tercio de los ingresos de que dispone el Comité ejecutivo tras las prioridades de afectación antes indicadas.

en tránsito para ser afectadas a las distintas instituciones de seguro o de "welfare" (bienestar), que servirán eventualmente las prestaciones correspondientes. La gran cuestión actual para algunas de estas instituciones —notablemente la del seguro social— es la de si permanecerán o no en la Histadrut.

La segunda fuente de ingresos —10 %— la constituyen las utilidades entregadas por las empresas histadrutianas. Su porcentaje es variable: de 1 a 3,8 por mil de la cifra de las operaciones. Se decidió esta contribución para que el presupuesto del Comité ejecutivo se independizase de las colectas en el extranjero. Agregado tal porcentaje al 38,5 % de las cotizaciones sindicales, nutre el presupuesto propio (14 millones de £I en total, en 1956).

La diversificación de los gastos de dicho presupuesto es: cerca del 33 % devuelto a las escalas locales como ya se ha dicho; 14 % a la organización; 10 % a los programas y el equipamiento del sector socio-cultural, y el resto a la animación y el progreso de los múltiples grupos de jóvenes y de adultos, de formación profesional o de recreo, que gravitan en torno de la Histadrut.

La tercera fuente —colectas en el extranjero y particularmente en Estados Unidos y Canadá— suministró por sí sola, por cierto tiempo, los dos tercios del presupuesto. Su proporción no es ya sino del 18 % y ha parecido equitativo que esta fracción sea enteramente destinada a las actividades demandadas por la asimilación de inmigrantes: construcciones, educación, adiestramiento y creación de centros de producción para facilitar trabajo a los inmigrantes, así recibidos, alojados y formados...

Como se ve, los cuatro sectores de la Histadrut forman así, financieramente, un conjunto de vasos comunicantes, y el Comité ejecutivo, mandatario del Congreso y controlado por él, está habilitado para regular los débitos o las afectaciones en el mejor interés de esta república a la vez sindicalista, mutualista y cooperativa, cuya nostalgia originaria, a pesar de las quejas de que es objeto, está lejos de haberse perdido.

El control del mercado de trabajo

Habida cuenta de sus vinculaciones con todo el resto, el departamento sindical no tiene menos, por ello, sus tareas propias, que pueden resumirse en una palabra: *controlar* el mercado de trabajo, que, por lo demás, un departamento económico (hevrat ovdim) se aplica en promover o desarrollar.

Este control se ejerce y se ha ejercido evidentemente desde el principio y sobre la base de la red de bolsas de trabajo. Ya se ha mencionado que la Histadrut, por propia iniciativa y no sin debates internos, ha propuesto transferir dicha red al sector público o por lo menos semipúblico, haciendo punto de honor, como escribe Barkatt, "en hacer prevalecer el interés nacional sobre los intereses reales o imaginarios de su propia organización...".

Este control del mercado de trabajo, en efecto, demanda, aun por definición, que sea ejercido en un movimiento sin cesar centrífugo, en la escala de la global sociedad israelí. Para el logro de este objetivo, la Histadrut dispone por cierto de los medios clásicos de la reivindicación y, llegado el caso, de la huelga, la que resulta tanto más eficaz cuanto que, en la medida en que es correctamente declarada, *ipso facto* apoya las fuerzas de una célula sindical de empresa en las de su consejo local y, tras ellas, las de un Comité ejecutivo, que regenrea un fondo de huelga y dispone constantemente del peso representado —en el departamento sindical— por la masa de sus adherentes directos y —en su departamento cooperativo— por el volumen de una producción, eventualmente competitiva, y en todo caso por él movilizable, pues figura en su dirección en un 50 %. Esta arma de la huelga es, sin embargo, más bien excepcionalmente empleada (727.000 jornadas de huelga en los diez años últimos [15], y en 1957, 167.000 jornadas, de las cuales 144.000

[15] Promedio inferior al reinante antes de aparecer el Estado y sobre todo antes de la extensión de la Histadrut, cuyo valor representativo y la fuerza de su representación previenen la causa conflictiva. Lo que, según H. Becker, "ilustra la regla general conforme a la cual disminuye el número de las huelgas a medida que aumentan la unidad y la potencia del mundo obrero"; loc. cit., p. 18.

en un solo conflicto). Poco es, y este poco podría explicarse por la relativa exigüidad del sector capitalista privado (40 % de la economía israelí). La Histadrut, es verdad, puede tener que afrontar otras huelgas más complicadas, como las del sector cooperativo (huelgas de las sociedades cooperativas del transporte para la elevación de las tarifas) o aun en su propio sector económico (la huelga de la Vulcano). Pero tales casos son más bien raros. Y, generalmente, mecanismos de arbitraje procuran más bien prevenir tales paralizaciones del trabajo, particularmente temibles en un país cuyo desarrollo en hombres y riquezas es casi un tabú nacional.

Dispone la Histadrut, por lo demás, de dos potentes palancas para obrar sobre la sociedad económica israelí; por una parte, la que conjuga el peso de su propio sector económico con su estimulación global sobre la legislación del trabajo; por la otra, la que conjuga sus tratativas en la escala nacional, para la determinación del contenido de las convenciones colectivas, con el impulso, en la escala local, de sus organismos de base para obtener o arrancar su rigurosa observancia.

El responsable *legislativo* de la Histadrut es el primero en deplorar que las leyes sociales de Israel sean todavía incompletas: nada todavía de salario mínimo legal, nada de control de los despidos, nada de seguro social obligatorio y generalizado... [16]. Pero, por una parte, viénese de lejos: código otomano y dispositivo del mandato inglés. Y, por la otra, lo que falta legislativamente está ya prácticamente cubierto, pues las disposiciones sindicales que encaran estas lagunas protegen a la inmensa mayoría de la población activa. El proceso, por lo demás, no hace sino reperirse, puesto que "la legislación desde luego interviniente no ha becho apenas sino codificar las posiciones conquistadas por la Histadrut desde una generación antes...". De lo que Barkutt extrae una ley más general: "La actividad legislativa del Estado, en el dominio del trabajo, ha

[16] Jehuda Sha'eri, "Israël's labour legislation", *Work*, 26-5-1958, pp. 23-24. Los seguros por enfermedad y por invalidez se asientan todavía sobre base voluntaria por la kupat holim, correspondiendo la cotización a tal efecto, como se ha visto, a una fracción —casi la mitad— de la cotización global percibida por la Histadrut.

dado en su mayor parte expresión legal a las conquistas ya ampliamente aseguradas por los esfuerzos organizativos de la Histadrut. La traducción de estas conquistas en términos legales aplicables al conjunto del país, puede ser mirada como otro aspecto del ajustamiento entre las actividades voluntarias del movimiento sindical, en tanto organización más madura, y las funciones del joven Estado [17]...".

Estas disposiciones legislativas son, desde luego, de tres órdenes. Protección de los trabajadores: semana de 47 horas (1951), dos semanas de vacaciones pagas (1951), control del trabajo nocturno (1951), limitación del trabajo de los adolescentes (1953), estatuto del aprendizaje (1953). Protección del trabajo femenino (1954): prohibición del trabajo nocturno, garantía de ocupación, vacaciones y primas de maternidad, antes y después del parto. Disposiciones de previsión y de seguro; prohibición de salarios diferenciales (1958), inspección del trabajo y control de la seguridad (1954), seguro de vejez (1953), etc., seguro de accidentes de trabajo (a cargo del empleador mediante una cotización variable entre el 0,5 y el 3 % del salario según los oficios), reglamento matizado del arbitraje y de la mediación [18] (1957).

En cuanto a las convenciones colectivas, siguen ahora de muy cerca la legislación del trabajo, pues un decreto de 1957 da fuerza legal por una parte a los acuerdos establecidos entre las respectivas organizaciones de empleadores y de trabajadores, y por otra parte prohibe a todo trabajador resignar los derechos que le son así conferidos, y finalmente extiende la aplicación de las disposiciones adoptadas por las partes contratantes a las empresas que no han participado en las tratativas.

Evidente es que este decreto fija igualmente un estado de hecho, por no verse apenas cómo una empresa podría escapar

[17] *Ibidem*, p. 14.

[18] La iniciativa del arbitraje corresponde al Comisario de Relaciones del Trabajo, ante el que están obligadas a comparecer las dos partes en litigio, libres, empero, de admitir o no sus recomendaciones. La iniciativa de la mediación corresponde, por el contrario, a las partes en litigio, libres de recurrir o no a ella, mas, en caso de recurrir, está implícito que se reconoce fuerza obligatoria a las soluciones propuestas por el mediador.

a las disposiciones propuestas o adoptadas por una central que prácticamente se expresa en nombre del 90 % de los trabajadores asalariados y que arroja desde ya en la balanza el peso de su aplicación *ipso facto* en un sector de economía colectiva sobre poco más o menos igual al de la economía privada, ampliamente mayoritario, de seguro, si se le agrega el peso del sector público.

Este dispositivo de convenciones colectivas, de negociación anual primeramente y luego cada dos años, prevé naturalmente la tabla nacional de calificaciones, fija los índices de remuneración correspondientes y sujeta finalmente estas remuneraciones a las variaciones del costo de las subsistencias. Disposiciones todas cuyo acierto debería merecer la unanimidad, pero que no han dejado, sin embargo, de suscitar, respecto a varios puntos, muchas controversias. Consideremos tres de ellos, relacionados entre sí: el carácter nacional de la negociación, la inferencia de los salarios en el costo de la subsistencia, la creciente diferenciación de las remuneraciones.

Centralización y descentralización

Las convenciones colectivas son, en efecto, negociadas en escala nacional, y es por ello que esta mayor parte absorbente que es la Histadrut obtiene su fuerza de su enormidad misma. Mas esta centralización no se opera sin discusiones, y de dos clases. Hay, naturalmente, una interesada, incluso egoísta: la que espera de la sustitución de la negociación global de las reivindicaciones por federación, por la negociación por áreas territoriales, o dentro del límite de categorías profesionales, lograr ventajas harto considerables, para grupos más limitados [19], a lo que se opone precisamente el centralismo demo-

[19] "Algunos se oponen a la coordinación que preside nuestra política salarial y sostienen que cada unión debería decidir separadamente sus reivindicaciones salariales... Pero en Israel, con una estructura económica todavía frágil, con permanentes factores inflacionistas, como lo son la defensa, el desarrollo, la inmigración, es una necesidad vital una política salarial coordinada, y no la abandonaríamos sino al precio del caos económico." P. Lavon, "Israël Labour today", *Work*, loc. cit., página 6.

crático de la Histadrut, comprendida su función gestionaria de las cotizaciones, con su voluntad bien decidida de establecer plena igualdad entre los sectores desigualmente desarrollados de sus adherentes... "Imposible correr los riesgos de competencia entre estos diferentes elementos, entre grupos económicos más débiles o más fuertes, entre centros de antiguo constituidos y centros nuevos en vías de formación [20]."

Pero Barkatt, de quien es esta declaración, destaca otra objeción más seria y más preocupante: el coloso histadrutiano, si tiene cabeza de hierro, ¿no tiene algunos miembros de arcilla?... Hemos de admitir francamente que la afiliación no siempre implica esa profunda adhesión íntima que caracterizara otrora las relaciones entre la Histadrut y sus miembros... Este íntimo contacto ya no existe en un organismo de más de medio millón de miembros... Los consejos locales han devenido en gran parte administrativos en el cumplimiento de sus funciones. Al presente, la democracia es viril, por una parte, en el nivel de los trabajadores en las fábricas individuales (secciones sindicales de empresa) y, por otra parte, en la escala del Comité ejecutivo mismo; en los niveles intermedios, sin

[20] Este monolitismo en la negociación es querido, en efecto, por la Histadrut como medio de mantener una plena ocupación progresiva y armonizada: "En las condiciones modernas, con la siempre creciente demanda de trabajadores altamente calificados y un trabajo calificado raramente en exceso, es de convenir que están en posición de más fuerza las uniones representativas de los oficios más vitales. En la posición económica de Israel, la libertad de negociación dada a cada grupo de trabajadores separadamente no sólo destruiría toda perspectiva de estabilidad financiera, sino que disminuiría la ocupación y haría imposible toda coherente política salarial. Las etapas de una deriva tal son harto claras: inflación, recursos distraídos de una utilización productiva, espiral ascendente de los precios, inevitable devaluación acompañada de desocupación y, en consecuencia, reducción del poder de compra global de los trabajadores, condiciones todas bajo las cuales se haría imposible la integración de la población inmigrante. En consecuencia, por razones tanto económicas como sociales, *la Histadrut encara una cierta uniformidad en las reivindicaciones salariales*, hecha posible por una planificación central de la política salarial en el movimiento obrero. Esta forma de control ejercido sobre el mercado del trabajo es la principal garantía de un nivel de ocupación elevado y progresivo, combinado con una relativa estabilidad económica". *Work*, loc. cit., p. 11.

embargo, no cabe duda que la participación democrática está en declinación."

De donde la conclusión: "Con todas las precauciones necesarias para salvaguardar la unidad de la organización, la tendencia debe ser claramente hacia un desplazamiento del centro a la periferia... Habrá de ser hallada una síntesis que permita interferir el control actual y la autonomía local en las actividades cotidianas de la Histadrut."

A este alerta de 1956, Barkatt responde en efecto con un primer balance en 1958, balance de acrecida participación no talmente por un decreciente centralismo sino por aumentada formación, particularmente en los sectores menos favorecidos de la inmigración reciente. "La significación de este acceso va más lejos que el movimiento sindical mismo. Es parte integrante de una edificación democrática de abajo arriba." Es de pensar que las cisuras por nivel de desarrollo —en lo interno de la Histadrut— no han sido por lo tanto superadas; se las volverá a hallar en la cuestión de la escala de las remuneraciones.

No se puede subestimar, por lo demás, que la situación presente —convenciones colectivas negociadas unitariamente en el plano nacional— es ella misma una primera regresión o un primer progreso, como se verá, relativamente a una situación anterior: aquella en que la Histadrut defendió una comunidad igualitaria o casi igualitaria para el conjunto de sus trabajadores. Aún subsiste, de esta situación, un órgano testigo, como se verá, en el estatuto de los socios de las cooperativas industriales.

Salarios y productividad

Una segunda cuestión debatida es la de la ponderación de los salarios por el índice del costo de la subsistencia. Se hacía el ajuste primeramente cada tres meses, sobre la base de convenciones colectivas firmadas anualmente. Ante las críticas, la Histadrut adoptó ritmos menos bruscos: desde 1957, las convenciones colectivas son válidas por dos años y el ajuste de los salarios al costo de la subsistencia se hace sólo semestralmente, a condición, sin embargo, de que en el semestre el aumento del índice de tal costo no pase del 5 %, pasado el

cual se opera el reajustamiento de los salarios. Las quejas provocadas por tal dispositivo son, por una parte, nutrir la inflación, desconectar de la producción la remuneración, determinar precios no competitivos para la exportación, y, por la otra, provocar la artificial política de subvenciones a los ramos cruciales de la lista sobre la que se calcula el índice, a objeto de mantenerlo por debajo del fatídico umbral. Las subvenciones son, en efecto, lo bastante espectaculares como para desatar los sarcasmos.

No les faltan respuestas a los responsables histadrutianos. Aun de suprimirse la correlación de los salarios al índice de los precios, no se lograría con ello que los precios permaneciesen estacionarios. Y en todo caso, si continúan subiendo, ¿se preferirá —más bien que soportar los inconvenientes actuales— afrontar las réplicas de una clase laboriosa defraudada en su poder de compra? En cuanto a las subvenciones, cierto es, representan lo ficticio de una respiración artificial. Pero lo que se lamenta más bien es que su monto haya de ser substraído del presupuesto de desarrollo, que tendría tanta necesidad de él. Más subsidios, menores medios de desarrollo. He ahí, sobre todo, el problema.

En este "círculo infernal" no se ve jamás, hecho significativo, aparecer el triángulo clásico: salarios, precios, utilidades, y jamás la literatura de la Histadrut opone a las dificultades de la incidencia de los salarios sobre los precios la facilidad de un aumento salarial por disminución de las utilidades. La solución se busca en otra parte: no en una disminución de las utilidades sino en un *aumento de la producción*, y esta consideración es la que prima. Como lo expresa un estudio del *Work*: "Al cortar el pastel nacional, el primer cuidado es que sea lo bastante grande para que las partes sean de razonable entidad. Y, naturalmente, la política sindical tiende primeramente a asegurar al trabajador su buena parte del pastel. Mas ella está también atenta a que sea agrandado antes de ser cortado en partes satisfactorias entre los diversos elementos de la población..."

Para atender a esta deseada productividad, la Histadrut ha multiplicado iniciativas o colaboraciones: participación en el

instituto nacional de la productividad, a través del cual los programas de asistencia técnica de la OIT o de expertos norteamericanos se han acuñado en programas de adiestramiento de los trabajadores o de los cuadros dirigentes; establecimiento de primas de productividad para estimular sugestiones o invenciones; diversos sistemas de primas de producción susceptibles de acrecer el salario normal en proporción variable del 10 al 40 %; viajes de estudio al extranjero de grupos de obreros o de técnicos israelís... Y también, y sobre todo, tal vez, creación en las empresas industriales de un órgano nuevo, diferente de la sección sindical: el Comité paritario de productividad (JPC), organismo "ensayado" previamente por la Histadrut en su propio terreno, mediante un especial centro de estudios para asesorar a los delegados obreros, sometidos por lo demás a un adiestramiento específico; luego, tras del ensayo, extendido al conjunto de la industria israelí por acuerdo, concluido en 1952, con la Confederación patronal. Funcionan actualmente cerca de 200 comités de productividad en los establecimientos israelís, comprendidos los de la Histadrut, a lo menos por el momento. Porque, como se verá más adelante, la central está en tren de poner en ensayo una nueva fórmula más potente, susceptible de sustituir aquélla. El conjunto de tal "productivización" integra un amplio e intenso programa de formación profesional y de aprendizaje acelerado.

Los responsables israelís juzgan satisfactorios los resultados: los índices de productividad han pasado, entre 1949 y 1957, de 100 a 182 para la agricultura, y de 100 a 223 para la industria. En cuanto a la curva del poder de compra, ha seguido análoga progresión, pues si el costo de las subsistencias se ha multiplicado, de 1948 a 1957, por tres, la media de los salarios industriales lo ha sido por cinco. Estas son, empero, aproximaciones, porque la cuestión es compleja, como ha sido mostrado por un estudio de D. Krivine, corresponsal israelí de la OIT [21]. Sin embargo, si se ha de tener por admitida la primera ley de

[21] D. Krivine, "What is the Israël Workes's Real Wage", en *The Histadrout*, loc. cit., pp. 43 ss. En la misma recopilación, sobre la JPC: H. Gilat, "Surcreasing Productivity", pp. 38 ss.; A. Becker, "Struggle for Standards", pp. 31 ss.

Engel y por representativos los datos de encuestas consignados por el BIT en su anuario, el presupuesto familiar israelí vería disminuir el porcentaje del rubro alimentario, signo de elevación del nivel de vida, al que la comparación internacional asignaría un lugar satisfactorio.

Igualitarismo y diferenciación

La tercera cuestión que ocasiona quebraderos de cabeza a los responsables sindicales de la Histadrut es la de la escala de las remuneraciones, considerados, por una parte, los orígenes igualitarios del movimiento y, por la otra, la sostenida presión, esto es creciente, que la maestranza, profesiones liberales y trabajadores calificados, ejercen contra tal igualitarismo, y considerada finalmente la resistencia opuesta a tal aculturación * por los militantes de origen o de afiliación kibutziana.

Barkatt expone perfectamente el problema: "Nuestro movimiento sindical fue creado por personas que no eran inicialmente obreros. Ellos mismos se consideraban como instrumentos y servidores de una revolución social cuyo primer fin debía ser el de crear, hombres y mujeres, una clase laboriosa judía. La necesidad de tal clase laboriosa era tan profunda que su constitución implica una nueva escala de valores, que coloca en el pináculo al hombre hecho a la dureza del trabajo manual, por estar ahí precisamente lo más difícil para personas reclutadas en las clases medias y las profesiones liberales. Tales trabajadores correspondían a un requerimiento fundamental, pues a falta de ellos la población corría el riesgo de alistarse, también allí, sobre todo en las profesiones liberales y en ocupaciones técnicas, abandonando a los árabes los duros trabajos de ejecución, lo que habría sido reproducir en Israel las anomalías económicas y sociales de la Diáspora contra las que el sindicalismo sionista se había justamente rebelado.

Pero actualmente, por las nuevas exigencias del Estado y las modificaciones experimentadas en la composición de nuestra

* Aculturación, neologismo de difundido uso en todas las lenguas cultas. Expresa trasplante, adopción, aclimatación de otra cultura (*N. del Trad.*).

población, la urgencia ha pasado a la demanda de más calificación, más ciencia, más especialización. Resultado: nuevo cambio de la escala de los valores, que coloca ahora en la cima: ciencia, racionalización y trabajo calificado. Y este desplazamiento del acento modifica, de contragolpe, el lugar ocupado en la sociedad por la "intelligentsia" sindical. Cambio que se traduce por la brutal expresión de *pa'ar* o salario diferencial.

Ahora bien, este requerimiento, tal cual, está en contradicción con toda la base moral e ideológica en que se fundara el movimiento sindical obrero, y abre una grieta que se va profundizando entre los profesionales altamente calificados y los trabajadores de la industria y de la agricultura [22]..."

Por cierto que Barkatt demanda, y la descuenta seguramente, una síntesis superadora de esta tensión. Mas la tensión subsiste y no puede tener fin sino por la renuncia, de los dirigentes especializados y de los dedicados a trabajos cerebrales, a sus propios intereses para adaptarse al criterio que la Histadrut quiere mantener: el porvenir del bien común. La central les ha hecho una concesión al crear, en 1957, un *Departamento profesional* agrupador de tal tipo de trabajadores. Pero el problema, se confiesa, no puede recibir con ello sino una solución mínima. "Reposa más bien en cómo el profesional altamente calificado concibe su relación con la comunidad. No ha sido sino muy alejada la tendencia hacia el aislamiento y una estrecha concepción de los intereses propios... Mas no debemos ceder a momentáneas decepciones. Se requiere un común esfuerzo a la vez de la Histadrut y de estos profesionales para abatir la barrera que aún los separa..." (Declaraciones del secretario general de la Histadrut, en mayo de 1958.)

El problema de la "desmembración"

Para terminar esta primera visión del departamento sindical de la Histadrut y estimular la exploración de otros departamentos, ha de evocarse finalmente el más crucial problema, probablemente, que gravita en su destino: el de su "desmembra-

[22] R. Barkatt, "A Labour Society in Transition", o. cit., p. 12.

ción" proporcional al surgimiento y desarrollo del Estado. Ya ha aparecido este aspecto en la transformación —en curso— en servicio público de la red de bolsas de trabajo, como en la codificación legislativa de las diversas medidas de control, de protección, de arbitraje y de "productivización", extendidas al conjunto del mercado de trabajo, tras de haber sido experimentadas en el laboratorio histadrutiano. Este mismo aspecto aparecerá más aún en el sector de la seguridad social, cuyo agente histadrutiano, *kupat holim,* es hoy todavía la principal ciudadela y cuya nacionalización es contemplada para consumar su generalización y asegurar su carácter obligatorio. El mismo proceso y las mismas eventualidades se ballarán de nuevo en el dispositivo socio-cultural. Está prácticamente terminado en el dominio del ejército, desarrollado sin embargo sobre la base de las organizaciones voluntarias de defensa, en cuyas filas se distinguieron otrora los trabajadores de la Histadrut. En todos estos casos, se balla en curso una transferencia de lo voluntario a lo obligatorio, de *un tipo de agrupamiento particular* a la *generalidad de la entera sociedad*, en pocas palabras, de la Histadrut al Estado.

Habida cuenta de las etapas ya cumplidas, puede proclamar Barkatt: "El movimiento sindical no es un Estado en el Estado" y no excluye la hipótesis de nuevas recesiones *. Tal tendencia *¿es progreso* o *deriva?* Si se trata de deriva... ¿es necesaria o lamentable? Ello da lugar a muchas controversias.

Por un curioso vuelco de las cosas, irónicamente destacado por un antiguo secretario general de la Histadrut, actualmente ministro del Trabajo del Estado de Israel, ha provenido de la derecha un llamado a la nacionalización: "Con dos reservas, sin embargo: ante todo, se apela a la nacionalización no de la propiedad privada sino de la propiedad colectiva de la economía histadrutiana; y luego tal herejía sería tolerada tan sólo si su realización sirviera para desmedrar y arruinar al sindicalismo israelí..." Mas esta polémica deja subsistente el fondo del problema.

* Recesión (y no receso, aunque algo tiene de éste) es también neologismo empleado universalmente sobre todo en economía, para indicar: suspensión, desvío, contención de un ritmo de desarrollo económico, con cierto matiz de transitoriedad *(N. del trad.)*.

Un miembro de la mesa ejecutiva, Yehudah Shaari (de Haoved Hazioni, "grupo liberal" en la Histadrut), aprovechó el pluralismo ideológico de la Confederación para expresarse allí en términos tal vez demasiado abruptos, en todo caso asaz claros [23]. Volvemos a encontrar en él los debates antiguos y macro-sociológicos que afrontaron —y afrontan todavía— la "república cooperativa" y el "sector cooperativo", y también los debates micro-sociológicos recientes en el seno de las comunidades de trabajo francesas. He aquí algunos de estos análisis de Yehudah Shaari, asaz sugestivos para justificar su transcripción *in extenso:*

> Los fundadores de la Histadrut tuvieron el sentimiento y la convicción de que su organización lo era *todo* a la vez: el Estado socialista en marcha, el vocero político de la clase trabajadora, el sindicato, el instrumento de realización del sionismo y de revivencia de la lengua y la cultura hebraicas, etc.... De hecho, es fenómeno sociológico frecuente, en un organismo social y político, intentar englobarlo todo, en sus comienzos, sin definir claramente las funciones ni circunscribir las fuentes de autoridad o el ejercicio de los poderes.
>
> Pero allí donde el Estado, el sindicato y el partido se identifican no hay democracia, por existir una diferencia cualitativa entre estas tres entidades. La diferente base de cada una implica también la diferencia de sus funciones en la elaboración de la vida democrática. La doctrina por la que el Estado y la Histadrut se identifican en el sentido de que, aun después del surgimiento del Estado, la Histadrut seguiría siendo "el Estado en marcha", esa doctrina choca con una libre democracia, por estar basada ésta en la división, no en la confusión, de los poderes.
>
> Como miembro de Haoved Hazioni, grupo liberal de la Histadrut, estoy contra el hecho de que todo esté a la vez en manos de una sola organización. Cada forma de actividad ha de ser tratada en el cuadro organizativo político o social que le es apropiado. No transformemos el Estado de la Histadrut en un mito refractario a un modo de pensar racional...

Los argumentos del autor son, a la par, más prácticos: doble empleo, a partir de cierto límite, de los órganos de la Histadrut y de los del Estado, y esto tanto más paradójicamente cuanto que el país es tan pequeño...; necesidad práctica para la Histadrut,

[23] Yitzhak Maskin, "Planning for Progress", loc. cit., pp. 18 ss.

si quiere serlo todo para sus miembros, de tener que recurrir a otras fuentes que las propias; o, por el contrario, carácter oneroso de las agencias regidas por la Histadrut con destino a una clientela ajena a sus propios miembros...

Las conclusiones arriban, naturalmente, a una generalización de las transferencias: la de las bolsas de trabajo, cumplida después de la redacción de este estudio, la de la kupat holim, aún en discusión actualmente, la de los transportes, que afectaría severamente al sector cooperativo de producción y de servicios. Mas el autor mismo señala por lo menos dos límites que se podría creer alegremente franqueados por su demasiado lógico análisis. Por una parte, tal transferencia al Estado habría de doblarse simultáneamente en una "desestatalización" en favor de organismos semipúblicos: administraciones cooperativas o sociedades de economía mixta, dotadas de autonomía e instituídas con un máximo de previsiones para la participación del público en su control [24]. Y, por otra parte, esta misma transferencia no habría de pretender "limitar a la Histadrut a su solo departamento sindical". A lo que arrastraría, sin embargo, la lógica abstracta de la distinción de los funciones... Es decir, la complejidad de la operación.

No resulta menos por ello que la Histadrut, como "república de los trabajadores", tiende actualmente —y a menudo, si no siempre, por propia iniciativa— a hacer o dejar desaparecer su *multifuncionalidad*, para dejar o hacer aparecer organismos múltiples y distintos, cada uno de los cuales la sustituiría en una función precisa y precisada. Reemplazarían así a un organismo monista de múltiples funciones, organismos múltiples de función especificada [25]. El riesgo es que la Histadrut sea vaciada de

[24] Es, por ejemplo, el esquema previsto para la eventual nacionalización de la kupat holim. "Si ella ha de realizarse, nos encontraremos en seguida, probablemente, en la necesidad de encarar la transferencia a los asegurados mismos de la parte de los poderes atribuidos al Estado" H. Berger, "New Unions Patterns in Israël", o. cit., p. 17.

[25] Esta mutación de *un* organismo *multifuncional* en una *multiplicidad* de organismos *unifuncionales* me ha sido tal vez más sensible por el hecho de haberla observado en detalle en un movimiento que me es familiar: el de la comunidades de trabajo en Francia. Cf. *Nature et évolution des communautés de travail*, Documentos (roneotipados) del

su substancia, que es lo que darían por descontado, según M. Namir, las nacionalizaciones de "derecha". La probabilidad es que, lo que habría sido su "mito de origen", puédese, finalmente, encontrarlo de nuevo más allá de un esquema sumariamente monolítico en la arquitectura diferenciada de una economía colectiva pluralista. Entre aquel riesgo y esta probabilidad, se juega una prueba de fuerza, se está tentado de decir... con calma.

Barkan es de los que, por lo demás, descuentan que tal "experimento" suministrará un modelo a las jóvenes naciones asiáticas o africanas, a aquellos de sus constructores, en todo caso, para quienes la organización de un socialismo proletario es la mejor carta de triunfo en la estabilización del Estado y la confirmación económica y social de su independencia.

2. EL SECTOR SOCIO-CULTURAL

A la sombra de esta compleja introducción, podremos operar más rápidamente en nuestra investigación acerca de los sectores histadrutianos a los que hemos de allegarnos todavía. Y primeramente el sector socio-cultural al que penetramos al franquear el umbral del "Worker's College" de Tel-Aviv.

En este final de la mañana supercaldeada y ya excesivamente cansadora, el colegio hace las veces de oasis con su calma y sus umbrías. Mucha juventud por doquiera, en los corredores, los patios, en las salas de cursos. Es una escuela de militantes y al par una universidad obrera. 130 lechos, de 100 a 500 alumnos en permanencia por plazos variables entre un día y ocho meses. Plana profesoral reducida al mínimo: tres permanentes, cinco consejeros; pero, según los inscriptos y la prolongación de su

BECC, nº 5, 1956, 44 pp. Y la parte impresa en *Etudes sur la tradition française de l'Association ouvrière*, París, Minuit, 1956, 147 pp. De esta primera observación deduzco, aquí, riesgos y posibilidades de tal mutación, acaso controlada. El parentesco entre ambos casos —malgrado sus diferencias, entre otras, de volumen —me ha parecido, sin embargo, tal-mente flagrante que sobre ello se han basado espontáneamente mis primeras impresiones conclusivas. Cf. *infra*.

estada, reclutamiento variable de monitores o profesores especializados. Los cursos, de lo más diversos, van desde las estadísticas del Estado de Israel a la gestión municipal en las zonas de desarrollo. Es una vasta cámara de reflexión cuya clientela es tan amplia como el número de asociados de la Histadrut. Conversamos largamente con tres pioneros de habla francesa, en prolongada estada aquí, a cuyo término partirán para el África del Norte, donde animarán cuadros juveniles. Dirección: Worker's College POB 303. El responsable que guía nuestra visita es el señor S..., orgulloso de su colegio, y con razón. La Histadrut há creado otros tres semejantes, uno de ellos en la ruta de Haifa y otro al borde del lago de Tiberíades, en el que nos alojaremos, por lo demás, algunos días.

En un riocón entablamos conversación con algunos jóvenes franceses, miembros de la Juventud pionera unificada, que vinieron por un año, y salieron al cabo instructores de movimientos juveniles con diversa destinación.

Todo el curso comporta seis meses en Jerusalén (aprendizaje del idioma, cuatro meses en los kibutzim, un mes de seminario ideológico en Tel-Aviv —allí se hallan ahora— y, finalmente, de nuevo un mes en Jerusalén para tirar las sumas y sacar las conclusiones. Al cabo del ciclo habrán sido educados en los valores que la Histadrut sostiene en la base de su programa educativo: sionismo y socialismo conjuntos, agricultura pionera, simplicidad en la vida personal, respeto al trabajo, igualdad de los sexos, aprecio de la libertad y la democracia, amor a la naturaleza, familiaridad con Israel en sus diversos aspectos, comprendidas historia y geografía, fauna y flora.

Mas nuestra visita ha sido demasiado rápida y deberemos completar nuestra información sobre los colegios de trabajadores en Ohalo, al borde del lago Tiberíades. En cuanto a las perspectivas sobre el conjunto del sector cultural histadrutiano, nos llevamos un reciente documento roneotipado, que nos permite una primera contemplación [26].

He aquí algunos de sus elementos:

[26] Este documento constituye la base del estudio de B. Shachar "L'éducation des adultes en Israël", publicado en la revista de la Unesco: *Education de base et Education des adultes*, X, 1958, 4, pp. 158-161.

1. En *la actividad escolar*, desempeña la Histadrut un papel de pionero que acompaña o eventualmente precede los papeles del Estado, de las municipalidades o de las instituciones de enseñanza superior. Los dos puntos de aplicación para el esfuerzo específico de la Histadrut parecen ser el asumir a su cargo a los nuevos inmigrantes y la cultura de los adultos. En 1957, la Histadrut habría alcanzado así, en el nivel de la enseñanza primaria, unos 23.000 alumnos, agrupados en 1354 clases; en la secundaria, 2.262 adultos; en la enseñanza superior, 690 adultos y, mediante cerca de 500 círculos de estudios, una decena de millares de participantes.

El terreno escolar es uno de los que han experimentado la transferencia de la Histadrut al Estado. Hasta 1952 cuatro "tendencias" compartían el dispositivo escolar creado y sostenido por las iniciativas de individuos o de grupos privados o semipúblicos. En este *trend system* (sistema tendencial) la tendencia histadrutiana *Labour trend* (tendencia obrera) representaba entonces el 43 % del dispositivo. Los grupos religiosos ortodoxos no fueron los únicos en la oposición al sistema de la escuela unificada, votado por la Knesset en agosto de 1953. Esta oposición encuentra también eco en el seno de la Histadrut, en una fracción tanto más inquieta cuanto que ve diluirse su influencia, temerosa también en eso de una "nacionalización" en sentido único, dirigida finalmente contra ella. Pero, en definitiva, sólo el Estado puede soportar semejante presupuesto escolar, lo que por lo demás permitiría a la Histadrut volcar diversamente sus disponibilidades... Es así que, en 1957, 140.000 £I de las bolsas fueron otorgadas a padres necesitados para costear la educación secundaria de sus hijos. Y es así igualmente que la Histadrut ha podido dedicar su esfuerzo a la *formación profesional:* 11 escuelas profesionales en las que, al término de la escuela primaria, los niños hacen su aprendizaje, como asimismo múltiples cursos de adultos, organizados en colaboración con el ministerio del Trabajo.

2. *Formación de planas directivas.* Tarea específicamente histadrutiana ésta, se cumple sobre todo en los colegios de Tel-Aviv y de Obaln. Sus dispositivos son esencialmente variables y flexibles; duración de las sesiones, número de participantes, modalidades pedagógicas. En 1957, 154 seminarios o cursos tuvieron 6397 participantes y las sesiones de única jornada, 13.481. El más prolongado curso es de cerca de tres meses. Agréguese 4705 conferencias sobre los más diversos temas: política, sociología, historia antigua y moderna, sindicalismo, vida nacional, etc.

3. El *departamento de publicaciones* anota en su activo, siempre en el mismo año:

26 folletos	127.000	ejemplares
22 publicaciones pedagógicas	131.000	»
104 publicaciones artísticas	140.000	»
2 publicaciones de biblioteconomía	12.000	»

Corresponde a esta producción editorial, en el otro extremo, la creación de una red de bibliotecas establecidas habitualmente por la Histadrut en todos los puntos de implantación de sus actividades, ciudad o aldea, constituyendo a menudo las bibliotecas el núcleo de un pequeño "centro social".

4. *Otros instrumentos de difusión cultural:* emisiones en la cadena nacional de radio, viajes al extranjero, grupos artísticos de aficionados e incluso de profesionales (una compañía teatral, "Telem", ha sido creada por acuerdo entre el gobierno, la Agencia judía y la Histadrut), y, finalmente, films y cine-clubs: de la veintena de documentales realizados por la Histadrut, uno de ellos obtuvo un primer premio en Viena, en 1957, en el Festival internacional del "Labour Film".

Se trata naturalmente, en todo ello, de la actividad propia del Departamento Cultural y Educativo de la Histadrut y el balance no comprende ni la cultura activa dispensada por la participación en las mesas, reuniones y asambleas, que son los rodajes de la organización sindical, ni las actividades exclusivas de los grupos o federaciones de adherentes, tales las federaciones kibutzianas y aun cada kibutz, ni las redes educativas creadas entre kibutzim —cada federación kibutziana tiene, por ejemplo, un departamento más o menos desarrollado de publicaciones—, ni, finalmente, el esfuerzo realizado por órganos anexos, como el movimiento juvenil obrero *Noar Oved* o la organización deportiva *Hapoel*, existente desde 1926.

Por la complejidad de tales pormenores, este solo sector ha-

bría bastado para movilizar por sí sólo nuestra estada. Lo dejamos con la esperanza de que sea estudiado próximamente por un especialista de los problemas planteados por la cultura económica y social de los trabajadores.

3. EL SECTOR MUTUALISTA

En el marco del Hospital Belinson comenzaremos a desenredar las relaciones entre la Histadrut y el más monumental de sus servicios sociales: la *kupat holim* o seguro de enfermedad. El más monumental: en efecto, a través de la kupat holim, el movimiento sindical asume los mayores efectivos, pues con ella no sólo abarca a los miembros de su departamento sindical con sus familiares, sino también a los miembros de otros sindicatos (los religiosos), los contingentes de la promoción juvenil, de los trabajadores árabes, de los artesanos (desde 1957), de las "colonias" de clases medias y de toda una serie de casos sociales o de grupos diversos, lo que hace un total —miembros adherentes y sus familiares— de alrededor de 1.200.000 personas, cerca de dos tercios, pues, de la población israelí.

La extensión de la kupat holim va mucho más lejos, pues, que la de la Histadrut. Igualmente su origen se remonta más lejanamente, pues fue fundada en 1912 por 150 pioneros. Comienzo mutualista: elevado era el porcentaje de mortalidad en este país pantanoso y tórrido, de clima en todo caso inhabitual, de raros hospitales y aleatorios medios de comunicación; hubo que cotizarse, pues, para asegurarse los servicios de un médico y de una enfermera, y los participantes contraían, además, el compromiso de pasar la noche, si fuera necesario, junto al camarada enfermo. Cuando fue fundada la Histadrut en 1920, el número de los miembros de la mutual era ya aproximadamente de 5000. A partir de esta fecha, ambas organizaciones apuntaron en común su respectivo dinamismo y se engrandecieron a la par. Los miembros de doble afiliación (Histadrut y kupat holim) constituyen todavía cerca de los cuatro quintos de los efectivos de la kupat holim (en 1957, alrededor de 300.000 trabajadores de la Histadrut sobre 490.000 de plena cotización en la kupat holim). He aquí, por lo demás, el cuadro general de esta demografía:

Año	Miembros	Miembros con sus familias	Progresión después de fundado el Estado	Población judía total %
1912	150	150	—	—
1922	5.700	10.200	—	—
1932	16.322	38.900	—	—
1942	91.306	212.500	—	—
1948	142.675	328.000	100	42,2
1950	260.946	690.000	197	57,5
1954	432.708	975.000	261	63,9
1956	462.000	1.100.000	314	66,0
1957	490.000	1.200.000	366	66,7

Los recursos de la kupat holim provienen esencialmente de una triple cotización:

I. Cotizacioues de los asegurados, de diversas clases:

a) Cotizaciones acumuladas —previstas por la Histadrut en su cotización global y entregadas, como ya se ha visto, a la kupat holim. La cotización percibida por la Histadrut varía entre 3 y 4,5 % del salario, y la parte destinada a la kupat holim para el seguro de enfermedad es del 43 %, lo que representa alrededor del 2 % del salario.

b) Cotizaciones independientes —del mismo monto— entregadas directamente por los adherentes de la kupat holim, que no lo son al mismo tiempo de la Histadrut. Esta población de cotizantes representa, se ha visto, una quinta parte de los miembros directos.

c) Cotizaciones familiares. El seguro directo puede extender, en efecto, la protección de la kupat holim a los miembros de la familia, mejorando en un 80 % la prima normal, lo que hace la mayoría.

2. Cotizaciones de empleadores privados, histadrutianos y públicos. Este triple aporte —calculado uniformemente en el 2,7 % de los salarios— representa respectivamente el 8,6 el 11,3 y el 11,3 %, 31,2 % en total, de los ingresos de la kupar holim en

1957-58; destácase la debilidad de las cotizaciones del sector privado, el que sin embargo representa el 40 % de la economía nacional, y es ahí, pues, donde se ubica la población no asegurada; y también se advierte la relativa modicidad del conjunto de las cotizaciones de los empleadores, pues su total de 31,2 % es inferior al conjunto de las cotizaciones de los asegurados mismos, cuyo total alcanza al 37,3 % de los ingresos.

3. Las cotizaciones gubernamentales o municipales —8,5 % de los ingresos— no llegan a equilibrar el balance, pues el presupuesto registra todavía un déficit del 7 %.

En suma, la parte soportada por la Histadrut es asaz pesada, pues casi la mitad de las cotizaciones percibidas directamente por ella representa el 80 % de las cotizaciones de los asegurados a la kupat holim, con esto más: interviene con cerca del 40 % en la integración del total de las cotizaciones de los empleadores. Tal es una de las razones que harían deseable la transferencia de este dispositivo a una institución nacional de seguridad social —general y obligatoria—, lo que no suprimirá, por lo demás, la necesidad de aumentar unas u otras cotizaciones o todas.

En los servicios de salud pública en Israel, la kupat holim interviene en:

50 % del presupuesto total
90 % del total de camas en las casas de convalecencia
85 % del número de dispensarios
38 % del número de niños atendidos
25 % del total de camas en hospitales generales
12 % del total de camas en hospitales especializados.

El Hospital Belinson es uno de los ochos hospitales generales de que dispone la kupat holim. Tiene 650 camas, construcciones casi suntuosas, cuadros de flores, árboles y césped, equipos, laboratorios, salas de operaciones que, por una parte, permiten al hospital transformarse periódicamente en escuela (cursos de médicos de la casa y de enfermeras, sesiones de técnica radiológica), y, por la otra, hacen de ciertos departamentos (neurología, cancerología, operaciones del tórax) centros sin equivalentes en Israel y seguramente en el Cercano Oriente.

La kupat holim es por sí misma, naturalmente, una empresa, que emplea cerca de 9.000 personas, de las cuales 1.576 médicos (sobre alrededor de 4.000 en Israel), 2.448 enfermeros, 656 dentistas y sus asistentes, 374 farmacéuticos. Es originalidad de la kupat holim la de haber organizado una poderosa farmacia mutualista, servida por su propio almacén por mayor (*Central Supply departament*).

Todas estas cifras permiten a la kupat holim reivindicar el primer puesto en los resultados del esfuerzo sanitario en Israel: declinación de la mortalidad infantil (que pasó del 131,1 por mil en 1922 a 33,6 por mil en 1957, por lo menos para la población judía, pues respecto a la musulmana es todavía del 62 por mil, esto es casi el doble); casi desaparición de la malaria (del 22,4 % en 1935, al 0,4 % en 1955); retroceso de la mortalidad por tuberculosis (del 16,6 por cada 100.000 personas en 1946, a 7.4 en 1955); tifoides y paratifoides en vías de eliminación (7,5 por mil en 1935, y 0,5 en 1955); finalmente, promedio de vida, que daría a Israel, en su población judía siempre, el segundo lugar entre los hombres (67 años y medio) y el cuarto entre las mujeres (70 años y medio).

Resultados no obtenidos por la sola kupat holim (cuyo presupuesto, se ha visto, no es sino la mitad del presupuesto de salud pública). Y lo obtenido por ella no ha podido serlo sino a costa de un desarrollo que tiende a desbordar sus posibilidades. También los múltiples problemas aferentes, tanto a esta coordinación cuanto a este desarrollo, deben llevar a examinar el problema de su integración en un dispositivo único de seguridad social.

Se ha franqueado ya algunas etapas. Una ley de 1953, que entró en vigencia en abril de 1954, nacionalizó tres ramas del seguro: por ancianidad y por fallecimiento, de accidentes del trabajo y de maternidad. Otras tres ramas están previstas en anteproyectos de nacionalización: huelga, invalidez y enfermedad. Todo lleva a creer que el seguro por enfermedad será el primero en ser puesto sobre el tapete legislativo, pues en este momento una comisión interministerial estudia medios y modalidades para hacerlo general y obligatorio. Otro caso —mayor éste— de la transferencia muchas veces mencionada, ya operada

para el sector escolar y para el de las bolsas de trabajo, y con las mismas características: debilitamiento del monismo histadrutiano, aparición de un pluralismo funcional, del que la Histadrut se muestra como campeón, a la espera de seguir siendo el animador. La operación forma parte, en todo caso, según la expresión de Barkatt, del *challenge of independance* (exigencias de independencia) que implica, por la naturaleza de la Histadrut, la existeocia del Estado.

4. EN EL TERRENO... HALLON, CIUDAD SOBRE LA ARENA

Tras esta laboriosa inspección de expedientes, indispensable sin embargo, para encarar el plan y definir el alcance de la experiencia cooperativa israelí, cualquiera sea la forma que presente, bien que merecemos conclusión, recreación y lección de cosas como las que simultáneamente nos ofrece la espectacular visita a Hallon, al sur de Tel-Aviv, la ciudad frescamente conquistada sobre las arenas de las dunas. Y ello será al par un primer paso en el cuarto sector de la Histadrut, el gestionario y, si se quiere, propiamente cooperativo, que absorberá ahora nuestra exploración.

Tras una conversación en la alcaidía, de la que salimos deslumbrados por la impresionante red cooperativa —de todos los ramos, pero en especial de la construcción— que constituye la trama de este urbanismo, nos damos a recorrer las construcciones. Todo ha brotado como hongos: Más allá de la carretera se dibujan aún en la arena las anteriores rutas. Los edificios de pare-paing, simples, cúbicos, se alinean ya esperando puertas y ventanas. Otros acaban de entrar en funciones: inmigrantes nordafricanos sobre todo. En las esquinas, cuadros para juegos infantiles. Un poco por doquiera —en torno a las casas sobre todo—, tierra roja, fresca y grasa, traída por camiones. Se ahueca la arena, se echa la tierra, se planta. Para un arbusto se requiere cerca de un metro cúbico de tierra. Quienquiera plante un árbol cuenta con una subvención. Movediza la arena, hubo que contentarse con construir pabellones individuales, que de añadidura responden mejor a las aspiraciones de los inmigrantes africanos. Mezclada es la población, por lo demás, y los tipos étnicos se entremezclan. Lo construido hace dos años constituye ya pequeños oasis de verdor. Cada planta que arraiga es saludada, se nos dice, como una victoria más sobre la duna. Puede ser desolado el conjunto, como una población obrera de arrabal. Pero están el cielo y el sol, y el mar tan próximo, las matas de malvarosa, los rostros resplandecientes de salud. "Hemos alcanzado ya uno de los más bajos porcentajes de mortalidad infantil del mundo", oiremos repetir. En efecto, el porcentaje israelí viene inmediatamente después de los de Suecia, Nueva Zelandia, Holanda, Inglaterra, Estados Unidos de Norteamérica, Finlandia, Canadá... Mas ello es sobre todo verdad para la población de los kibutzim y todo Israel se beneficia de semejante prestigio. Aun aquí, por lo demás, el clima parece dar a los cuerpos bronceados, lucientes, algo así como un ardor de vencer, de ganar, de atraer. Algo apartados, inmuebles más importantes y más espaciosos. Son para estimular planes, ofrecerles lugar en que fijarse. El agua es transportada, en esta desolación, mediante acueductos, cuyos caños produce la industria histadrutiana por kilómetros.

¡El agua! "Cuando tengamos el agua del Jordán"... incluso el Neguev será la tierra de promisión celebrada y proyectada por Lowdermilk [27]. Ante esta idea, nuestro guía se exalta. Es ingeniero en organización. De origen ruso, pasó una parte de su vida en El Cairo e hizo sus estudios en París. Habla impecablemente el francés. Espera que se obtenga esa agua "de grado o por fuerza". Los jordanos, ¡ay!, se rehusan. Tanto peor. Se prepara, con todo, las canalizaciones. Se perfora túneles en las montañas. Cuando esté listo este gigantesco dispositivo, la cuestión no podrá ser entonces ya eludida: "No se puede dejar correr tanta agua hacia el mar Muerto, donde se evaporará sin servir de nada. Es menester entenderse con los jordanos respecto a la parte de cada uno, compartir. ¿Por qué no quieren? Para Israel, es cosa de vida o de muerte. El agua es la fertilidad:

[27] W. C. Lowdermilk, *Palestine Land of Promise*, Nueva York, 1944. Trad. francesa: *Palestine, terre de promesses*, París, ed. Terre Retrouvée, s. f.

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 1 - UNIDAD N° 3
IMPACTO DEL DESARROLLO ECONOMICO NACIONAL EN EL CAMPO
Profesor: Manuel Troncoso

Material de Apoyo: Documento de Trabajo y Conclusiones de Taller
Titulo: Diferentes Enfoques Teóricos de Sistemas Económicos
Autor: Manuel Troncoso

Indice:

Introducción.	página	2
Qué es y Como funciona la Economía.	página	6
La Formación de Precios.	página	7
Los Tratados de Libre Comercio.	página	11
Funcionamiento del Sistema Económico: La Economía Monetaria.	página	13

Forma de Trabajo:

Documento de lectura individual y discusión grupal en micro- talleres. Presentación de conclusiones en plenarias.

Presentación del Tema y Objetivos

El documento entrega una síntesis de los principales modelos económicos, analizando sus principales características y postulados. Expone qué es y como funciona la economía, entregando el sustento teórico a lo relatado por el profesor por medio del estudio de casos o ejemplos nacionales.

Objetivo: Relacionado con el Saber Hacer (Habilidades)
"Los participantes *analizan* las distintas dimensiones de la economía y a través de talleres *aplican* los conceptos a su realidad".

Diferentes enfoques teóricos del sistemas económicos

Introducción

Como a modo de introducción al tema definiremos que en la economía, se han desarrollado en dos corrientes fundamentales y una que engloba las dos: La corriente Clásica o Monetarista, también después conocida como Neoclásica o Neoliberal; la corriente Marxista y una corriente Mixta. Todas las cuales se diferencian principalmente por la propiedad de los medios de producción.

Economía clásica o neoliberal

El primer economista que desarrolla una teoría completa de economía dinámica de crecimiento fue Adam Smith (1723 – 1790), cuya obra clásica: "Una investigación en la naturaleza y las causas de la abundancia de las naciones" apareció en 1976.

La mayor parte de los tratados sobre el pensamiento económico empieza con la idea de los grandes filósofos de la antigua Grecia y Roma; luego representan las ideas de los "mercantilistas" y de los "fisiócratas". En nuestra opinión, Smith fue el primer pensador en conceptuar el mercado como un sistema guiado automáticamente por un proceso autocorrectivo hacia un destino visible. Smith sostenía la tesis: "la mano invisible" regula la economía, es decir la oferta y la demanda. Luego esta corriente la profundizan Milton Friedman, quien es impulsor de la corriente económica conocida como neoliberalismo y en chile se conoce también como los "Chicago Boys", la cual se sustenta en la propiedad privada de todo los medios de producción, incluso aquellos que en un primer instante Smith le atribuía responsabilidad directa del Estado, como es la educación, la salud, caminos, etc.

Principales postulados:

- El desempleo es o voluntario o friccional (justifica el desempleo estructural)
- El interés es la remuneración por posponer el consumo personal (beneficio del capitalista)
- El supuesto es que la reducción del salario aumenta el empleo (flexibilidad laboral)
- El Estado no debe participar en la economía, salvo en obras que resguarden el bien común (privatizaciones)

Las principales características del modelo neoliberal

Los rasgos económicos fundamentales son:

- La concentración de la producción y del capital, y la creación subsiguiente de los monopolios que asume el papel decisivo en la vida económica.
- La fusión del capital bancario con el industrial y la creación, sobre esta base, del capital financiero y de la oligarquía monopolista financiera.
- La exportación de capital adquiere una importancia primordial respecto a la exportación de mercancías.
- La formación de las alianzas monopolistas –globalización- internacionales de capitalistas, que se reparten el mundo en mercados globales.
- Concluir con el reparto territorial del mundo entre las mayores potencias capitalistas.

Criticas al sistema capitalista:

Este sistema ha sido objeto de diversas críticas, desde sectores tan opuesto como lo son la iglesia, que lo consideran incompatible con los principios cristianos, y de la corriente marxista, que lo tachan por ser una estructura sistémica que se basa en "la explotación del hombre por el hombre".

Las criticas mas corrientes pueden resumirse así:

- Es un sistema altamente injusto, es decir, producir para quienes pueden pagar más y no garantizado para el total de la población. El mercado, mediante la demanda efectiva que realizan los grupos de mayor renta, son estos consumidores los que ordenan el aparato reproductor de bienes y servicios en la economía. Como la demanda y la necesidad son dos cosas no necesariamente iguales, es entonces que recursos que son escasos se ocupen en bienes santuarios de escasa significación social.
- Si el carácter de la producción tiene un carácter social, entonces no es posibles que las decisiones sean adoptadas por grupos de individuos que, además de apropiarse de los frutos producidos. Toman decisiones de carácter personal las cuales no coincide con el interés colectivo. Por otra parte, el régimen de trabajo asalariado transforma el esfuerzo humano en una mercancía como cualquier otra y al mismo tiempo coloca al trabajador en oposición con respecto a la empresa y al capital que son los medios de producción.

Economía socialista o marxista

El sistema socialista desarrollado por Karl Marx (1818 – 1883), este tenía poco aprecio por los economistas burgueses y vulgares de la escuela clásica, pero David Ricardo era una atractiva excepción, el maestro a partir del cual Marx, pensó que podría encontrar la verdad. No obstante, todos los economistas clásicos, neoclásicos o poskeynesianos señalan a Ricardo como su precursor.

Karl Marx, elabora su teoría junto a Federico Engels, a través de su obra monumental "El Capital" de tres tomos (1867 – 1885 – 1894), Federico Engels publica en forma póstuma a Marx los tomos II y III del Capital. Y Vladimir Lenin desarrolla a partir de los escritos de Marx y Engels, dos tomos de la "Historia crítica de la teoría de la plusvalía" (1905 – 1910).

La teoría de la plusvalía es la "piedra angular" –según Vladimir Lenin– de la doctrina económica de Marx. La teoría marxista nace como una critica al paradigma de la teoría clásica, aquí se defiende la tesis de que la única forma que el capital se reproduzca se debe solamente a la participación de la fuerza de trabajo en el proceso productivo, y además hace la salvedad de que los medios de producción deberían ser de propiedad colectiva y/o estatal, ayudando con esto a la desaparición del modelo capitalista.

Principales postulados

- El Estado es responsable de garantizar la vivienda, la alimentación, la salud, la educación, el trabajo, el esparcimiento, etc.
- El estado es responsable de la producción, esta se determina por consenso y prioridad social (no por la demanda)
- Los salarios son de responsabilidad del Estado en su fijación y este debe alcanzar para cubrir las necesidades básicas

Las principales criticas al sistema socialista

Los principales crítica a este sistema económico son los defensores del sistema capitalista. Las criticas mas corrientes se pueden resumir así:

- El derecho de propiedad forma parte de los derechos naturales del hombre. Si bien se acepta sin reparos el derecho que tiene el Estado oponer restricciones y limitaciones al derecho de propiedad, si estas se fundamentan en claras necesidades del bien publico, no aceptando lo que propone el socialismo, suprimir el derecho de propiedad sobre los medios de producción.
- Los hombres, por naturaleza, son egoístas, en el sentido de que el interés personal es un estimulo para aceptar sacrificio –como el ahorro personal– que de otra manera no tendría sentido. Si se suprime el lucro o ganancia personal.
- Por otra parte, los hombres y mujeres se diferencian por sus gustos y preferencias. El sistema socialista convierte al hombre y mujeres en una pieza mecánica del sistema general anulando su personalidad. Esta es consecuencia inevitable si el Estado lo obliga a consumir en calidad y cantidad que él establezca, ubicándolo además en el tipo de actividad que se haya determinado.
- El sistema de planificación estatal imponen a la comunidad las preferencias o prioridades que los planificadores han estimado conveniente. Si las decisiones son erradas afectan no afecta a una parte sino que a todo el sistema productor de la comunidad.
- Se da como hecho que el Estado es un mal administrador –si se compara con el empresario privado- principalmente por que él no tiene la obligación de compensar sus costos, tiende a mantener bajo y costoso rendimiento agravado por una burocracia incompetente. Todo esto en vez de acrecentar el progreso económico lo entorpece o anula.
- La apropiación de los medios de producción por parte del Estado y sus amplias atribuciones de delinear el curso de la economía, le otorga al grupo de detente el poder carácter autoritarios capaz de suprimir las libertades individuales propias de la democracia.

Economía mixta o keynesiana

Durante los años 1930, después de una de las mayores crisis del capitalismo a nivel mundial. Aparece Jonh Maynard Keynes, con su "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero" quien desarrolla su teoría principalmente para salvar al modelo capitalista.

En la perspectiva keynesiana la inestabilidad de una economía de mercado es atribuida a la diferencia entre la propensión al consumo y la propensión al ahorro a medida que aumentan las rentas de los individuos, así como a la trampa de la liquidez, una situación en la cual el incremento de la oferta monetaria no hace descender los tipos de interés. La solución encontrada por la mayoría de los keynesianos consiste en un cambio del papel del Estado: su política económica debe encaminarse a impedir los períodos recesivos mediante un aumento del gasto público que estimule la demanda agregada, lo cual produce un déficit fiscal. Posteriores aplicaciones prácticas de estas ideas, especialmente en Latinoamérica, llevaron a recurrentes presupuestos deficitarios que han estimulado el fenómeno de la inflación.

Esta consiste principalmente en la participación del Estado, como elemento reactivador de la economía, es decir acepta la participación del Estado en algunas áreas de la economía.

Postulados del sistema mixto

Surgida en una época de grave crisis económica la economía keynesiana se preocupó especialmente por dos temas centrales:

1. la estabilidad de una economía de mercado -fundamentalmente en cuanto a mantener el pleno empleo- y
2. el rol del dinero, o de las variables monetarias, en el conjunto del sistema.

Dísese del sistema económico de mercado pero que tiene un fuerte componente de intervención estatal. Dicho componente puede referirse a un amplio sector de empresas estatales, a la existencia de extendidos controles de precios o a una política económica que hace énfasis en la planificación.

Las principales críticas al sistema mixto

Por ser un sistema mixto, las criticas son mas o menos las mismas que se dirigen al sistema capitalista y socialista.

Pero del conjunto de criticas, la mejor fundamentada es que en muchos planos el sector público y el privado chocan entorpeciéndose mutuamente, debiéndose de eliminar uno de los dos.

- Si es el sistema publico que se elimina, la critica es que se esta desarrollando una corriente neoliberal y
- por el contrario si se elimina la privada, la critica dice que se esta allanando el camino al estatismo.

1. QUE ES Y COMO FUNCIONA LA ECONOMÍA

- **¿Qué es la economía?**

Resulta que hombres y mujeres tienen muy variadas necesidades. Necesitan vestirse, comer, educarse, salud, esparcimiento, etc., algunas necesidades son más importantes que otras, pero todas hay que satisfacerlas para que las personas puedan tener una buena calidad de vida.

Para satisfacer estas múltiples necesidades, los seres humanos y humanas cuentan con una serie de recursos tales como la inteligencia, educación, materia prima, tecnología y muchos otros elementos. Pero, estos recursos nunca serán suficientes para satisfacer las necesidades de los seres human@s.

La economía es la ciencia que estudia como utilizar mejor estos recursos, que son limitados, para satisfacer las necesidades que requieren los hombres y mujeres.

- **¿Quién se preocupa de satisfacer las necesidades humanas?**

Los economistas se preocupan de satisfacer necesidades en algunos recursos que son escasos, es decir, son limitados como el trigo, calzado, etc. Pero, hay otros como: el aire, que lo tenemos en abundancia, y por lo tanto no hay necesidad de preocupación de la economía.

- **¿Cuándo podemos decir que un recurso es escaso?**

Cuando existe en cantidad limitada y puede ser destinado a usos distintos. En dicha situación la economía debe resolver la maximización de la utilización. Aquí la economía intenta medir cuales son los deseos y gustos mas importante de las personas, es decir cuando nos enfrentamos a la disyuntiva de que con un quintal de harinas podemos producir pasteles o pan, el decidir cual de las dos producciones conviene mas.

- **¿De que se preocupa concretamente la economía, ya que existe este problema?**

La economía intenta responder las siguientes preguntas:

i. ¿Que producir? Entre diversos bienes, productos y servicios que se podrían producir, hay que decidir en que periodo de tiempo y cuanta cantidad producir.
ii. ¿Cómo producir? Una vez elegido que producir, hay que ver cual será nuestro método más económico posible de producción, es decir, que tenga los costos mas reducidos posible.

iii. ¿Para quién producir? Aquí nos enfrentamos al problema de los nichos de mercado en donde están presente los gustos y preferencia de las personas y relacionar esta con el aporte al proceso productivo. Pero también el como distribuir la producción nacional o ingresos del país.

- **¿Todo lo que existe en la tierra son recursos económicos?**

No, los recursos son todos aquellos que ayudan a cubrir las necesidades de los hombres y mujeres, un recurso es económico solo cuando el sacrificio es menor que el beneficio que se obtiene por él. Es decir, por el uso de factores prodúctivos.

- **¿Que son los factores productivos?**

Los factores productivos son dos los humanos y los físicos. A los primeros se les llama fuerza de trabajo y al segundo capital o recurso material. Al combinar los medios de producción se desarrolla el proceso productivo con el cual se obtienen bienes.

- **¿Qué significa desarrollar el proceso productivo?**

Para desarrollar el proceso productivos debemos combinar una cantidad de: Medios de producción + Materia prima + Fuerza de trabajo, al combinar estos tres factores se le denomina proceso productivo. Para desarrollar este proceso es muy importante la tecnología.

- **¿Qué es la tecnología?**

La tecnología nos ayuda a elaborar los distintos productos de forma más eficiente. Es decir, con menos recurso.

Pero la tecnología nos obliga a desarrollar las capacidades de educación para entender las nuevas técnicas del conocimiento. Pero además nos obliga a desarrollar un entrenamiento adecuado para su uso.

2. LA FORMACIÓN DE PRECIOS

- **¿Que es un bien?**

Un bien es aquello que da satisfacción a quien lo utiliza o consume. Ejemplo un libro es un bien por que satisface nuestra necesidades de conocimiento o la ropa es un bien por que se satisfacen las necesidades de abrigo para algunos y moda para otros.

- **¿Una actividad cultural es también un bien?**

Claro, por que satisface sus necesidades de esparcimiento o diversión.

• ¿Qué es el mercado?
El mercado es el conjunto de lugares donde se compra y venden mercancías o bienes. Por ejemplo una feria libre esta conformada por todos los vendedores y consumidores de frutas. Y donde los precios estarían determinados por la oferta o demanda de fruta, en teoría.

• ¿Qué es la oferta?
Es la cantidad de bienes que se disponen a vender en el mercado, en la medida que mayor sea el precio de un bien en el mercado, mas conveniente para una empresa será vender ese producto, y por lo tanto mayor será la cantidad que produzca y ofrezca. Pero, por el contrario si el precio de un producto es muy bajo, la cantidad ofrecida también bajara, esto es debido a que la ventana de utilidades no es atractiva para el productor.

• ¿Por qué un productor cobra un precio?
Porque la producción tiene un costo en dinero, y este se materializa entre costos fijo, como infraestructura física, maquinaria, luz, agua, etc., y los costos variables, como materia prima, salarios, etc.

• ¿En que se diferencian los costos fijos de los costos variables?
En que los costos fijos se gastan de todas maneras y los costos variables tienen relación directa con la cantidad producida.

• ¿Por qué un productor vende un bien a un precio mayor del que le costo producirlo?
El productor debe cubrir los costos fijos y los costos variables, pero además debe tener un incentivo económico por su trabajo y el riesgo que corre. Ese incentivo se le denomina utilidad. Esa utilidad hace que cuando suben los precios sea mayor el incentivo por producir y cuando bajan los precios desminuya el incentivo y decaiga la producción, esto hace que las cantidades producidas y ofrecidas disminuyan.

La utilidad es el sueldo o salario del productor-empresario al combinar otros factores como la fuerza de trabajo, materia prima y tecnología para producir un producto. Al no existir este incentivo no habría la motivación para organizar estos factores en una empresa.

• ¿Qué es la demanda?
Es la cantidad de producto que está dispuesto a comprar los consumidores a distintos precio en el mercado. En la medida que mas alto sea el precio, menor será la cantidad demandada, y en la medida que el precio sea mas bajo mayor será la cantidad demandada.

• Si la oferta depende de los precios ¿de que depende la demanda?
Depende de varios factores, entre ellos de los gustos y preferencia, la cantidad de dinero que tengan, precios de otros bienes sustitutos, características particulares de una población, etc.

• ¿Por que cuando suben los precios de un bien se desminuye la demanda?
Porque al subir el precio de un bien, algunos consumidores posiblemente no dispongan de ingreso suficiente para seguir comprándolo, por lo que tendrá que decidirse a tener un bien parecido y a un precio mas bajo o lo otro comprar una menor cantidad del mismo bien.

• ¿En que consiste ese doble juego de oferta y demanda?
Este proceso consiste mediante el cual tanto productores como los consumidores de un bien, encuentran un precio a cuyo nivel sea igual la cantidad producida en relación a la cantidad de mandada en el mercado. Este punto, donde se produce este acuerdo, es el denominado precio de equilibrio.

• ¿Que sucede cuando el precio es mas alto que el precio de equilibrio?
En ese caso no existe acuerdo entre los productores y consumidores, y la cantidad producida resultara mayor que la cantidad que las personas desean consumir, debido precisamente a ese precio alto. Entonces la única forma para que la empresa pueda vender esa cantidad es disminuyendo los precios.

• ¿Qué sucede en el caso contrario, cuando el precio es mas bajo que el precio de equilibrio?
Aquí tampoco existe acuerdo porque el productor no puede producir a ese precio bajo, o bien no seguirá con su antiguo ritmo de producción. La demanda será mayor a lo que los productores están dispuestos a ofrecer, aquí puede aparecer la escasez y el desabastecimiento. La única solución es subir el precio para incentivar a los productores a producir más.

• ¿Qué es el sistema de precios?
En teoría es el sistema económico donde existe la plena libertad para comprar y vender; en donde los consumidores según sus ingresos, gustos y preferencias. Y los productores de acuerdo a su costo y su rentabilidad son los únicos encargados de decidir el costo de sus bienes y productos. Es decir, si el productor ofrece un producto a un precio muy alto los consumidores no estarán dispuestos a comprar ese producto. Por lo tanto el productor se vera obligado a bajar el precio para poder vender ese producto.

• ¿Qué es el nivel de precios?
Es la medición que comprende el comportamiento de precio de todos los productos. Es decir, puede subir el precio del pan sin subir el nivel de precio, pero si al mismo tiempo bajan el precio de otros productos.

• ¿Qué es el índice de precios?
El índice de precio es el cálculo que comprende la medición del aumento o disminución del costo vida en relación a la variación de todos los precios.

En nuestro país la medición del índice de precio mide el valor de una canasta básica de bienes que se estima es representativa a los hábitos de consumo de la población. El valor por persona es $21.826 - en el caso de que viva en zona urbana - y $16.806 para zonas rurales.

• ¿Qué es la inflación?
Es un aumento generalizado del nivel de precio en la economía. Entre los factores que lo ocasionan están la emisión de dinero sin respaldo, por sobre endeudamiento de Estado, etc. Es decir, hay más dinero pero menos producto. Por eso cuando hay inflación se distorsiona el sistema de precio, influyendo en los salarios y en el tipo de cambio.

• ¿Qué son los sueldos y salarios?
Sueldos y salarios es lo que recibe el trabajador por vender su fuerza de trabajo, esta tiene un mayor valor en mercado del trabajo en la medida que es mas especializada o técnica. Es decir, cuando mayor sea la formación de la mano de obra mayor será su salario.

• ¿Qué es el tipo de cambio?
Es el valor de intercambio que se paga por una moneda internacional también llamada divisa, en Chile es el dólar. De esta forma podemos hacer comparación de precios entre un producto que se vende aquí y el extranjero.

• ¿Cómo se establece el tipo de cambio?
También se determina por la oferta y la demanda. Es decir, depende de la cantidad de dólares que tenga el Banco Central de un país, en la medida que tengan menos dólares mayor será su demanda y por lo tanto mayor el precio de intercambio que esta dispuesto a pagar. Pero por el contrario, en la medida que el banco central tiene una alta cantidad de divisa, el interés por comprar disminuirá y por lo tanto caerá el precio de intercambio de está.

3. LOS TRATADO DE LIBRE COMERCIO

Me voy a referir en forma muy general hacia donde se pretenden llegar estos famosos tratados comerciales

Esto surge
Con el desarrollo de las grandes trasnacionales y banca internacional

Busca como objetivo dos cosas fundamentales:
1. Eliminar las barreras que existen al flujo de mercancías
2. Eliminar las barreras que limitan el flujo de inversión; es decir, que limita el flujo de inversión especulativa, financiera y de capital.

¿Cómo se elimina esto?
Creando grandes espacios, donde participen muchos países y donde no exista ninguna regulación por parte del Estado sobre esas actividades. Esto significa que todos los países que se integran deben modificar su propia institucionalidad para contribuir a generar estos grandes espacios.

Los aranceles
Son impuestos que paga un productor extranjero. Por ejemplo, un productor agrícola norteamericano cuando quiere ingresar un producto por la frontera de Chile, llevando una producción de flores diciendo que las quiere vender a 100 pesos, el gobierno chileno le dice que esta bien, pero que el va a tener que pagar un arancel de un 18%, lo que implica que esas flores van a costar 118 pesos.

Las normas de origen
Son las que establece que el 60% de los productos que cruzan la frontera sin arancel tienen que ser de origen regional o de origen de los países que firman el tratado

Los acuerdos, establecen normas sobre la inversión
En el caso de los tratados firmados por Chile en esta materia señalan que la inversión extranjera no podrá ser regulada de ninguna forma. Es decir, los gobiernos locales no tienen ningún poder de control sobre la inversión extranjera.

Los proyectos de integración
Garantizar la creación por parte del Estado: de carreteras, puertos, bodegas de almacenaje para los exportadores nacionales y extranjeros. Toda esta inversión el Estado la encubre como gasto social.

Los derechos de los empresarios
Estos acuerdo establecen en forma muy precisa cuales son los derechos de los empresarios, es decir, como se cautela los derechos de propiedad. Ahí está todo lo que se refiere a la propiedad intelectual, por mencionar alguno.

Mediante esta 5 medidas –descrita de manera muy general–, lo que buscan estos acuerdos es crear grandes espacios donde el Estado no tenga ninguna ingerencia y los productos, los capitales y las inversiones puedan ir y venir. Es decir, donde el capital pueda desplazarse territorialmente con mucha soltura y facilidad

Los efectos sobre la economía son básicamente cuatros
1. Con los acuerdo de libre comercio se abaratan los productos chilenos en los mercados externos porque no tienen que pagar aranceles. Por lo tanto es posible que aumenten las exportaciones chilenas. ¿Será necesario preguntarnos que tipo de exportaciones aumentaran?; o ¿se continuara aumentando las exportaciones de materia prima? Es decir, recursos no renovables.
2. Se abaratan los productos importados, porque también estos no pagan arancel, entonces sus productos entran con un precio más barato. Pero afecta a la pequeña y mediana empresa nacional, ya que por un lado se enfrentan a una competencia que no existía y por otro lado sus productos pierden competitividad en el mercado interno.
3. Aumenta la inversión extranjera en Chile porque los tratados comerciales protegen los derechos de los inversionistas. Trasformándose el mercado nacional solo como plataforma para acceder a los mercados de la región.
4. El aumento del flujo de inversión de los grupos económicos chilenos –nueva forma de exportación no tradicional–, ya que han ganado tanta plata con la aplicación del modelo neoliberal y las privatizaciones a precio de huevo de la industria y empresa de servicio nacional. Este capital lo empiezan a reinvertir en los países en donde pueden aumentar aún más sus tasas de ganancias.

En Chile, los empresarios siempre han utilizado la política del garrote, pero a partir de 1990 empiezan a descubrir que con discurso de concertación social también se puede lograr resultados. Entonces están combinando el garrote y el dialogo.

¡Interesante estrategia, de estos tiempos modernos!

4. Funcionamiento del sistema económico: la economía monetaria

- **¿Como funciona la economía en su conjunto?**

En la actividad económica de un país actúan distintos sectores en conjunto:

i. Empresas, o unidades productoras de bienes de o de servicios. Las empresas son privadas cuando pertenecen a personas o grupos de personas, o publicas cuando pertenecen al Estado.
ii. Consumidores son todas las personas que habitan en un país que participan o no del proceso económico.

- **¿Hay consumidores activos y pasivos?**

Consumidores activos son aquellos que producen y consumen. Los pasivos son aquellos que solo consumen (ancianos, inválidos, enfermos mentales, niños, etc.).

El modelo neoliberal hace de la demanda de los consumidores el centro de interés de la actividad económica, claro si estos tienen dinero.

i. Gobierno: El Estado debiera presta una serie de servicios de carácter publico, tales cómo educación, caminos, vivienda, salud, etc., que implica el uso de recursos económicos.
ii. Exterior: debido a que el país no produce todo lo que requiere para su consumo interno debe recurrir al mercado exterior para buscar lo que le falta para cubrir la demanda interna. Ya sea por falta de elementos técnicos (tecnología) o por reducción de costo muy altos de producción. Así también se debiera exportar el excedente del consumo interno.

- **¿Cómo se relacionan estos sistemas económicos?**

Para entender esta relación conviene analizar el siguiente cuadro:

- **¿Cómo puede la economía experimentar crecimiento?**

La economía crece por la inversión y esta se produce en la medida que se produzca ahorro.

La **inversión** se entiende como la producción de bienes que sirven para realizar otros bienes. Así la compra de maquinaria se interpreta como una inversión. Al igual que el empleo de otros recursos productivos, solo habrá crecimiento económico si la inversión es administrada eficiente y eficazmente. De esta forma el proceso de inversión permitirá aumentar la producción nacional y elevar el bienestar de la ciudadanía. Ahora bien, la fuente para realizar la inversión la constituye el ahorro.

Por **ahorro** se entiende aquella parte del ingreso que no se consume.

- **¿Cuáles son las funciones de las empresas?**

Las empresas actúan en el sector económico a través de varias funciones:

a. producen y venden bienes y servicios
b. pagan sueldos y salarios a las personas
c. pagan impuestos al gobierno
d. perciben utilidades
e. realizan inversión
f. ahorran parte de sus utilidades
g. otorgar servicios sociales

- **¿Cuál es la función del gobierno?**

El sector gobierno participa de la actividad económica de la siguiente manera:

a. contratando mano de obra –administrativo, empleados y obreros públicos– a la cual pagan una cierta remuneración de acuerdo de un escalafón de empleado publico.
b. Presta servicios de utilidad publica
c. Realiza inversiones
d. Compra bienes y servicios a otros sectores productivos que son requerido para el cumplimiento de sus funciones especificas
e. Recibiendo impuestos, tanto del tipo directo como del indirecto
f. También el gobierno tiene gastos para lo cual requiere de presupuesto fiscal con los ingresos correspondiente

- **¿Cuáles son los gastos que tiene el gobierno?**

Los gastos que tiene el gobierno son el gasto público y el gasto fiscal. El primero es todo lo que el sector gobierno gasta en la prestación deservicios a los habitantes de un país, a través de las empresas autónomas del estado o estatales.

El gasto fiscal corresponde a los gastos de gobierno derivado exclusivamente de la administración pública.

Para que estado pueda realizar estos gastos, requiere de un presupuesto fiscal en el que se resume la totalidad de los gastos e ingreso que el fisco presupuesta recibir y gastar durante el año fiscal. Este presupuesto fiscal esta dividido en **presupuesto corriente,** que contempla los ingresos y gastos corrientes de la nación, y el **presupuesto de capital,** que contemplan ingresos y gastos de inversión.

- **¿Composición del presupuesto corriente y el presupuesto de capital?**

A continuación veremos una visión de conjunto del presupuesto fiscal:

Presupuesto Fiscal

Cuenta corriente:

- **Ingresos corrientes:**
  - Impuesto directo internos
  - Impuestos indirectos externos
  - Impuestos al sector exterior
  - Tasas, multas y otros

- **Gastos corrientes**
  - Remuneraciones a la administración publica
  - Compra de bienes y servicios
  - Pago de prestamos
  - Pago de previsión social
  - Aporte a empresas y subsidios al sector privado y publico
  - Subvenciones
  - Otros gastos corrientes

Cuentas de capital

- **Ingresos de capital**
  - Superávit en cuenta corriente
  - Prestamos del Banco Central
  - Prestamos de los Bancos Comerciales
  - Ventas de bonos

- **Gastos de capital**
  - Déficit en cuenta corriente
  - Aporte a entidades inversoras
  - Compra de acciones y bonos
  - Inversión en obras publicas y bienes durables o de capital

- **¿Cuál es la diferencia entre impuesto directo e indirecto?**

La diferencia entre impuesto interno directo e indirecto radica en que los primeros gravan la renta obtenidas por personas o empresas, y los segundos gravan los consumos de personas y la trasferencia entre empresas, como es el caso al impuesto a la compraventa.

- **¿Qué se entiende por déficit y superávit de cuenta corriente, que se incluye en la cuenta de capital?**

Se habrá de déficit en cuenta corriente cuando los ingresos corrientes son inferiores a los gastos corrientes; existe superávit cuando los ingresos corrientes son superiores a los gastos corrientes.

- **¿Por qué se incluyen estos ítems en la cuenta de capital?**

Porque esa diferencia constituyen a aumentar o disminuir los recursos que el Estado debe dedicar a la inversión. Además hay que señalar que los ingresos de capital llamados "prestamos del Banco Central" no son otra cosa que emisiones de dinero.

- **¿Qué es el sector exterior?**

El sector exterior es muy importante dentro de la actividad económica de un país. Ustedes sabrán que por la falta de algunos recursos el país no puede producir todo lo que se requiere para el consumo. Cuando hay abundancia o exceso de otros producto, tampoco puede consumirse todo lo que produce. De allí nace la necesidad de intercambio internacional que da origen al comercio exterior.

Así, las importaciones corresponden a producto que Chile compra en otros países, y las exportaciones corresponden a productos que Chile vende en el extranjero.

La cuenta donde se registra el valor de las importaciones y el valor de las exportaciones se denomina "Balanza Comercial". Esta arroja saldo favorable cuando las exportaciones superan a las importaciones.

Además de la compra y venta de bienes y servicio entre diferentes países, existen también movimientos de capitales. Es decir, remesas de capital extranjero, pago de dividendo, prestamos extranjeros, pago de estos préstamos con sus respectivos intereses, turismo de chileno y turismo de extranjeros que vienen a Chile. La cuenta que contabiliza estos movimientos de capital conjuntamente con las exportaciones e importaciones de bienes y servicios se denomina "Balanza de Pagos", que al igual que la balanza comercial, pueden tener saldo favorable –superávit– o saldo desfavorable –déficit–.

- **¿A que llamamos deuda externa?**

El préstamo y sus respectivos intereses es lo que se llama deuda externa. Es corriente que los países no cuenten con todo el capital que requieren para su mantenimiento y desarrollo. Por esta razón se recurre a préstamos de países extranjeros, y estos reciben el nombre de **Deuda Externa**.

Interesa, para efectos del bienestar del país que recibe –estos préstamos–, que ellos sean utilizados con eficiencia. En otras palabras, su inversión debiera generar en cierto plazo nuevos ingresos para cubrir, a lo menos la devolución de esos préstamos mas los intereses correspondiente.

- **¿Qué es el interés?**

Las instituciones prestan dinero y cobran un precio por el servicio que significa ese préstamo. Así, el deudor, junto con pagar la deuda –lo que se llama amortización–, debe pagar el servicio financiero que recibió en la forma de una **Tasa de Interés**, tal como sucede con los otros bienes y servicios. Por lo tanto, la tasa de interés es un precio que esta determinada por la oferta y la demanda de dinero. Claro, que en teoría puede ser así.

Una parte muy importante del sector exterior inversión extranjera. Conviene señalar que esta inversión extranjera debe estar sujeta a las mismas regulaciones que afectan a las empresas nacionales. Es decir, no pueden otorgarse a las empresas extranjeras privilegios o discriminaciones especiales, *a excepción de la necesaria autorización para la repatriación de sus utilidades.*

- **¿Qué es el dinero?**

El rol del dinero en una economía es facilitar el intercambio de bienes y servicio entre las personas que producen y las personas que consumen. De esta forma, el dinero puede ser considerado como un bien intermedio. Por lo mismo su manejo debe estar directamente relacionado con la producción y el monto de bienes y servicios.

- **¿Quién emite el dinero?**

El Banco Central es la única institución que puede emitir dinero y lo ase de alguna de estas formas:

a. Operaciones con el fisco –prestamos–, principalmente destinados a financiar los déficit del presupuesto fiscal
b. Operación con los Bancos Comerciales, al conceder crédito para facilitar su funcionamiento
c. Operaciones de cambio, que consisten en la compraventa de moneda extranjera

En el momento en que el Banco Central compra divisas o monedas extranjeras a los bancos comerciales o a particulares, emite dinero.

- **¿Qué es la presión inflacionaria?**

La emisión de dinero debiera guardar siempre el equilibrio con las posibilidades de producción. Pero si la cantidad de dinero que se emite supera las posibilidades de producción, se origina una presión inflacionaria que se manifiesta en la subida de los precios.

De esta forma, las autoridades deben regular las emisiones de dinero a fin de evitar fluctuación de los precios que alteran y dañan el proceso de crecimiento económico. Ahora bien el dinero circula a una cierta velocidad en la economía...

- **¿La velocidad del dinero?**

Se denomina velocidad de circulación al número de veces que una unidad de dinero da vuelta en la economía durante un periodo determinado de tiempo, generalmente un año. El dinero tiene un ciclo de circulación. Así, cuando uno compra un producto a un comerciante le entrega dinero. Este comerciante a su vez lo entrega al productor al comprar las mercancías que después vende. Y el productor lo utiliza para comprar materia prima o bien para pagar empleados y obreros, los que a su vez lo utilizan para comprar bienes y servicios.

- **¿Vuelve nuevamente el dinero al comerciante?**

Así es, y de esa forma se determina el ciclo. Entonces el número de veces que el dinero cumple con ese ciclo en un tiempo dado es lo que llamamos "velocidad de circulación del dinero".

- **¿El concepto de velocidad de circulación?**

Por que explica varios fenómenos económicos. Pensemos en un proceso inflacionario. En esta situación la gente trata de gastar el dinero lo más rápidamente posible, ya que al existir constante aumento de precios, cada día que pasa el dinero vale menos. Hay, entonces, un aumento en la velocidad de circulación, lo que tiene como consecuencia una aceleración del proceso infraccionario, pues si el mismo dinero se gasta mas veces en el mismo tiempo, ello equivale a crear mas dinero.

3. Los sectores productivos

- **¿Cuáles son los sectores productivos?**

Los sectores productivos de una economía son tres:

- **Primario:**
  - Agricultura, ganadería y bosques.
  - Pesca y caza.
  - Explotación de minas

- **Secundario:**
  - Construcción.
  - Siderurgia
  - Las industrias mecánicas,
  - La química
  - La textil
  - La producción de bienes de consumo
  - El hardware informático, etc.

- **Terciario:**
  - Electricidad, agua, teléfono y servicios sanitarios
  - Transporte
  - Banca, financieras y seguros
  - Todo lo que tenga relación con el Ocio
  - Administración publica y defensa
  - Servicios

- **¿La economía medir la producción?**

Debe hacerlo. De alguna manera debe medirse la cantidad producidas por cada uno de los sectores económicos con el objeto de conocer la producción efectiva realizada.

- **¿Cómo se puede sumar la producción de alimento con la producción de electricidad o cobre?**

Dada la infinidad, variedad de producto y servicios que se elaboran seria imposible calcular la producción a menos de reducirlo a una medida común todo los bienes y servicios. Esa medida es el peso ($), es decir una medida monetaria.

- **¿Qué sucede con las transacciones intermedia?**

Me explico: por ejemplo, para producir pan se requiere harina y para producir harina se requiere trigo. Por lo tanto, si yo sumo el valor de la producción de un kilo de pan mas el valor de la producción de harina y mas el valor de la producción de trigo, estaré sumando más de una vez la misma producción. Por ejemplo la parte de harina que tiene el pan ya esta considerada, así que habría que descontarla; lo mismo sucede con el trigo que se hace harina.
Efectivamente es así. Y para evitar esas duplicaciones se utiliza el concepto del **"Valor Agregado"**

- **¿Qué es el valor agregado?**

Lo explicaremos por medio de un ejemplo:

Trigo (agricultura)	Compra de semilla Pago de sueldos y salarios utilidad	50 40 10
	Valor venta	**$ 100**
Harina (molino)	Compra de trigo Pago de sueldos y salarios Pago de impuestos utilidad	100 60 20 20
	Valor venta	**$ 200**
Pan (panadería)	Compra de harina Pago de sueldos y salarios Pago de impuestos utilidad	200 120 40 40
	Valor venta	**$ 400**

Se define el **Valor agregado** de un sector, diciendo que es el valor de venta de ese sector menos la compra de otros sectores.

Entonces:

Valor agregado a la agricultura:	100 - 50	Valor venta compra de semillas
	$ 50	
Valor agregado a la molino:	200 - 100	Valor venta compra de de trigo
	$ 100	
Valor agregado a la panadería:	400 - 200	Valor venta compra de harina
	$ 200	

- **¿Cuál seria el valor de la producción total de todo este sector?**

Será igual a la suma de los valores agregados por la agricultura –50 por la agricultura, 100 por el molino, 200 por la panadería–. Es decir, el valor de la producción es de 350 pesos.

El cálculo similar se hace para cada uno de los sectores de la actividad económico del país. El resultado final se conoce como producto nacional, que es la suma de todos los bienes y servicios producidos durante un periodo determinado de tiempo.

- **¿Qué es el ingreso nacional?**

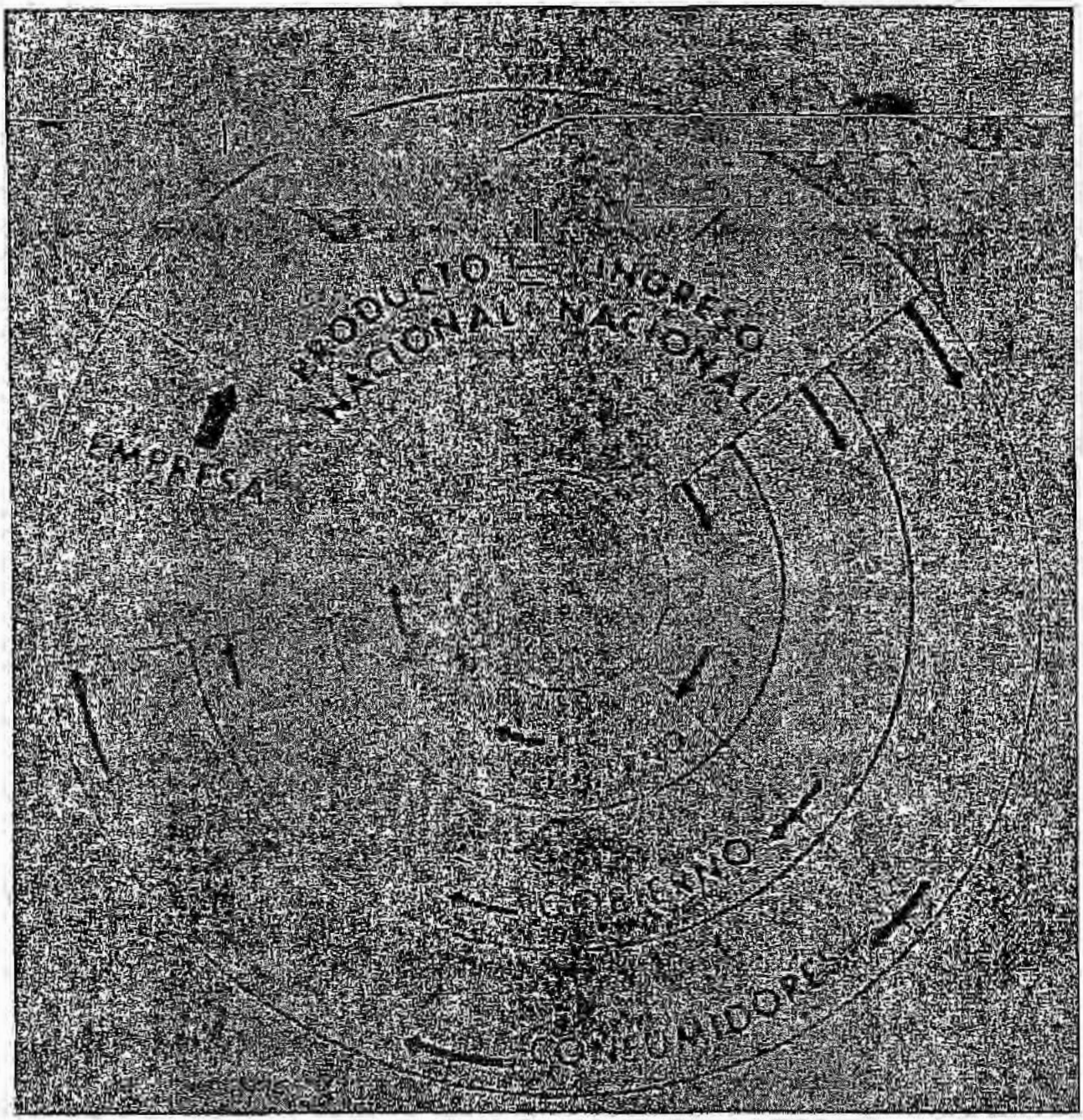
De los datos que se dieron en el ejemplo del pan, observaremos que la producción de trigo, harina y pan ha generado ingresos que se han distribuido en sueldos y salarios. Es decir, ingreso que va a los consumidores, impuesto ingreso que va al gobierno y utilidades el ingreso que va a las empresas. Así, el ingreso generado por la agricultura es de 50, por el molino, 100 y por la panadería es de 200. Todos esos ingresos suman 350 pesos, que justo con todos los ingresos de la industria, de la minería, del gobierno y de los servicios forman el ingreso nacional. Esta suma corresponde a su vez a todo los ingresos generado por la producción de bienes y servicio durante un periodo determinado de tiempo.

- **¿Es el mismo valor del producto nacional?**

Si. El monto del ingreso nacional es igual al producto nacional. Quede claro que cada producción tiene su correspondiente contra partida en la generación de ingresos.

- **¿Cómo se aprecia si un país esta experimentando crecimiento económico?**

Se dice que un país esta experimentando crecimiento económico, cuando entre un periodo y otro aumenta el producto nacional. Cuando el año a año aumenta la cantidad de bienes y servicios de que disponen los consumidores. De esta forma debiera aumenta el bienestar económico de la población, al existir mayor producción y también mayor ingreso.


PRODUCTO — INGRESO
NACIONAL NACIONAL
EMPRESA
CONSUMIDOR

CONCLUSIONES DE LOS TRABAJOS DE TALLERES

- Se forman grupos de trabajo para realizar talleres relacionados con la unidad N°3 del Modulo N°1, "Impacto del Desarrollo económico Nacional en el Campo"

- Todos los párrafos que se encuentran en formato cursiva y entre comillas ("") son las respuestas de los participantes a las actividades de desarrollo efectuadas en ambas jornadas.

Grupos e Integrantes:

Grupo Nueva Ola.
- Veneda Castillo.
- Humberto Véliz.
- Danilo Cadiz.
- Alfonso Cortes (llega segundo día dos horas antes del cierre de jornada).

Grupo Cumbia.
- Adán Cruces.
- Oscar Villalobos.
- Lorena Plaza.
- Margarita Peralta.
- Jorge Araya.

Grupo Romántico.
- Claudia Bolados.
- Rosa Carreño.
- Ricardo Jofré.
- Juana Ramírez.
- Aldo Alfaro.

Grupo Folclor.
- Elena López Caimanque.
- Eliécer Maluenda.
- Omar Alfaro.
- Javier santos.
- Juan Patricio Arancibia.

Grupo Tango.
- Jerónimo Clavería.
- Mateo Castillo.
- Margarita Cuellar.
- Mirta Gallardo.

Día 1: viernes 17 de junio 2005

Grupo 1: Nueva Ola.

"Transnacionales que les quitan el hábitat.
Hay una pérdida del territorio: en recursos naturales, en pérdida de acceso a subsidios del Estado.
Las comunas no tienen acceso a tener subsidios... los pequeños agricultores no pueden acceder a subsidios.
Pérdida de Derechos Básicos: servicios que han sido privatizados por empresas grandes.
Las instituciones son empresas que las tienen, ya que ellas son quienes dictan las leyes.
Las instituciones que los apoyan – estas privatizaciones-: Agro- INDAP- CORFO, porque ellas deben estar con el estado... apoyar al sistema.
Los medios – comunicación- también defienden la globalización, las exportaciones, etc. Hacen que la gente crea que es lo mejor: todos los medios y los gobiernos lo apoyan, por medio de los ministerios, ya que éstos protegen y apoyan la globalización.".

"La actitud y valores crean un mundo individualista... sólo preocupados del consumo, por medio de la publicidad, lo que hace que exista una competitividad entre la gente, "quién tiene lo mejor"

"Se pierde la identidad de país, ya que se compra lo de afuera: "no bailan cueca, bailan rap".

"La juventud, en general, no tiene compromiso social, aunque existe un porcentaje que si lo tiene".

Con respecto a las preguntas:

¿Qué parte del árbol es más fácil de transformar y cómo puede hacerse?

Respuesta del grupo:

"El tronco: instituciones se pueden transformar... exigiendo y eligiendo cargos que representen los intereses de la gente".

¿En qué área tendrían más impacto los cambios y por qué?

Respuesta del grupo:

"Economía y Social: son más notorios los cambios para obtener mejor educación, salud e ingreso per cápita".

Grupo 2: Tango.

"Raíces: ellos se ven como una cultura obediente, sumisa... ej: CAPEL da una orden y son los más pequeños quines la cumplen, los "grandes" no".

"Hay un debilitamiento, ya que hoy no se participa... los jóvenes no participan".

"Seguridad alimentaría".

"Tronco: los medios avalan al sistema: al FMI, BD, BID, que avalan este sistema".

"Las organizaciones lo avalan: SAG, etc. Y el mismo Estado, incluso los académicos: Universidades, institutos, etc.".

"Hojas: pérdida de derechos de legislación laboral, pérdida de representación de campesinos en el mundo político".

"Se ha perdido:

- *Confianza en el trabajo asociativo.*
- *Confianza en las asambleas de los dirigentes.*
- *Confianza y desamor a las organizaciones. En especial en el campo y por parte de los jóvenes: "porque tienen miedo, están desencantados".*
- *Identidad.*
- *Previsión: "ahora se indemniza por sólo 11 años, cuando antes del régimen militar se indemnizaba por el total de años, sin tope.".*
- *Los terrenos de los campesinos, que ahora son asalariados.*
- *Porque ahora existe una emigración de los jóvenes, porque ahora no hay oportunidades en el campo: "las oportunidades están en la ciudad".*

Con respecto a las preguntas:

¿Qué parte del árbol es más fácil de transformar y cómo puede hacerse?

Respuesta del grupo:

"Raíz, porque no depende de otros, sino de cada uno".

¿En qué área tendrían más impacto los cambios y por qué?

Respuesta del grupo:

"Área de la raíz: la solidez de cualquier poder debe partir del sustento o raíz... hay que cambiar el hecho de que los campesinos no tengan representación en el gobierno".

Grupo 3: Cumbia.

"Primer árbol: existe un capitalismo avasallador".

"El dinero que el BM presta a los gobiernos en crisis lo hace para poder éstos resolver sus crisis económicas".

"Se benefician los más chicos: las minorías: o sea, los capitalistas, ellos son los beneficiados".

"Los afectados son los pueblos".

"Segundo árbol: Instituciones".

"Los medios de comunicación difunden políticas... crean una realidad que no existe".

"Los municipios, las organizaciones gubernamentales ven lo que les conviene a los menos: a los ricos".

"tercer árbol: Pérdida de derechos".

"No hay democracia."

"no hay representación en el parlamento".

"Otra pérdida de derechos es en la educación: hoy está privatizada al igual que la vivienda y la salud.".

"En pérdida de valores: la constitución antes del 73 hacía que todos se sintieran parte de Chile... luego del 73 pierden los trabajadores".

"Se perdieron los derechos de los trabajadores".

"Hoy no existe representación en el parlamento. Debe existir representación campesina".

Con respecto a las preguntas:

¿Qué parte del árbol es más fácil de transformar y cómo puede hacerse?

Respuesta del grupo:

"Hojas: se perdieron las organizaciones, y las raíces que enraizó el capitalismo y el individualismo".

¿En qué área tendrían más impacto los cambios y por qué?

Respuesta del grupo:

"En el área de las hojas y parte de las raíces".

Grupa 4: Folclor.

"Vivimos en un modelo perverso: brutal y violento".

"Necesitamos reformas para mejorarlo".

"Creemos que hay que cambiar las bases de la institucionalidad".

"Para llegar a esto, vivimos antes un modelo en que se formó un prototipo apto para este sistema".

"En esa construcción que tomó 17 años vino el individualismo, capitalismo y desapego a la institución".

"Antes había solidaridad en las sociedades de la organización, y uno era escuchado".

"La pérdida mayor en el campesinado fue la pérdida de valores: lengua, música, cultura, identidad, perdimos la tierra en que vivimos".

"Hoy ya la mayoría vive en la ciudad, bien o mal".

"Un gran problema: la migración ya que rompe lazos comunitarios, desarraigo, se pierde el núcleo familiar, luego los otros: "se van donde nadie los espera", por lo que son presa fácil del desempleo, alcohol, prostitución, etc.".

Con respecto a las preguntas:

¿Qué parte del árbol es más fácil de transformar y cómo puede hacerse?

Respuesta del grupo:

"Pensamos que hay que cambiar la base: alcaldes con demasiado poder: no participan en las decisiones ni la junta de vecinos, ni la comunidad, ni el gobernador".

"La educación, por ejemplo, ha ido "para abajo" pese a la municipalización de la misma y la salud".

¿En qué área tendrían más impacto los cambios y por qué?

Respuesta del grupo:

"La estabilidad está en la raíz. Hay que cambiar las instituciones, la economía, la salud, el empleo debe ser para todos, para que exista un lugar feliz en el campo y la ciudad".

Grupo 5: Romántico.

"El árbol favorece el capitalismo y sus valores".

"El Estado lo sustenta, y el BM, y las transnacionales: LanChile, etc.".

"Hojas: se perdió la acción solidaria de las AFP'S, etc.".

"Antes existía un fondo solidario sindical y de extensión monetaria que se descontaba por planilla para sustentar problemas".

Con respecto a las preguntas:

¿Qué parte del árbol es más fácil de transformar y cómo puede hacerse?

Respuesta del grupo:

"Es más fácil cambiar las hojas. Crear una alianza circunstancial para temas particulares".

¿En qué área tendrían más impacto los cambios y por qué?

Respuesta del grupo:

"En las raíces, porque están más arraigadas; porque apoya el sistema o lo cambia".

Día 2: sábado 18 de junio 2005

Grupo Tango.-

¿Chile es un país desarrollado?

"No. Ni en política, ni económica ni socialmente... en la educación hay desigualdad, en la salud hay desigualdad, etc. También existe diferencia en el avance productivo, económico y social".

"En la tecnología, ésta está en el interés de los ingresos económicos".

"El gobierno no tiene una política definida en la igualdad de condiciones".

"Hay avances: en los puertos, en los aeropuertos, en las carreteras, pero éstos los subsidian las personas, a través de impuestos: IVA, etc.".

"los avances: aeropuertos, carreteras, provienen de dineros de empresas externas, que traen y se llevan su dinero, y son de administración privada, por lo que no es un progreso de Chile como pueblo".

"La gente no tiene hoy nada identificativo para comer... se ha perdido la identidad".

"Hoy los avances en recursos sólo llegan al 1%: los más ricos".

"Hoy existe un proyecto del BID orientado para la parte de Luis Hurtado y para Elqui, pero ya no nos va quedando tierra – por el mismo proyecto".

"Hoy hay que poner empresa trifásica, y ésta la ponen los empresarios – por ende controlan-".

Grupo Folclor.

¿Qué es el desarrollo? ¿A qué necesidades de los seres humanos debieran responder las políticas de desarrollo?

"Como país en vías de desarrollo, lo principal es:... "

"1.- Consolidar el grupo familiar en valores, con respecto al poder, hermandad, solidaridad, aspecto humano, social y económico: trabajar en conjunto para el desarrollo".

"2.- Para proyectos a la sociedad: para estar en armonía y tranquilidad debemos asegurar la alimentación, educación – como familia-, salud: preocupamos de la nuestra y de la comunidad: regional y nacional; desarrollar el afecto: condición mínima de unión familiar y comunal... si una familia está mal, ayudarla; desarrollar la autoestima; desarrollar el valor como individuos y querernos, cuidar nuestra salud... autorrealización".

"Todo lo anterior conlleva a la humanización: sentirnos importantes, únicos... tenemos ideas, formas de pensar, gustos y preferencias".

"3.- Poner la tecnología al servicio de los seres humanos para desarrollarnos en otros aspectos".

"Usar ese tiempo libre que nos deja la máquina – puesto que la máquina nos deja tiempo libre- en desarrollar nuestras habilidades de seres humanos y de individuo. Usar la máquina como un facilitador del crecimiento personal: recreación, interacción con grupos sociales, desarrollar el sentido de la belleza... "No sólo de pan vive el hombre".

"A nivel personal y del entorno: hogar, alrededor del mismo, y la comunidad del paisaje: conciencia social, mejorar el paisaje por el potencial turístico que además tenemos con nuestro paisaje, ya que con el turismo vienen aportes monetarios: lo cual es lo positivo que tiene".

"4.- Acceso a la educación superior... exigir como sociedad que todos tengamos educación: completar estudios básicos y medios, y esforzarse como comunidad para acceder a las universidades, y a escuelas técnicas".

"5.- Derecho a la identidad: no olvidarnos de lo que nos han dejado nuestros antepasados: enriquecer nuestro folclor, costumbres, comida, lo propio de nuestro país".

"Moralejas:

- *"Si queremos desarrollaros, debemos educarnos".*
- *"Si quieres progresar, te debes asociar".*

"Todo emprendimiento de desarrollo debe estar unido a los conocimientos ancestrales... tomar los avances de ellos, esos conocimientos desarrollarlos para nuestra identidad".

Grupo "Millaray": En español: "Flor de Oro". Nombre Asignado al Grupo: CUMBIA.

*** Grupo que no enfocó la respuesta como se requería en la pregunta: desarrollaron caso ficticio.**

¿Qué estrategias de desarrollo conocen ustedes que se hayan impulsado o se estén impulsando en Chile o en otros países de América Latina?

Detalle del Caso ficticio:

Número de componentes: 12 comunas.

Organización con tiempo de vida: 1997- 2005.

Comunidad de la IV región.

La comuna parte muy pobre, y se organizan en directiva: presidente, tesorera, etc.

Diagnóstico Económico.	*Diagnóstico Social.*	*Diagnóstico Político.*
- *No hay recursos económicos.* - *Cómo mejorar el trabajo sustentable.* - *Recursos humanos.* - *Subsidio a proyectos productivos (Emprendimientos) Pecano.* - *Proyectos juveniles.* - *Huertos familiares.* - *Proyectos asociativos (comuneros, hijos de comuneros).*	- *Individualismo.* - *Luz, agua potable, vivienda.* - *Suelo degradado, forestación y bienes.* - *Estacionalidad: suelo, factibilidad de agua.* - *Mercado Futuro: España, México, USA.* - *Agricultura (miel), financiada por INDAP, INIA, FOSIS.* - *Chirimoya, duraznos, ciruelas, paltos.* - *Capacitación con gente propia: hijos de comuneros profesionales, educados por el esfuerzo familiar.* - *Tratados de libre Comercio.*	- *El propio trabajo como mejorador de la calidad de vida.* - *Toma de conciencia de los beneficios que entrega el Estado.* - *Contratación de consultoras.* - *Exportación (Usar y generar contactos con PROCHILE).* - *Mercado Nacional y Regional.* - *Envasado Artesanal.*

Grupo Romántico.

¿Qué impactos positivos o negativos han producido las políticas de desarrollo en nuestra región? IV

Positivos.	*Negativos.*
- *Carreteras.* - *Edificios de la IV región que han traído mayor desarrollo.* - *Escuelas nuevas.* - *Nuevas plantaciones con diferentes especies.* - *Trabajos (mayor fuente laboral disponible: se reemplaza mano de obra con tecnología).* - *Construcción de poblaciones.* - *Tiendas comerciales.* - *Agua potable.* - *Aumento de alcantarillado (Sector de La Chimba).* - *Tecnología.*	- *Mayor número de accidentes por no tener los vehículos adecuados, o porque el usuario no entiende el concepto de carretera: peajes.* - *Construidos en terrenos que son productivos para la agricultura; además mal construidos, de mala calidad técnica.* - *No hay modificación en la reforma educativa.* - *Se acumula riqueza en pocas manos.* - *Oferta y demanda mayor. Hay mayor mano de obra disponible, y por lo mismo los salarios bajan.* - *No satisface las necesidades de la familia.* - *Endeudamiento y bajo salario (vendedores que sólo viven con el % de venta. Sin sueldo base. Con altas horas de trabajo).* - *Privatización.* - *No existe presupuesto familiar para solventarlo: 300 mil x familia. No están las conexiones, porque no existe el dinero por parte de las familias, y menos por parte del Estado las facilidades para que las familias lo hagan.* - *Están sólo al servicio de algunos, de los que pueden pagarla. No al servicio de los pequeños que no tienen el dinero para hacerlo.*

"Hoy existe la contaminación ambiental, hoy se vive en una realidad en donde hay dos verdades: el que puede tener y el que no: el que puede pagar una educación privatizada y el que no puede".

"Lo que el sistema plantea como desarrollo es eso... El gobierno invierte y el privado administra... el desarrollo no es justo para todos".

Grupo Nueva Ola.

¿Qué objetivos persiguen las políticas y los planes de desarrollo impulsados en nuestro país?

"Mejorar la calidad de vida de las personas de nuestro país".

"Privatizar los bienes y recursos naturales".

"Firmar tratados de libre comercio... abrir puertas a grandes capitales internacionales que benefician a las grandes empresas y no a los pequeños que no tienen recursos... Avances tecnológicos al cambiar el modelo económico a grandes rasgos, ya que se industrializa: una máquina reemplaza el trabajo de la gente".

"No mejorar la calidad de vida... ejemplos son la privatización educacional, la reforma universitaria del crédito; privatización de la salud".

"Hoy los tratados no favorecen a los chicos, ya que éstos no pueden exportar si es que no existen políticas de los gobiernos que potencien estos sectores".

"Debe haber un cambio político y social para cambiar esta situación y mejorar la calidad de vida".

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO 2
ACTUALIZACION PERSPECTIVAS Y DESAFIOS DEL MUNDO CAMPESINO

Unidad N°1:
"Campo y Campesinado en el Marco de las Nuevas Relaciones Comerciales"

Unidad N°2:
"Modalidades Locales de la Economía Familiar Campesina"

Unidad N°3:
"Geografía Física de la IV Región y Local "

Taller N°1:
"Planificación Estratégica "

Periodo desde el 24 de junio al 02 de julio de 2005

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 2 - UNIDAD N° 1
CAMPO Y CAMPESINADO EN EL MARCO DE LAS NUEVAS RELACIONES COMERCIALES
Profesor: Manuel Troncoso

Material de Apoyo: Documento de Trabajo
Titulo: La Banca Mundial
Autor: Ciepac A.C.

Indice:

Introducción.	página	2
Acciones Recientes	página	7
Batallas en Contra	página	11
Hacia el Futuro	página	12
Funcionamiento del Sistema Económico: La Economía Monetaria.	página	13

Forma de Trabajo:

Documento de lectura individual y discusión grupal, elaboración de conclusiones en micro talleres con exposición en plenarias.

Presentación del Tema y Objetivos

El documento entrega una visión crítica del rol de la banca multilateral

Objetivo: Relacionado con el Saber (Cognitivo)
"Los participantes *identifican* las distintas dimensiones de la banca multilateral y a través de talleres *reconocen* sus implicancias en el ámbito local".

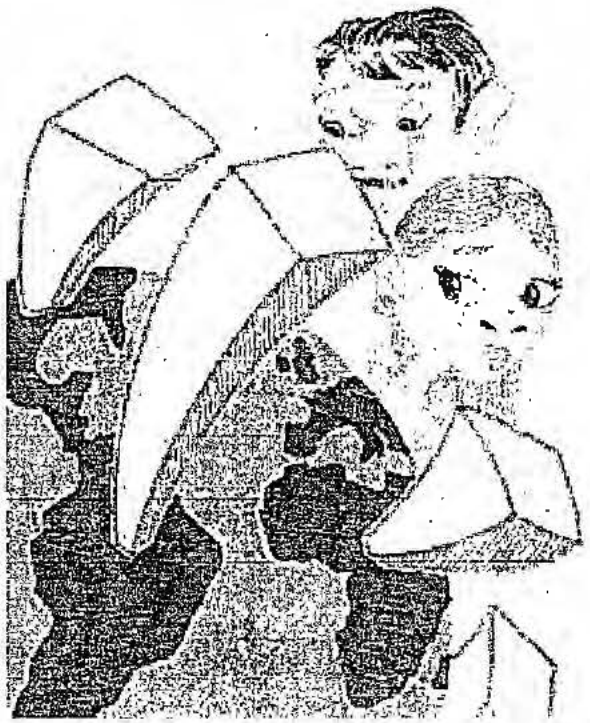
INTRODUCCIÓN

Llamamos banca multilateral a unos organismos que, a grandes rasgos, tienen la misma función y están estructurados en forma similar. Otorgan préstamos a gobiernos que están en apuros o para construir grandes proyectos de infraestructura. Algunos ejemplos de los más importantes para nosotros son el **Banco Mundial** (BM), el **Fondo Monetario Internacional** (FMI), el **Banco Interamericano de Desarrollo** (BID). Pero hay otros. Por ejemplo, en Centroamérica se menciona mucho el **Banco Centroamericano de Integración Económica**. También están el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Africano de Desarrollo, pero aquí sólo hablaremos de los primeros tres que mencionamos.

Otros nombres para la banca multilateral son:

* Instituciones Financieras Internacionales o IFI
* Bancos de desarrollo multilaterales
* Instituciones económicas multilaterales

Aquí sólo usaremos uno de esos nombres, el de la "banca multilateral".



"Multilateral" se refiere a que estos bancos reciben fondos para operar de "muchos lados", es decir, de varios países que los integran y que les aportan dinero.

Pues porque estos organismos de la banca multilateral están detrás de muchos cambios que hemos visto en nuestros países durante los últimos 20 a 25 años. Cambios que, como explicaremos más adelante, han provocado más hambre, más pobreza y más miseria en nuestros países. Y no sólo en América Latina, sino en casi todo el mundo. Algunos estudiosos han dicho que la banca multilateral está detrás de la "globalización de la pobreza" y la destrucción, más que del desarrollo, del mundo.

Si tú o alguien de tu familia han tenido más problemas que hace unos años para encontrar trabajo, para comer bien, para tener acceso a la salud o a la educación, o están desempleados, la banca multilateral ha tenido que ver. La banca multilateral ha obligado a nuestro país a realizar cambios que han tenido un impacto negativo en nuestra vida y nuestras comunidades.

Hemos sentido todos estos efectos negativos en nuestros ingresos, algunos más que otros, y los más pobres han sido los más golpeados por los cambios.

Pero muy pocos sabemos porqué estamos más pobres, porqué cada vez es más difícil educar a nuestros hijos, porqué en sus escuelas públicas cada vez nos piden más dinero, porqué las clínicas no nos atienden bien y ahora nos obligan a comprar la medicina, las vendas o las jeringas que antes nos proporcionaban.

Es decir, sentimos el golpe, pero no sabemos quién tiró la piedra. Pues resulta que esta banca multilateral está entre los responsables por las dificultades que estamos viviendo a diario.

Si hay diferencias. El Banco Mundial no es igual al Fondo Monetario, y el Banco Interamericano de Desarrollo tiene lo suyo. Pero en esta ocasión no vamos a "hilar fino". Aquí lo que importa son las similitudes, más que los detalles que los distinguen. Y una de las grandes similitudes es que todos los organismos de la banca multilateral trabajan con una lógica neoliberal, es decir, con una fe ciega en la supuesta "eficiencia" de las empresas privadas.

El neoliberalismo prefiere que una escuela, o una clínica, o la distribución de agua potable en una ciudad estén en manos de una empresa privada, más que en manos de un gobierno o de un comité de usuarios. En vez de una escuela pública, a la que pueden asistir todas las niñas y niños, prefieren ver escuelas privadas, a las que tienen acceso sólo los niños cuyos padres pueden pagar las colegiaturas.

La perversidad de esta lógica se ve inmediatamente, pues lo único que importa a las empresas es aumentar sus ganancias al máximo en el corto plazo. Pero para muchos aspectos de nuestra vida, o de nuestra comunidad, hay que pensar en el largo plazo. El bienestar del país tiene que ver con la educación de TODOS, con la salud de TODOS, y no nada más con los que pueden pagar.

La banca multilateral trabaja con la lógica neoliberal que favorece a las empresas, en particular a las grandes empresas y que, a la vez, desfavorece a la mayoría de la gente, y en especial a los pobres.

La banca multilateral cree que si las grandes empresas se hacen más fuertes y ganan más dinero, mejorará la vida de los pobres por "goteo", es decir, de la mesa de los ricos caerán algunas migajas que, si son recogidas y aprovechadas por los pobres, incrementarán su bienestar.

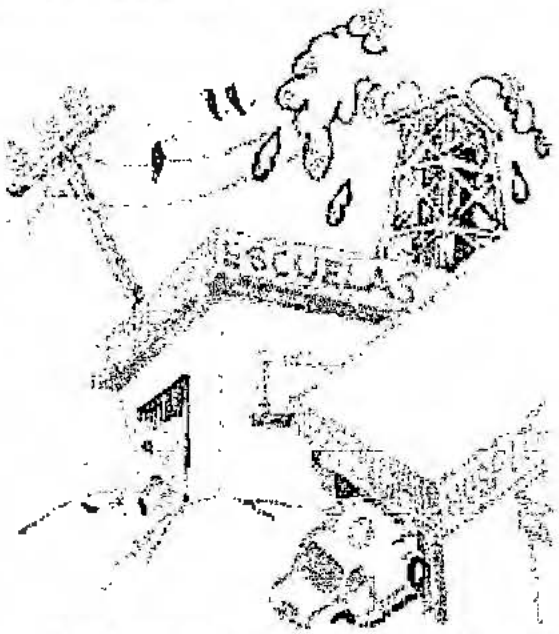
Si fuéramos a Washington, donde están las sedes de algunos organismos de la banca multilateral, y entráramos al edificio del Banco Mundial, ahí veríamos un gran letrero, en la entrada, con letras doradas, que dice "Nuestro sueño es un mundo sin pobreza". Pero en vez de apoyar directamente a los pobres, el Banco Mundial prefiere ayudar a los ricos a hacerse más ricos.

Absurdo ¿no? Pues a nosotros nos suena de lo más absurdo, pero así funcionan todos los organismos de la banca multilateral, con esa lógica ridícula.

Lo peor de todo es que la banca multilateral ha impulsado esta lógica durante 25 años, y los resultados han sido un desastre. Hay más pobreza, desigualdad y desocupación en el mundo. Pero no hay peor ciego que el que no quiere ver.

Estos organismos andan en lo de siempre, promoviendo la agenda neoliberal. Vienen a ofrecer sus préstamos en momentos en que el país está especialmente débil, tal vez ha tenido algún problema económico grave o una crisis, y ahí está la banca multilateral, agazapada.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) es especialmente nefasto en ese sentido. Los préstamos mismos pueden tener algunas condiciones buenas, como una tasa de interés baja, lo cual atrae a los gobiernos en crisis, pues significa pedir prestado con réditos bajos. Si el gobierno muerde el anzuelo, se firma una "carta de intención" entre el gobierno y el FMI donde éste exige al gobierno que implemente cambios. Si no lo hace, el FMI no desembolsa el dinero prometido.



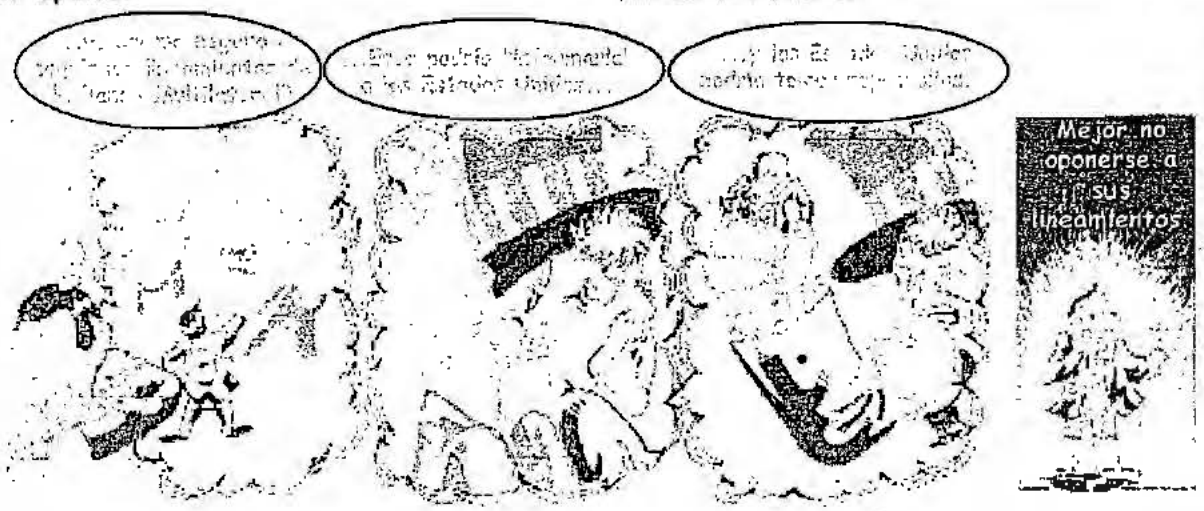
Otra obligación aún más nefasta es que el FMI obliga al gobierno a dejar entrar los capitales extranjeros, sin ningún control. El FMI dice que es bueno que entren más capitales a un país pobre como el nuestro, pero así como lo exige, que sea sin ningún control, no es bueno para nada.

Esos capitales sin control hacen más daño que bien. A veces, por cualquier razón, de un día para otro los capitales vuelven a salir del país, lo cual produce casi siempre grandes problemas para la economía, pues desestabiliza las finanzas del país. En ese caso el gobierno puede verse obligado a devaluar nuestra moneda, lo cual significa que casi todo va a subir de precio para nosotros.

Los cambios que exige el FMI han tenido efectos como el siguiente: el gobierno se ve presionado a vender los bienes de la nación, casi siempre a precios de remate, a empresas privadas. Lo que antes era de toda la nación se vuelve propiedad de una sola persona, o de un grupito de ricos, o de una empresa. Luego el FMI obliga a correr a mucha gente del gobierno, aunque tengan ocupaciones necesarias para el bienestar de los ciudadanos, como maestras, médicos, enfermeras, ingenieros, barrenderos de las calles. Obliga también a abrir las fronteras del país a productos hechos en otros países, lo cual significa que muchos productores del país tienen que cerrar sus fábricas o talleres, y así aumenta el desempleo. Así ha pasado con muchos campesinos también, que no pueden sacar su cosecha al mercado, porque hay competencia de la producción extranjera. Muchos de ellos se han visto obligados a migrar.

Por una parte la banca dejaría de prestar dinero a nuestro país. Pero no sólo eso. También pondrían a nuestro país en una "lista de renegados" que circularía por todo el mundo y ningún banco nos prestaría tampoco. Estados Unidos podría tomar represalias, como lo ha hecho en el pasado. Por ejemplo, podrían dejar de comprar lo que producimos en el país. Si no pudiéramos exportar nuestros productos a Estados Unidos, nuestra economía se vería en apuros.

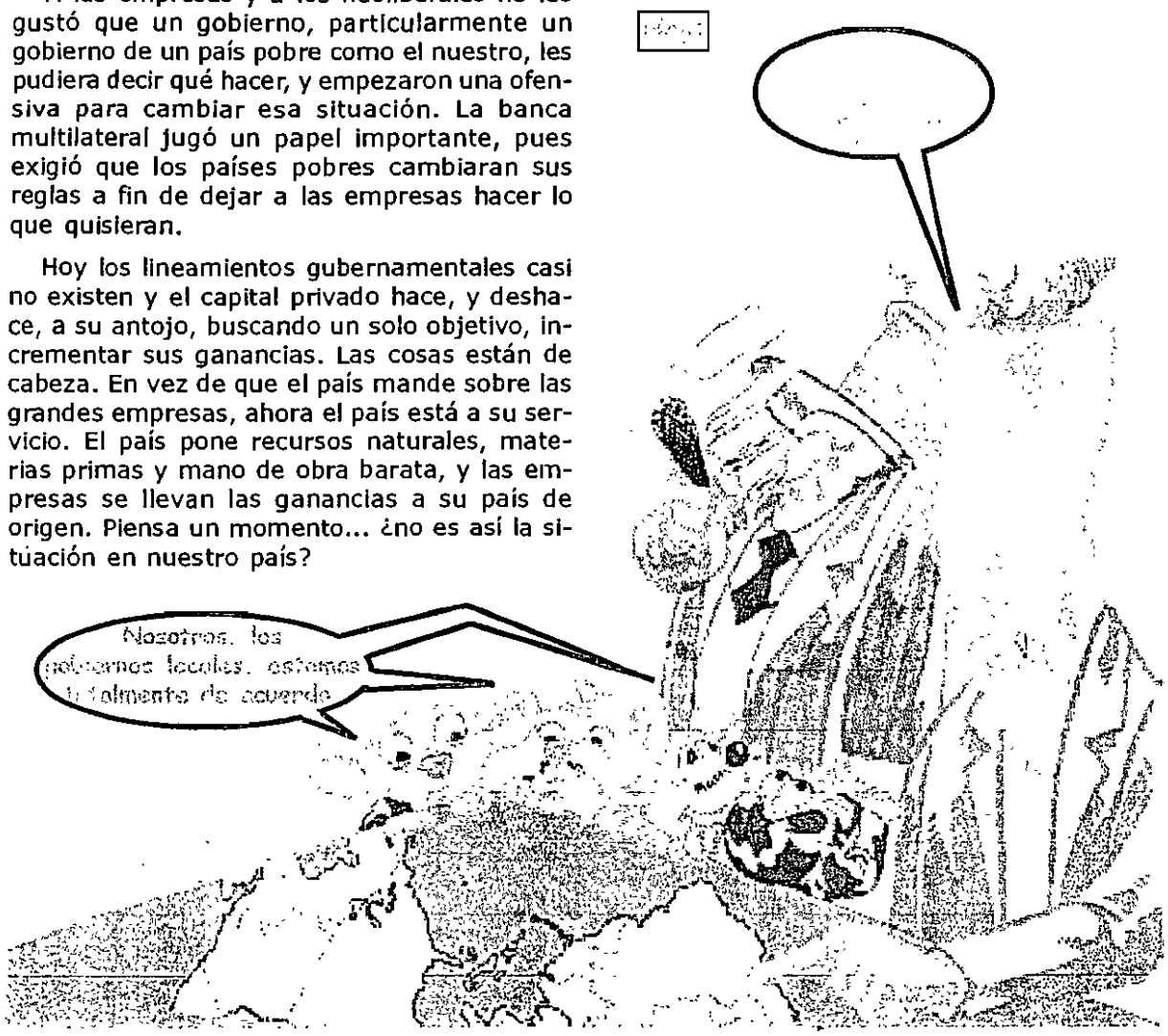
¿Podríamos aguantar una situación semejante? Todo dependería de si enfrentamos la situación solos, o con otros países. Si nos uniéramos con otros países para resistir en bloque, tal vez podríamos aguantar esa y otras dificultades. Pero nuestros gobernantes no han querido unirse en serio, les han faltado pantalones para pensar en construir una verdadera unión de países latinoamericanos para resistir las agresiones de la banca multilateral y de países más fuertes.



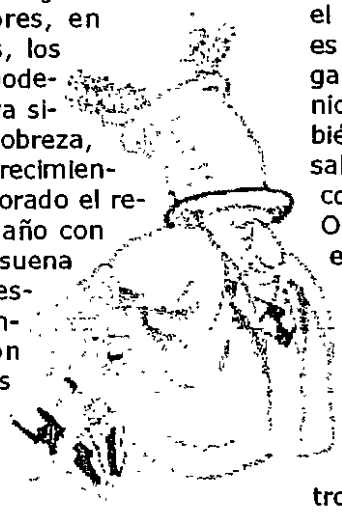
Hasta hace 25 años, los gobiernos de los países tomaban sus propias decisiones para fortalecer el desarrollo interno de cada nación. Desde hace aproximadamente un cuarto de siglo, cuando entró en auge el neoliberalismo, los gobernantes, obligados por la banca multilateral, han entregado las riendas económicas del país al sector privado, y particularmente a las grandes empresas extranjeras. Antes, en los países capitalistas como el nuestro, el capital privado se orientaba en sus inversiones por lineamientos que emanaban del gobierno. Inclusive el gobierno les decía a las empresas, en especial a las extranjeras, pueden invertir aquí, no pueden invertir allá, o les decía cuánto podían invertir, qué tanto de sus ganancias se podían llevar a su país de origen, y qué tanto tenían que volver a invertir aquí.

A las empresas y a los neoliberales no les gustó que un gobierno, particularmente un gobierno de un país pobre como el nuestro, les pudiera decir qué hacer, y empezaron una ofensiva para cambiar esa situación. La banca multilateral jugó un papel importante, pues exigió que los países pobres cambiaran sus reglas a fin de dejar a las empresas hacer lo que quisieran.

Hoy los lineamientos gubernamentales casi no existen y el capital privado hace, y deshace, a su antojo, buscando un solo objetivo, incrementar sus ganancias. Las cosas están de cabeza. En vez de que el país mande sobre las grandes empresas, ahora el país está a su servicio. El país pone recursos naturales, materias primas y mano de obra barata, y las empresas se llevan las ganancias a su país de origen. Piensa un momento... ¿no es así la situación en nuestro país?



Las más beneficiadas en este nuevo arreglo son, sin duda, las grandes empresas. Los perdedores, en cambio, somos nosotros, los ciudadanos. En general podemos decir que esta nueva situación ha traído más pobreza, más desempleo, menos crecimiento económico y ha empeorado el reparto de la riqueza que año con año produce el país. Ya suena trillado decirlo pero las estadística oficiales lo confirman: los pobres son cada vez más pobres y los ricos más ricos.

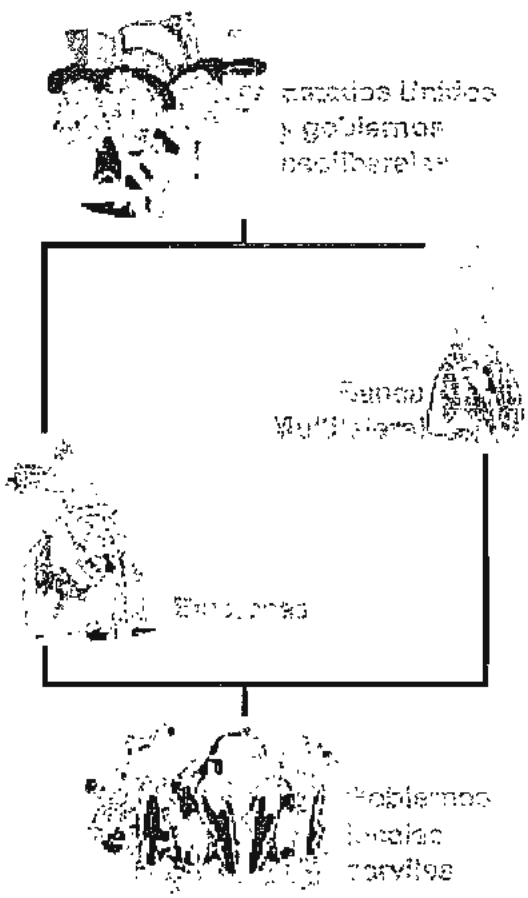


Muchas de las medidas las implementó el gobierno obligado por convenios firmados con el FMI y el Banco Mundial, entre otros. Pero no es tan sencillo. Nuestros gobernantes comulgan con el neoliberalismo. Firman los convenios porque creen en ellos, porque son también dueños de grandes empresas, o porque saben que alguna empresa les va a compensar con algún puesto cuando dejen el gobierno. Otros se dejan corromper durante su tiempo en el gobierno, y en este país tenemos muchos ejemplos de esos corruptos. Nuestros gobernantes están en contubernio con ellos, pues. No tienen visión de país, sino de empresa. No son nacionalistas, sino capitalistas. No tienen presentes los intereses de su pueblo, sino los suyos personales y los de su clase, de una pequeña élite que controla la vida económica y política del país.

Ese es otro aspecto que une al Banco Mundial, al FMI y al BID. En lo formal, son muchos gobiernos los que integran estos organismos. Llegan a formar parte de sus juntas directivas mediante aportaciones de dinero. Y el país que más aporta es el que más votos tiene.

Para sorpresa de nadie, Estados Unidos es el país que más dinero aporta y, por lo mismo, siempre tiene más votos que cualquier otro país. Con razón mucha gente dice que la banca multilateral es un apéndice del gobierno de EEUU. Es más complejo que eso, pero es justo decir que los EEUU tienen suficientes votos para bloquear una medida con la que no están de acuerdo.

Lo importante es que la gente de la junta directiva, es decir los representantes de los gobiernos, más los funcionarios nombrados por las juntas, tienen la misma mentalidad neoliberal. No discuten entre ellos sobre los principios básicos del neoliberalismo. A veces discutirán sobre qué tanto apretar las tuercas y torturar al pueblo de un país pobre con sus medidas, pero no discuten si el neoliberalismo es bueno o malo. A pesar de muchas pruebas sobre los efectos negativos de las recetas económicas de la banca multilateral, ésta sigue comulgando con los principios del neoliberalismo.



ACCIONES RECIENTES

Va sólo un ejemplo de cómo la orientación neoliberal de esta banca multilateral ha hecho más pobres a los pobres.

En algunos países donde la banca multilateral no pudo imponer de inmediato la privatización de servicios públicos básicos, como la educación y la salud, mandaron imponer una medida llamada "cuotas de usuario". La banca multilateral mandó cobrar cuotas, pagos en efectivo, a los usuarios de esos servicios. O si ya se cobraba alguna módica cuota, mandaron subirla. De repente los pobres encontraron que un servicio que el Estado antes les proporcionaba gratis, ahora tenían que pagar por él.

Fue un desastre. Los pobres dejaron de acudir a la escuela, dejaron de ir a la clínica por su chequeo. La medida dañó en particular a las mujeres. Las niñas dejaron de ir a la escuela más que los niños, y las mujeres dejaron de utilizar los servicios de salud más que los hombres. En particular las mujeres embarazadas, que acudían con cierta frecuencia a las clínicas para sus revisiones prenatales, dejaron de ir. ¿El resultado? Hubo más muertes de bebés y de mujeres embarazadas.

Fueron tan negativas estas "cuotas de usuario" que la banca multilateral, en este caso particularmente el Banco Mundial que más las había promovido, decidió terminar con su exigencia de cobrar cuotas, pero sólo para escuelas. En muchos países siguen existiendo las "cuotas de usuario" para otros servicios, en especial para la salud.

Bastante. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) presta dinero para construir las megaobras del Plan Puebla Panamá, es decir, grandes obras de infraestructura que beneficiarán ¿a quiénes?, ¿a los más afectados por los daños ecológicos?, ¿a los desplazados por las represas? Pues no.

En Guatemala, el Banco Mundial y el BID apoyaron con sus fondos la construcción de la represa Chixoy en el departamento de Baja Verapaz. Financiaron la represa a pesar de tener información de los daños al medio ambiente que causaría y de la destrucción del modo de vida de los miles de campesinos que vivían en la zona. Cuando los campesinos protestaron y amenazaron con detener la construcción de la represa, entró el ejército y masacró a más de 4,400 personas, según la Comisión para el Esclarecimiento Histórico de Guatemala. La banca multilateral siguió financiando obras a pesar de saber de las masacres y, es más, guardó un silencio cómplice.

En Perú, el BID apoyará con US$75 millones en préstamos la extracción de gas de los yacimientos Camisea y la construcción de dos oleoductos a través de tierras indígenas en una de las zonas mejor preservadas y más importantes de la selva amazónica, además de una red de oleoductos hacia el puerto de Callao. Dos de las empresas involucradas en el proyecto son la Hunt Oil y Halliburton, que tienen vínculos estrechos con la administración Bush. Los pueblos indígenas que serán afectados, los Nahua, Nanti, Kirineri y Machiguenga, no han participado en ningún momento en las decisiones que se han tomado hasta hoy sobre estas obras que tendrán un previsible impacto devastador en sus vidas y tierras.

En Bolivia, el BID obligó al gobierno de ese país a privatizar el sistema de agua potable de Cochabamba, la tercera ciudad del país en población. El gobierno se doblegó y la empresa estadounidense Bechtel compró el sistema de agua de Cochabamba e incrementó las tarifas en un 300%. Los aumentos dejaron a mucha gente sin agua y en consecuencia los usuarios, residentes y trabajadores de la empresa iniciaron una lucha que puso en jaque a la Bechtel hasta que salió de Bolivia, pero no antes de que cientos de manifestantes resultaran heridos y un joven de 17 años perdiera la vida.

En México el BID otorgó un préstamo, el más grande jamás otorgado al país por ese organismo, de mil millones de dólares (US$1,000,000,000) para financiar el programa Oportunidades, antes llamado Progresa, de la administración de Fox. Si bien el programa Oportunidades apoya a familias que viven en la pobreza extrema, también es cierto que el dinero se utiliza para fines contrainsurgentes, particularmente en Chiapas, pues es utilizado para dividir muchas comunidades donde hay familias zapatistas y no zapatistas conviviendo lado a lado. Los recursos que llegan a las familias no zapatistas debilitan, en algún grado, la resistencia de las familias zapatistas, lo cual responde a la ofensiva contrainsurgente del gobierno. Los que reciben Oportunidades, u otros programas como el Procampo, están recibiendo dinero o materiales que incrementan la deuda externa del país, aunque el gobierno diga lo contrario, pues esos mil millones de dólares se tendrán que devolver al BID, y con intereses.

Los que reciben Oportunidades, u otros programas como el Procampo, están recibiendo dinero o materiales que incrementan la deuda externa del país, aunque el gobierno diga lo contrario, pues esos mil millones de dólares se tendrán que devolver al BID, y con intereses.

Por su parte el Banco Mundial está promoviendo en México la privatización de sistemas municipales de agua potable, pues sigue navegando con la misma bandera de que una empresa funciona mejor si está en manos privadas. Pero se ha comprobado una y otra vez que, una vez privatizadas, las empresas suben las tarifas, los más pobres se quedan sin agua, el servicio favorece a los barrios más ricos, y raras veces se cumple con las promesas de mejorar el servicio.

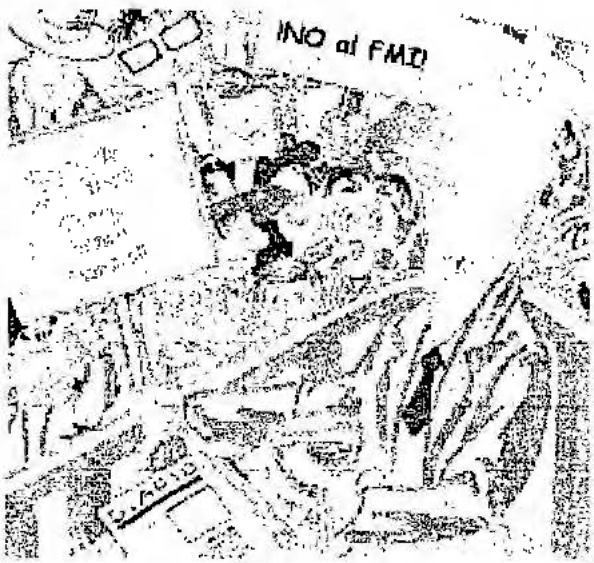
Para nada. La banca multilateral se caracteriza por sus procedimientos secretos. Ocultan información a propósito. Algunas organizaciones de la sociedad civil que dan seguimiento a la banca multilateral han librado durante años una lucha tenaz para lograr que la banca multilateral tenga más transparencia en sus decisiones, que brinde información a los más afectados por las obras y decisiones que promueve. Nuestra opinión es que tales esfuerzos han fracasado, porque no han logrado nada, o muy poco. La banca multilateral sabe que no puede tener una transparencia real, ni someterse a procedimientos democráticos, pues sus medidas neoliberales serían rechazadas por la mayoría del pueblo. Podemos afirmar que una transparencia total y una democracia total supondrían la desaparición de la banca multilateral.

Por la fuerte presión de la sociedad civil, la banca multilateral ha tenido que implementar algunas medidas que dan la apariencia de mayor apertura, transparencia y democracia. Pero no son medidas reales, pues las cosas siguen, en lo fundamental, igual que hace años. Hay investigaciones que revelan que estos organismos están mintiendo a propósito al público. Dicen una cosa dientes pa'fuera, pero hacen otra a espaldas del pueblo.

La banca multilateral es, en esencia, de lo más antidemocrático. La banca multilateral toma decisiones que afectan a países y pueblos enteros, pero no tiene que rendir cuentas ante nadie.

Nos quieren hacer creer que sí, pero mucha gente que ha observado la banca durante muchos años dice que los cambios que han hecho no son reales, son superficiales. La verdad, hay que partir del hecho de que la banca multilateral no quiere que sepamos cómo funciona, qué proyectos va a apoyar, con cuánto dinero, qué destrucción ambiental va a haber, cuántos miles de personas van a quedar afectadas, desplazadas de sus hogares, etc. En el mejor de los casos esa información la suelta a cuentagotas y así sigue actuando aún hoy.

Un reclamo desde hace muchos años es que la banca multilateral no da información sobre un posible proyecto o préstamo antes de que ya sea un hecho, lo cual impide que la sociedad civil participe con opiniones a tiempo. A pesar de las miles de peticiones de que den a conocer la información necesaria antes de tomar decisiones, la banca multilateral sigue menospreciando a la sociedad civil y no le hace caso.



Ya somos mucha gente de la sociedad civil la que creemos que la banca multilateral no se puede reformar. La banca multilateral es incapaz de dialogar a fondo con la sociedad civil. A veces hay "consultas", pero son pura fachada, pues no les importa lo que opine la sociedad civil. Las propuestas que se hacen en esas consultas son rechazadas, menospreciadas y, al final, ignoradas. La banca multilateral sigue haciendo lo suyo.

Ahí es donde decimos que estos cambios son más aparentes que reales. Sí, en efecto, algunos organismos de la banca multilateral ahora tienen tales estatutos, y obviamente los presumen para decir que sí están respondiendo a las protestas y exigencias de la sociedad civil. Pero, en nuestra opinión, tales estatutos son un engaño. El proyecto Camisea en Perú, ya mencionado en una respuesta anterior, es de lo más cuestionado en lo ambiental y en lo social, pero aún así el BID quiere que se eche a andar ya.

14) Entonces ¿habría que reformar la banca multilateral o abolirla?

Los que han estudiado la banca multilateral dicen que la banca tiene un plan para enfrentarse a los que quieren reformarla. Por un lado, ante los reclamos de la sociedad civil, la banca dice que va a cambiar. Y a veces sí cambia algún detalle, pero sólo lo mínimo posible. Este plan lo llaman "reforma gradual", es decir, cambios mínimos. En otras palabras, la banca multilateral cambia sólo lo mínimo necesario para callarle la boca a la sociedad civil. Es de lo más irresponsable, en vista de los millones de personas que padecen hambre o enfrentan la muerte por políticas desastrosas de la banca.

El otro plan que tiene la banca es cooptar a los opositores. En esencia esto quiere decir que la banca multilateral trata de dialogar con los que más se oponen a sus políticas, invitar a los opositores a sus foros de discusión e incorporarlos a una estructura, por ejemplo, de consultas periódicas para, poco a poco, ir limando las asperezas y bajar el tono estridente a los opositores radicales. Desgraciadamente algunos opositores se dejan engañar. Aceptan entrar a foros, pláticas o proyectos de la banca multilateral. Luego los vemos viajando de aquí pa'alla con los gastos pagados, empiezan a ser hasta "consultores" de la banca, y algunos hasta terminan cobrando buenos sueldos. Pero su oposición a la banca obviamente desaparece y terminan legitimando las supuestas "consultas" con la sociedad civil. Esa es precisamente la política de cooptación de la banca multilateral.

Si bien hay mucha gente de buena voluntad que trabaja para reformar la banca, nuestra conclusión es que están "de patadas con Sansón". ¿Por qué no empezar de nuevo? Sobre eso hablaremos más un poco más adelante.

15) ¿Qué está haciendo la gente para resistir el embate de la banca multilateral?

Ya son muchos años que la banca multilateral nos ha estado engañando y promoviendo políticas contrarias a nuestros intereses como pueblos. Pero sólo en años recientes las organizaciones sociales y civiles hemos tenido la decisión y voluntad de enfrentar, desenmascarar y oponernos a estos organismos. En el 2003, en el marco del IV Foro Mesoamericano en Honduras, se lanzó una campaña de información y educación sobre la banca multilateral, en particular sobre el Banco Interamericano de Desarrollo.

Se escogió al BID porque es el organismo de la banca multilateral que más dinero está prestando en América Latina (en 2003 casi 9 mil millones de dólares). También porque el BID promueve las mismas políticas neoliberales, igual que el Banco Mundial y el FMI, financia proyectos cuestionados por sus efectos negativos en lo social y ambiental y, sin embargo, no conocemos casi nada de él. Como dijimos antes, el BID ha aportado muchos fondos para el Plan Puebla Panamá (más de 4 mil millones de dólares), el cual ha encontrado repudio en México y Centroamérica.

3.6) ¿Qué ha sido el resultado de estas luchas?

En América Latina los pueblos indígenas han encabezado luchas para detener los proyectos patrocinados por la banca multilateral. La derrota de la privatización del agua en Cochabamba es uno de los ejemplos más sonados en América Latina. Otro ejemplo es la derrota del aeropuerto propuesto en tierras ejidales en las afueras de la Ciudad de México en 2002. Otro más es el levantamiento popular en Arequipa, Perú en 2002 contra la privatización de las empresas de luz y fuerza, medida que tuvo que suspenderse. Otro más es la "Guerra del Gas" que los bolivianos libraron en el 2003 contra la entrega de sus recursos energéticos a las empresas transnacionales. Los bolivianos, de paso, sacaron al presidente descaradamente progringo del poder.

Pero también es necesario decir que son miles de proyectos y miles de millones de dólares los que la banca ha desembolsado a través de proyectos que han hecho mucho daño.

Hace falta difundir más información sobre la banca multilateral y organizarnos más para

defender nuestros derechos y nuestros recursos. Cuando el pueblo lo decide, se organiza y resiste, las privatizaciones y los proyectos de la banca sí se pueden detener.

HACIA EL FUTURO

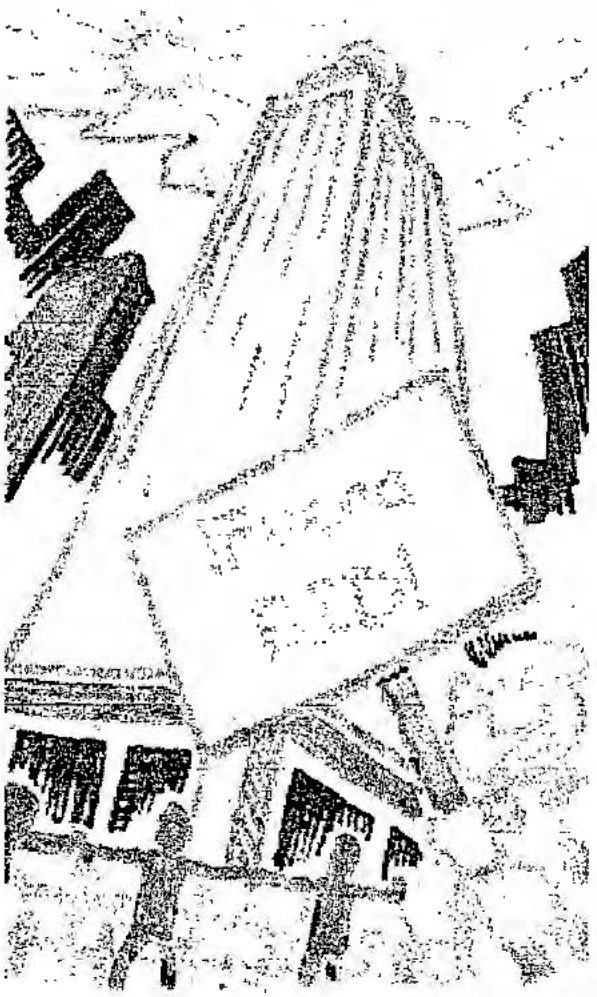
3.7) Entonces ¿qué habría que hacer?

Lo primero es informarse sobre este tema. Es cierto que es difícil entender todo el rollo de la banca multilateral, pues suena muy lejano, muy ajeno a nuestras preocupaciones diarias. Pero como hemos visto, tiene mucho que ver con nuestra vida y con los problemas que tenemos para salir adelante.

A la vez que nos informarnos, hay que organizarnos. Hay que unirnos para averiguar en concreto qué proyectos está desarrollando la banca multilateral en nuestra región y nuestro país. Los proyectos que desarrolla la banca multilateral son grandes obras, como la construcción de represas, que tienen un impacto en una región inmensa. Cuando se construye una represa hay cientos de miles de afectados, de desplazados, a veces son millones las personas afectadas, como es el caso de represas que hoy construyen en China, en México, en Honduras. Busquemos a esa gente, demostremos nuestra solidaridad, organicémonos con ella para resistir el avance de las obras y de los proyectos de la banca multilateral. Pero también busquemos gente con la misma preocupación en nuestra comunidad y juntos avèrigüemos qué proyectos está patrocinando la banca multilaterales en la región. ¿Nos informaron? ¿Hubo oportunidad de expresar nuestra opinión? ¿Se tomaron en cuenta nuestros intereses y preocupaciones?

16) ¿Hay frentes o movimientos en contra?

Desde luego. A partir del IV Foro Mesoamericano de los Pueblos, en julio de 2003 en Tegucigalpa, Honduras, se organizó una campaña en contra del BID y del Banco Centroamericano de Integración Económica. Desde entonces se ha organizado una campaña en contra de la banca en 45 países y entre 600 organizaciones en América Latina, el Caribe, Norteamérica, Asia, Africa y Europa. En México y en Centroamérica hubo desde entonces campañas de información sobre estos organismos, y mucho intercambio entre organizaciones de la sociedad civil sobre cómo enfrentar mejor la amenaza que representan. Inclusive hubo acciones en la Cd. de México en contra del BID fuera de sus oficinas en 2003 y 2004. La organización Jubileo Sur lanzó la campaña "Días de Resistencia" contra la banca que seguirá en los años venideros.



El Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo necesitan ser clausurados permanentemente. No es posible la reforma o la transformación. Si nuestro objetivo es construir un mundo con justicia y dignidad para todos, entonces la banca multilateral no sirve.

Con tantos "defectos de fábrica", mejor digamos ¡BASTA! y cerremos la banca de una vez por todas. Es mejor enterrar instituciones que trabajan con fines perversos y con la ideología neoliberal. Al hacerlo, nos damos la libertad de pensar en algo totalmente distinto y mejor.

17) ¿No podemos dejar algo positivo para la humanidad en su lugar?

Siempre habrá necesidad de organismos que apoyen la lucha contra la pobreza, que puedan dirigir fondos de varios países para proyectos como la erradicación del analfabetismo, de las enfermedades que asolan a millones de personas, o para encontrar remedios contra los graves males de nuestros tiempos como el SIDA, que está provocando desolación en Africa y en otras regiones.

Los organismos nuevos tendrán que pensarse desde otra perspectiva, obviamente muy alejada de las tonterías del neoliberalismo, que dice que para ayudar a los más pobres hay que enriquecer a los más ricos primero.

No es difícil soñar en alternativas, paso previo a empezar a construirlas. Un activista de la sociedad civil que ha empezar a soñar escribió lo siguiente:

¿...porqué no reemplazar el FMI [y] el Banco Mundial con [otros que] trabajen para lograr la equidad, solidaridad, diversidad, autogestión y el equilibrio ecológico en los intercambios internacionales financieros, comerciales y culturales? Que dirijan los beneficios del intercambio y la inversión hacia los pobres y oprimidos, no hacia los ricos y poderosos. Que pongan en primer lugar los deseos nacionales, la identidad cultural y el desarrollo justo, por encima del mercantilismo. Que protejan las leyes, reglamentos y normas diseñadas para promover los derechos laborales, de los consumidores, ambientales, de salud, de seguridad y los derechos humanos, así como de protección a los animales, y otros intereses sin fines de lucro, mediante el apoyo hacia aquellos de la sociedad civil que más hacen para hacer avanzar tales fines. Y que impulsen la democracia [...] al subordinar los deseos de las empresas transnacionales y las economías grandes, y enfatizar la sobrevivencia, el crecimiento y la diversificación de unidades más reducidas. (El autor es Michael Albert y la cita es de su libro "Econpar: la vida después del capitalismo")

Claro, soñar no cuesta, pero es importante que todas y todos participemos en la generación de sueños de un mundo mejor y que nos unamos con otros en la construcción de esos sueños.

Se trata nada menos que de desplazar y desterrar las creencias como el neoliberalismo, que han permitido que operen con impunidad los organismos de la banca multilateral.

20) Entonces la batalla es más bien contra el neoliberalismo?

Pues sí, porque ¿de qué sirve trabajar para que se cierren el Banco Mundial, el FMI y el BID, si después las mismas creencias van a producir otros engendros iguales o peores? Y si nos ponemos a analizar con más profundidad, veremos que no es nada más el neoliberalismo lo que hay que destituir. El neoliberalismo es sólo una parte del capitalismo. La lucha que enfrentamos en el largo plazo es contra el capitalismo. Pero esa es otra historia.

Para más información puedes acudir a los siguientes centros en tu país

En Canadá:

Kairos
129 St. Clair Ave. W.
Toronto, ON M4V 1N5
☎ (416) 463-5312, ext. 225
jeremic@kairoscanada.org
www.kairoscanada

Halifax Initiative
153 rue Chapel St., Suite 104,
Ottawa, ON K1N 1H5
☎ (613) 789-4447
Fax: (613) 241-4170
pfoster@halifaxinitiative.org
info@halifaxinitiative.org
www.halifaxinitiative.org

En Costa Rica:

Encuentro Popular
info@encuentropopular.org
www.encuentropopular.org

En Estados Unidos:

CEJ (Centro de Justicia Económica)
202 Harvard Dr, SE
Albuquerque, NM 87106
☎ (505) 232-3100
Fax: (505) 232-3101
info@econjustice
www.econjustice.net

InterAction, IDB-Civil Society Initiative
1717 Massachusetts Ave. NW, #701
Washington, D.C. 20036
☎ (202) 667-8227, ext. 156
Fax: (202) 667-8236
snickinson@interaction.org
www.interaction.org/development/idb

Bank Information Center
733 15th Street NW Suite 1126
Washington, D.C. 20005
☎ (202) 737-7752
fax: (202) 737-1155
info@bicusa.org
www.bicusa.org

En Guatemala:

CEIBA (Asociación para la Promoción y Desarrollo de la Comunidad
Km. 56.5 Carretera interamericana, Aldea Buena Vista, Chimaltenango
☎ (502) 839-6033
ceiba@intelnet.com.gt
www.ceibaguate.org

En Honduras:

COPINH (Consejo Cívico de Organizaciones Populares e Indígenas de Honduras)
Barrio Lempira, ½ cuadra al oeste, Plaza Lempira, Intibucá
☎ (504) 783-0817, 783-0816
copinh@hondutel.hn

En México:

CIEPAC (Centro de Investigaciones Económicas y Políticas de Acción Comunitaria)
Calle de la Primavera #6, Barrio de la Merced
29240 San Cristóbal de Las Casas, Chiapas
☎ (967) 674-5168
ciepac@laneta.apc.org
www.ciepac.org

RMALC (Red Mexicana de Acción frente al Libre Comercio)
Godard #20, Col. Guadalupe Victoria
07790 México, D.F.
☎ (55) 5355-1177, 5356-0599

En Nicaragua:

Centro de Estudios Internacionales
Apdo. Postal 1747s, Managua
☎ (505) 278-5413
Fax: 267-0517
cei@ibw.com.ni
www.ceinicaragua.org.ni

En Panamá:

Cáritas Panamá
Corregimiento de Ancón, Avenida Frangipani, Casa 437-A
Apartado postal 1149, Zona 9A, Panamá
☎ (507) 262-3777
Fax (507) 262-3648
caritas@caritaspanama.org
coordinador@caritaspanama.org
www.caritaspanama.org

En El Salvador:

Equipo Maíz
29 Avenida Norte, No. 1117
Apdo. Postal 27 26
San Salvador
☎ (503) 225-3810, 225-0488, 225-0490
Fax: (503) 235-1200
equipomaiz@netcomsa.com

¡Fuera el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo de América Latina!

¡Protejamos nuestras tierras y nuestros recursos!

¡Construyamos pueblos hermanos!

¡Solidaricémonos para luchar contra la banca multilateral, el FMI, el BM y el BID!

Agradecemos a las siguentes organizaciones solidarias su apoyo para la realización de este folleto:

Cafod (*Inglaterra*)
Desarrollo y Paz (*Canadá*)
Eusko Jaurlaritza-Gobierno Vasco(*País Vasco*)
Global Human Rights (*EUA*)
Kairos (*Canadá*)
Public Welfare Foundation (*EUA*)
Solidago Foundation (*EUA*)

CIEPAC, A.C.
Centro de Investigaciones Económicas y Políticas de Acción Comunitaria
Calle Primavera No. 6, Barrio de la Merced
29240 San Cristóbal de Las Casas, Chiapas, México
Tel/fax: en México (01 967) 674-5168, Fuera de México +52 (967) 674-5168
ciepac@laneta.apc.org www.ciepac.org

Glosario:

agazapada—agachada, encogiendo el cuerpo contra la tierra, como lo hace el tigre cuando quiere ocultarse.

apéndice—cosa adjunta o añadida a otra, de la cual es como parte accesoria o dependiente.

apuro—aprieto, conflicto, dificultad.

autogestión—sistema de organización según el cual los trabajadores o los campesinos participan activamente en todas las decisiones sobre su desarrollo, economía, funcionamiento.

calamidad—desgracia o infortunio que alcanza a muchas personas.

contubernio—alianza o liga que causa deshonra.

cooptar—incorporar a una persona opositora al seno de un partido u otra organización mediante el pago de un dinero, o el regalo de unos materiales, o el brindar algún favor en especial con el fin de callar su oposición.

desestabilizar—provocar cambios en lo normal, lo común, lo tranquilo.

élite—minoría que controla el poder económico y político en un país o región.

engendro—plan u obra mal concebidos.

equidad—igualdad.

equilibrio—armonía entre cosas diversas.

estadística—censo de la población o de los recursos naturales e industriales, del tráfico o de cualquier otra manifestación de un Estado, provincia, pueblo, clase.

estridente—se dice de las personas o cosas que, por exageradas o violentas, producen una sensación molesta.

fachada—el exterior de un edificio. En el uso que damos a la palabra aquí, quiere decir también "dar una apariencia" de una cosa que no es la verdadera.

filar fino—examinar en detalle una cosa.

nefasto—personas o cosas desgraciadas o detestables.

oleoducto—tubería provista de bombas y otros aparatos para conducir el petróleo a larga distancia.

patrocinado—defendido, protegido, amparado, favorecido.

perversidad—sumamente malo, que hace daño intencionalmente.

rédito—utilidad que rinde un capital. También se dice del interés que genera un préstamo.

renegado—que ha abandonado voluntariamente su religión o sus creencias. En el uso que damos a la palabra aquí, significaría el país que abandona el neoliberalismo.

represalia—el mal que un particular causa a otro, en venganza o satisfacción de un agravio.

similitud—semejanza, parecido.

subordinar—clasificar algunas cosas como inferiores en orden respecto de otras.

tenaz—que opone mucha resistencia a romperse o deformarse.

trillado—común y sabido.

yacimiento—sitio donde se halla naturalmente una roca, un mineral o un fósil, y también un depósito en la tierra de petróleo, de gas.

Texto: ***Miguel Pickard;***
Diseño e ilustraciones: ***Paco X. González Muñoz*** diseñador gráfico

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 2 - UNIDAD N° 1
CAMPO Y CAMPESINADO EN EL MARCO DE LAS NUEVAS RELACIONES COMERCIALES
Profesor: Manuel Troncoso

Material de Apoyo: Documento de Trabajo
Titulo: Tratados de Libre Comercio
Autor: Manuel Troncoso

Indice:

Como surge página 1
Los efectos en la economía. página 2

Forma de Trabajo:

Documento de lectura individual y discusión grupal en micro- talleres. Presentación de conclusiones grupales en plenarias.

Presentación del Tema y Objetivos

El documento se refiere en forma general sobre los tratados de Libre Comercio y cual es su implicancia.

Objetivo: Relacionado con el Saber Hacer (Habilidades)
"Los participantes *identifican* las características de los Tratados de Libre Comercio y *reconocen* sus dimensiones básicas".

TRATADO DE LIBRE COMERCIO

Me voy a referir en forma muy general hacia donde se pretenden llegar estos famosos tratados comerciales

Esto surge
Con el desarrollo de las grandes trasnacionales y banca internacional

Busca como objetivo dos cosas fundamentales:

1. Eliminar las barreras que existen al flujo de mercancías
2. Eliminar las barreras que limitan el flujo de inversión; es decir, que limita el flujo de inversión especulativa, financiera y de capital.

¿Cómo se elimina esto?
Creando grandes espacios, donde participen muchos países y donde no exista ninguna regulación por parte del Estado sobre esas actividades. Esto significa que todos los países que se integran deben modificar su propia institucionalidad para contribuir a generar estos grandes espacios.

Los aranceles
Son impuestos que paga un productor extranjero. Por ejemplo, un productor agrícola norteamericano cuando quiere ingresar un producto por la frontera de Chile, llevando una producción de flores diciendo que las quiere vender a 100 pesos, el gobierno chileno le dice que esta bien, pero que el va a tener que pagar un arancel de un 18%, lo que implica que esas flores van a costar 118 pesos.

Las normas de origen
Son las que establece que el 60% de los productos que cruzan la frontera sin arancel tienen que ser de origen regional o de origen de los países que firman el tratado

Los acuerdos, establecen normas sobre la inversión
En el caso de los tratados firmados por Chile en esta materia señalan que la inversión extranjera no podrá ser regulada de ninguna forma. Es decir, los gobiernos locales no tienen ningún poder de control sobre la inversión extranjera.

Los proyectos de integración
Garantizar la creación por parte del Estado: de carreteras, puertos, bodegas de almacenaje para los exportadores nacionales y extranjeros. Toda esta inversión el Estado la encubre como gasto social.

Los derechos de los empresarios
Estos acuerdo establecen en forma muy precisa cuales son los derechos de los empresarios, es decir, como se cautela los derechos de propiedad. Ahí está todo lo que se refiere a la propiedad intelectual, por mencionar alguno.

Mediante esta 5 medidas –descrita de manera muy general–, lo que buscan estos acuerdos es crear grandes espacios donde el Estado no tenga ninguna ingerencia y los productos, los capitales y las inversiones puedan ir y venir. Es decir, donde el capital pueda desplazarse territorialmente con mucha soltura y facilidad

Los efectos sobre la economía son básicamente cuatros

1. Con los acuerdo de libre comercio se abaratan los productos chilenos en los mercados externos porque no tienen que pagar aranceles. Por lo tanto es posible que aumenten las exportaciones chilenas. ¿Será necesario preguntarnos que tipo de exportaciones aumentaran?; o ¿se continuara aumentando las exportaciones de materia prima? Es decir, recursos no renovables.
2. Se abaratan los productos importados, porque también estos no pagan arancel, entonces sus productos entran con un precio más barato. Pero afecta a la pequeña y mediana empresa nacional, ya que por un lado se enfrentan a una competencia que no existía y por otro lado sus productos pierden competitividad en el mercado interno.
3. Aumenta la inversión extranjera en Chile porque los tratados comerciales protegen los derechos de los inversionistas. Trasformándose el mercado nacional solo como plataforma para acceder a los mercados de la región.
4. El aumento del flujo de inversión de los grupos económicos chilenos –nueva forma de exportación no tradicional–, ya que han ganado tanta plata con la aplicación del modelo neoliberal y las privatizaciones a precio de huevo de la industria y empresa de servicio nacional. Este capital lo empiezan a reinvertir en los países en donde pueden aumentar aún más sus tasas de ganancias.

En Chile, los empresarios siempre han utilizado la política del garrote, pero a partir de 1990 empiezan a descubrir que con discurso de concertación social también se puede lograr resultados. Entonces están combinando el garrote y el dialogo.

¡Interesante estrategia, de estos tiempos modernos!

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 2 - UNIDAD N° 3
GEOGRAFIA FISICA DE LA IV REGION Y LOCAL
Profesor: Sergio Avendaño

Material de Apoyo: Documentos de Trabajo y Conclusiones de Taller
Titulo: Geografía Física de la IV Región y Local
Autor: Sergio Avendaño

Indice:

Introducción.	página	1
Caracterización General de la Geografía Regional.	página	1
Estructura Económica Regional.	página	4
El Proceso de Modernización Agrícola.	página	6
Las Unidades de Relieve y sus Usos Agropecuarias.	página	7
Las Comunidades Agrícolas una Forma Tradicional de Propiedad.	página	8
Análisis Foda	página	11

Forma de Trabajo:

Documento de lectura individual, complementaria a la exposición del profesor y discusión grupal en micro- talleres. Presentación de conclusiones grupales (3 grupos en plenarias.

Presentación del Tema y Objetivos

El documento aborda las características geográficas físicas de la cuarta región y las conclusiones de los trabajos grupales.

Objetivo: Relacionado con el Saber Hacer (Habilidades)
"Los participantes *analizan* las características del paisaje geográfico regional y lo *aplican* al ámbito geográfico de su localidad".

UNIDAD Nº 3 "GEOGRAFÍA FÍSICA DE LA CUARTA REGIÓN Y LOCAL"

La presente unidad tiene como objetivos los siguientes:

- Caracterizar la geografía de la cuarta región de Coquimbo en términos físicos, culturales, sociales y demográficos.

- Caracterizar la producción agrícola y el empleo en la región.

- Que los/las participantes elaboren un diagnóstico actual de la situación agropecuaria de acuerdo a sus propias realidades locales.

Para llevar a cabo estos objetivos se plantean dos actividades. La primera consiste en la exposición por parte del profesor de una caracterización geográfica de la región y de la actividad agropecuaria con la participación de los/las dirigentes asistentes al Taller.

La segunda actividad consiste en la aplicación de una metodología participativa de trabajo (FODA) para determinar las oportunidades, amenazas, fortalezas y debilidades que perciben los comuneros en relación a la actividad agropecuaria.

1) CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA GEOGRAFÍA REGIONAL

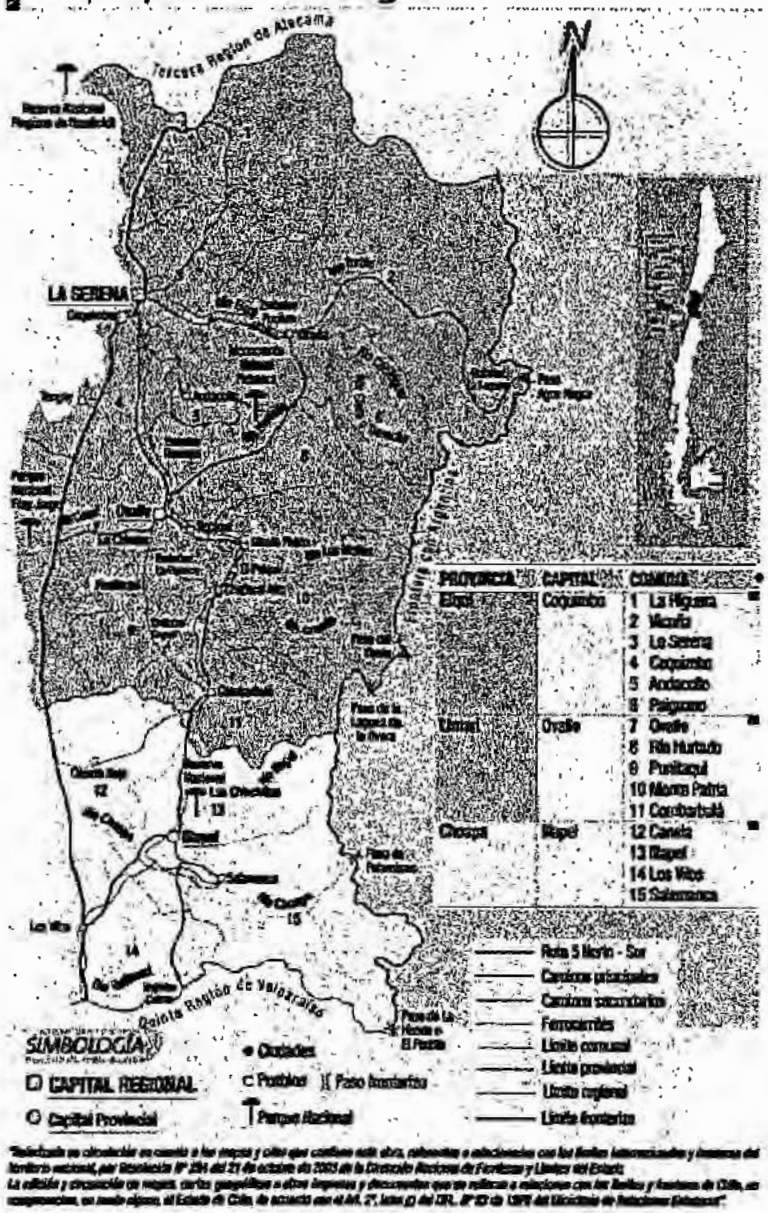
La *geografía* es una ciencia que en términos generales trata de la descripción de la Tierra. Esto incluye los distintos fenómenos naturales de formación, procesos de interacción y distribución espacial de los asentamientos. En este sentido, a nosotros nos interesa enfatizar sobre la relación entre Territorio y paisaje, es decir, un espacio geográfico determinado y cómo este ha sido moldeado por el hombre en cuanto a las distintas estrategias que este a ocupado para configurar el ambiente tal como lo conocemos actualmente.

Al hablar de la cuarta región, uno de los primeros factores que debemos nombrar es el *clima*. La característica principal en esta zona está compuesta por la persistencia del anticiclón del Pacífico que le da el carácter semiárido fundamental a la región y establece un sistema de lluvias con poca frecuencia en el tiempo, concentrándose estas durante los meses de mayo y junio.

Es decir, la localización de la región en latitudes donde se encuentra el centro de las altas presiones semi permanentes del Pacífico Sur configura este régimen de lluvias irregular. Aquí nos encontramos en el borde austral del desierto más árido del mundo y es una zona de transición hacia la zona mediterránea de lluvias regulares de invierno.

En cuanto a la *ocupación del espacio*, esta es preferentemente sobre planos de inundación fluvial. La población principalmente ha salido de los espacios de los interfluvios o subsistido en precarias condiciones en estos sectores con presiones sobre los recursos agua, suelo y vegetación.

Mapa político IV Región



1.1. PAISAJES NATURALES

Se puede decir que la geomorfología regional se caracteriza por ser muy intrincada, es decir, que presenta una serie variada de formaciones naturales. Las clásicas unidades esencialmente longitudinales (Cordillera de los Andes,

Depresión Intermedia y Cordillera de la Costa) dan paso aquí a una compleja orografía. De esta manera desde esta región hacia el sur se desarrollan las unidades que prevalecerán en el país (planicies litorales, valles fluviales exorreicos o "valles transversales").

Junto a las formaciones señaladas arriba, debemos destacar la presencia de ríos (los más importantes y que dan nombre a las provincias de la región son de norte a sur el Elqui, Limarí y Choapa), quebradas y una serie de ríos tributarios de los tres principales. En general, existen muy pocas zonas de llanos lo que incide significativamente en la localización de la población, la que en mayor número se localiza en las ciudades costeras (La Serena, Coquimbo).

1.1) DESCRIPCIONES GEOMORFÓLOGICAS

a. ALTA MONTAÑA: Ubicada en el sector oriental, corresponde a la Cordillera de los Andes, en esta zona presenta alturas uniformes y ausencia absoluta de volcanes (alturas desde los 3.000 metros sobre el nivel mar hacia arriba), el paisaje en esta zona se conforma de cumbres, laderas y valles tributarios de los ríos principales. Las laderas que acumulan nieve y hielo dan origen a los ríos de la región y esta acumulación permite un escurrimiento permanente de agua principalmente en la época de deshielos en verano.

b. MONTAÑA MEDIA: Corresponde a los interfluvios ubicados al norte del Elqui entre Valle del Elqui y Limarí, entre este último y el Choapa y al sur de este. Son todos los relieves que se ubican entre los 600 y 3000 metros de altura y se presentan como una asociación de cordones montañosos menores que van dividiendo y encajonando los valles fluviales. Esta característica determina la incapacidad de retención de agua y la fuerte pendiente produce la erosión de los suelos. En esta zona se desarrollan actividades de subsistencia como la tala de vegetación para carbón, la agricultura de secano, y el sobre pastoreo que influye de manera determinante en el proceso de desertificación.

c. FRANJA COSTERA: En términos generales esta compuesta por la línea de costa y los relieves bajo los 600 metros, corresponde al sector de amplias terrazas marinas y se caracteriza porque es ahí donde están los asentamientos humanos de mayor población (ciudades como La Serena y Coquimbo), los puertos y toda la infraestructura portuaria asociada y el mayor desarrollo turístico y recreacional a nivel regional.

Es importante señalar que estas mismas tierras bajas son los mejores terrenos aptos para la agricultura, las cuáles se han visto presionadas fuertemente por el cambio de uso de suelo con fines urbanos para la construcción de nuevos asentamientos de tipo habitacional y turístico. Este factor sin lugar a dudas constituye un peligro para el desarrollo de las actividades agropecuarias en la región.

El paisaje más representativo de los *valles transversales* son los cursos medio e inferior de los ríos Elquí, Limarí, Choapa, y otorgan la denominación de "Norte Verde" a esta zona por la combinación de recursos como agua de cordillera para las actividades de riego, el desarrollo agrícola y localización de la población.

El Instituto Nacional de Estadísticas (INE) señala que "El desafío ambiental de la región consiste en detectar y controlar el proceso de desertificación histórico junto con independizarse hasta donde sea posible de los rigores de la aridez." Para esto último se ha desarrollado una importante infraestructura de embalses en la región con el fin de optimizar el uso del recurso hídrico (algunos de los cuales son La Paloma, Recoleta, Cogotí, etc.).

2) ESTRUCTURA ECONÓMICA REGIONAL

Las actividades económicas más importantes a nivel regional son la agricultura y la pesca, además conforman aquellos factores de mayor incidencia en el Producto Geográfico Bruto (PGB) a nivel regional. Esta mayor incidencia de la actividad agrícola, por ejemplo, se evidencia en el incremento de la superficie dedicada a la Horticultura y fruticultura. Esto último se relaciona en cierta medida al logro de cultivos tempranos.

Sin lugar a dudas esta situación a reconfigurado los espacios agrícolas a nivel regional. La mayor superficie cultivada, la mayor cantidad de mano de obra empleada en el rubro, la cual se ha especializado y la revitalización de algunas localidades agrícolas hacia donde fluye la población son algunos de los factores más importantes a mencionar en este proceso.

Así, podemos decir que la estructura económica de la región de Coquimbo se produce principalmente a partir de la trilogía compuesta por las actividades de agricultura, comercio y pequeña minería.

2.1) ACTIVIDAD AGROPECUARIA REGIONAL

Como venimos diciendo, la actividad agrícola regional se compone principalmente por cultivos relacionados con la fruticultura con los mayores volúmenes de superficie, mano de obra empleada y mayor cantidad de volumen de producción; dentro de ésta, el rubro de mayor dinamismo corresponde a la viticultura (parronales de uva de exportación).

En complemento, en sectores inferiores de los valles bajo riego existe la producción de "Primores", principalmente hortalizas tempranas que acceden, adelantándose a la temporada, a los principales centros de consumo del país y abasteciendo la agroindustria de exportación.

Por otro lado, la ganadería bovina ha ido decayendo en contraposición a la caprina y ovina, ésta última aprovecha limitados recursos forrajeros de los interfluvios semiáridos.

En cuanto al *uso del suelo*, según datos de 1.988 la superficie total regional era de 3.964.700 Hás, de las cuales las tierras arables constituían 25.182 Hás, mientras que las tierras regables correspondían a 74.000 Hás. Y una importante cantidad de tierras, casi el 50% del total corresponden a tierras áridas y pedregables 1.548.764 Hás. Aunque antiguas, estas cifras nos dan un panorama que podemos comparar con la actualidad; si bien no manejamos cifras, podemos decir como tendencia que la superficie cultivable y regable se ha incrementado, sobre todo por las plantaciones de paltos y parronales en superficies de pendiente (cerros) y la incorporación de tecnologías de riego, como el riego por goteo, entre otras, que han aumentado la superficie cultivada a nivel regional.

Sin embargo, creemos que aún persiste el problema del agua en esta zona, la seguridad de riego bajo sistema de embalses para los años 80 era menos del 80% , el riesgo de aumentarla reduciría las entregas de agua y por lo tanto la superficie cultivada. Nuevamente podemos decir que las condiciones de semi aridez junto a la baja e irregular cantidad de lluvias a nivel regional son factores que constantemente deben ser evaluados.

Por otro lado, en cuanto a la tenencia de la tierra, las explotaciones agropecuarias ocupaban para el año 1.975 un total de 3.553.904 hás que según sector, superficie y tipo se distribuían de la siguiente manera:

a. SECTOR PRIVADO: de las cuáles 2.058.584 (84.980 bajo riego y 1.993.604 secano)

b. SECTOR REFORMADO: 547.995 Hás (36.940 riego y 510.907 secano)

c. BAJO RÉGIMEN DE COMUNIDADES: 948.925 Hás (Sólo 5.150 de riego y 944.775 secano)

Esto a situación determina que en general el tamaño de la propiedad y los terrenos sean pequeños (del orden de las 2 hás aproximadamente). Sin lugar a dudas, luego de 30 años la situación de tenencia ha cambiado mucho, según información cualitativa entregada por algunos dirigentes, se ha producido un proceso de acumulación de tierras en manos de pocos particulares que configura la concentración en latifundios modernos.

En cuanto a la ganadería, la principal es la de caprinos y ovinos en desmedro de la bovina en franca disminución. Algunas de las características que podemos enumerar sobre la ganadería caprina son las siguientes:

1. La crianza es altamente extensiva; salvo explotaciones muy puntuales.

2. La transhumancia constante en busca de pastos naturales o rastrojos de cosechas.

3. Su magnitud está directamente relacionada con el comportamiento de las lluvias.

4. La aridez determina un equilibrio precario en la relación ganado – forraje acentuando problemas de desertificación en regiones de interfluvio y obligando a los ganaderos a un nomadismo constante hacia los sectores de veranadas o de pastos de verano, localizados en la alta cordillera (ahí hay más precipitaciones y deshielos)

En cuanto a la relación que existe entre transhumancia y precipitaciones son dos procesos generales:

a. A menos lluvia mayor la masa de ganado que se desplaza a la cordillera y viceversa;
b. A mayor lluvia menos desplazamiento

Por lo tanto, si se suceden años de escasas precipitaciones, tienden a coincidir igual menos lluvias y escaso movimiento de ganado a veranadas, lo que se explica por la reducción en la masa ganadera.

3) EL PROCESO DE MODERNIZACIÓN AGRÍCOLA

Hemos venido señalando que los procesos de reconfiguración del agro tanto a nivel regional como nacional han impactado enormemente las economías familiares de autosubsistencia. Dicho proceso se dio bajo el régimen militar durante la segunda mitad de la década del 70 en adelante. Algunas de sus características son las siguientes:

3.1. cambio en el uso de suelo: nueva organización espacial de los sectores rurales.

3.2. énfasis de inversiones regionales: en esta época las inversiones estuvieron principalmente destinadas a la preparación de la tierra, la plantación de parronales y frutales, la localización de la infraestructura dedicada al acopio, embalaje, frigorización y transporte de productos.

3.3 Ganadería: en cuanto a medidas destinadas a este sector podemos decir que se incrementa la superficie regional dedicada a empastados bajo riego: praderas naturales en mayor medida, luego alfalfa y trébol alejandrino. Debemos mencionar, sin embargo, que la ganadería caprina es constante en el tiempo, no así la bovina que sufre una baja bastante considerable.

Como comentario final, según el INE la agricultura regional ofrece perspectivas para el desarrollo regional sobre la valorización de las condiciones óptimas del

clima principalmente para cultivos precoces y especies adaptadas a las excelentes condiciones ambientales".

4) LAS UNIDADES DE RELIEVE Y SUS USOS AGROPECUARIOS

Las cuatro unidades de relieve que encontramos en la IV región debido a sus características poseen diferentes usos agropecuarios los cuales detallamos a continuación:

4.1. **ALTA MONTAÑA**: Existen en esta unidad suelos pobres, delgados y de baja calidad , aquí se ubican las llamadas "veranadas". En total se estiman en 100 y 150 mil Hás a nivel regional. La actividad principal desarrollada en estos territorios es la transhumancia que según sectores corresponden a grandes extensiones en la Cordillera del Elqui; mientras que en la Cordillera del Limarí y la Cordillera del Choapa serían mejores en el lado argentino. Estas últimas no pueden ser usadas debido a barreras fitosanitarias impuestas por el estado chileno y vigilado el cumplimiento de la norma por el SAG. El mayor recurso presente en la unidad de Alta Montaña es el agua.

4.2. **MONTAÑA MEDIA**: esta unidad es rica en recursos mineros y en ella se desarrolla principalmente pequeña minería. Los recursos agropecuarios son escasos, lossuelos son pobres, delgados y por lo general alcalinos. En estas condiciones sólo es posible la agricultura de riego, pero se practica la de secano que involucra muchos riesgos e incertidumbres. Sin embargo, paulatinamente ha habido un proceso de cambio ya que la agricultura de secano ha dejado de ser la única forma de cultivos desarrollados; hoy en día se da también el cultivo de frutales por parte de los pequeños productores. Aquí se encuentran las comunidades agrícolas. Los usos que se desarrollan en este ambiente son:

a) aprovechamiento de la estepa con fines ganaderos (transhumancia).
b) consumo de leña y carbón vegetal como combustibles.

Los limitantes para el uso económico de este espacio son las lluvias irregulares, la erosión del suelo junto a las fuertes pendientes y la casi inexistencia de cubierta vegetal.

4.3. **PLANICIE LITORAL**: en esta unidad los recursos agropecuarios se concentran en el sector central y sur (es decir, desde Limarí hacia el sur, siendo más importante en este último (sur) por la mayor humedad ambiental, los suelos son mejores, existe buena cubierta vegetal y arbustos para sustentar ganado menor (principalmente meses de abril y octubre). Otro recurso importante en las planicies litorales son el turismo y la pesca tanto artesanal como industrial.

4.4. **VALLES FLUVIALES**: Son formas amplias y de baja pendiente, sobre las que se localiza la mayor proporción de la población regional y la actividad agrícola de mayor intensidad. Sobre estas terrazas se han formado suelos de diversas calidades y estados de desarrollo que van marcando una notoria disminución de la salinidad en dirección al sur. Podemos apreciar una conjunción favorable de agua, suelo y clima. Sin embargo, algunos factores que pueden poner en peligro la actividad son la variabilidad interanual de las precipitaciones y el caudal de los ríos, junto a la urbanización creciente. Por último, otro factor de riesgo para la actividad agropecuaria lo constituye la actividad minera por el deterioro calidad de las aguas que produce y por la forma, disposición y eliminación de residuos mineros (relaves).

5) LAS COMUNIDADES AGRÍCOLAS: UNA FORMA TRADICIONAL DE PROPIEDAD

Las comunidades agrícolas son una forma característica de esta región y corresponden a una especial forma de propiedad y tenencia de la tierra que permanece indivisa en manos de un grupo de propietarios en común, los llamados "comuneros".

En términos generales podemos decir que las comunidades se encuentran asentadas en territorios donde los suelos son marginales, lo que conlleva una menor productividad y rentabilidad. Se ubican principalmente en la unidad natural de interfluvio, por lo que los campesinos tienen reducidas posibilidades de sustentar a los grupos familiares que viven en esta zona.

Se han señalado diversos orígenes de las comunidades agrícolas, sin embargo, el principal dice relación con las Mercedes de Tierra entregadas durante la Colonia por servicios prestados al reino. La mayor parte de las actuales comunidades son parte de las Mercedes que se entregaban a la tropa, tierras de menor calidad que aquellas entregadas a la oficialidad. Históricamente, por tanto, el hecho de que sean indivisibles se potenció por su misma baja productividad. Hacia fines del siglo XVIII constituían una estrategia de sobrevivencia consistente en la preservación de la propiedad común de las tierras de secano, para poder explotarlas como una sola unidad; en tanto las tierras de riego en estas mismas propiedades, quedaron sujetas a división entre los herederos.

5.1. CARACTERÍSTICAS DE LAS COMUNIDADES

Las comunidades se establecen en un territorio que corresponde a un predio agrícola, compuesto principalmente por grandes extensiones de terreno de

secano, de topografía más bien accidentada donde predominan los cerros y por pequeñas proporciones de tierra bajo riego eventual o permanente.

Se encuentran preferentemente en la unidad de montaña media (sobre todo en las serranías que conforman los interfluvios)

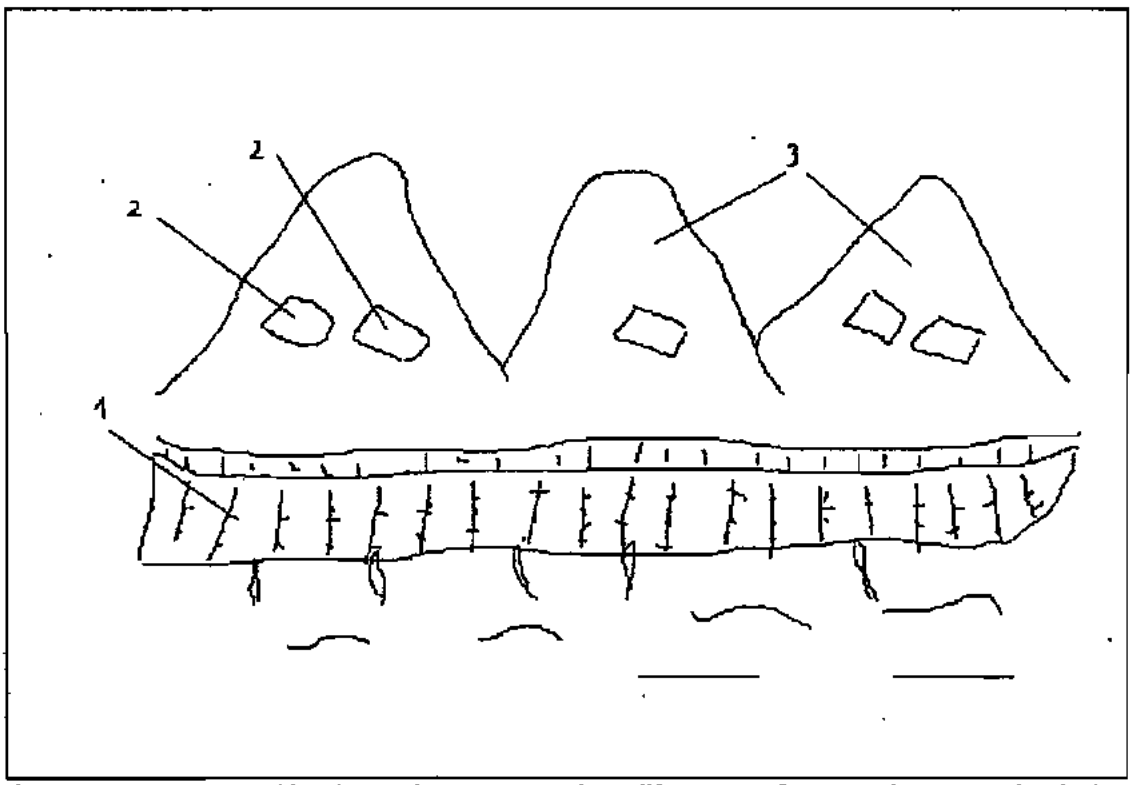
En cuanto a sus *características físico naturales* existen fuertes limitantes para el uso agrícola, debiendo orientarse preferentemente a la ganadería o a la silvicultura, o una combinación de ambas. Esto porque la calidad del suelo es precaria, existe poca disponibilidad de agua (muchas pendientes y laderas), las tierras están degradadas por la sobreexplotación, el sobretalajeo en sitios vulnerables y la destrucción de la cubierta vegetal, asociada a sobre explotación ganadera como a la extracción masiva de leña para combustible.

Podemos mencionar entre las *características humanas* de las comunidades el hecho de que están constituidas por comuneros campesinos que son copropietarios del terreno, sus familiares y un pequeño número de personas autorizadas para residir en la comunidad sin ser miembros de ella. Poseen una marcada unidad socio-cultural y un fuerte sentimiento de pertenencia y arraigo debido al parentesco, la copropiedad y el desarrollo de las mismas actividades agropecuarias realizada con los mismos fines de autosustento.

Con el fin de administrar sus recursos y tomar decisiones se han dado una organización funcional que en general consta de un presidente, secretario, tesorero, directores por áreas y la asamblea general de comuneros.

Existen diversas formas de tenencia en las comunidades, entre ellas podemos mencionar los terrenos de uso común, terrenos asignados como propios y los terrenos que la comunidad a cedido a terceros para uso o usufructo temporales o permanentes.

A continuación se presenta en forma esquemática la distribución y tenencia que como tendencia general se establece en las comunidades agrícolas:



Cuadro 1: Distribución tipos de terreno y las diferentes formas de tenencia de la tierra que es posible encontrar en una comunidad.

1. **SITIOS**: Son pequeños, planos y generalmente provistos de riego permanente o eventual. En estos habitualmente se sitúa la casa habitación de la familia. También son llamados huerto, posesión, hijuela o goce singular. Son considerados como propios y a ellos se accede por herencia, cesión de la comunidad o en menor medida por compra a otro comunero.

2. **LLUVIAS**: Terreno de secano donde se puede cultivar principalmente cereales. En ellos la posesión es a través de cesión de la comunidad, por tiempo limitado, sin embargo al considerarse como propios pueden heredarse, darse en arriendo o mediería.

3. **CAMPO COMÚN**: Son terrenos de uso común. Es un territorio que se destina al pastoreo y la explotación del monte y del matorral (materiales de construcción, combustible). Además de ser usados por comuneros que tiene ganado, pueden ser arrendados a personas extrañas a la comunidad. En cuyo caso el importe al talaje constituye un ingreso para el conjunto de los comuneros.

6) ANÁLISIS FODA

A través de esta herramienta de análisis estratégico, se realizó un análisis FODA teniendo como horizonte la actividad tanto agrícola como pecuaria desarrollada en la región. Se pidió a los participantes que se dividieran en tres (3) grupos. Dos (2) analizaron la actividad pecuaria y uno 81) la agrícola. A continuación presentamos los resultados de cada uno de los grupos.

Grupo 1 Pecuario (a)

Conformado por : Mateo, Rosa, Oscar, Mirta, Lilia, Arnoldo, lilian, Ramiro.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
- necesidad de ser crianceros - necesidad de subsistencia de unidad familiar - experiencia y tradición del campesino criancero - rentabilidad del rubro - seguridad alimentaria - subproducto (suero) para alimentar otros animales - pasión y sacrificio por el trabajo de vender el producto (queso,leche, cabrito)	- que INIA tenga reproductores caprinos
DEBILIDADES	**AMENAZAS**
- no contamos con la materia prima para el mejoramiento de la raza - transhumancia - falta de política de parte del estado en temas pecuarios - el campesino criancero ya no tiene otros tipos de animales como vacuno, ovejas, caballares, burros, etc. Por la modernidad falta de pasto, agua y robos.	- falta de pasto - falta de agua - problemas de la comercialización del producto - normas sanitarias del producto - poca preocupación de los jóvenes por la continuidad del rubro caprino.

Grupo 2 Pecuario (b)
Conformado por: Patricio Arancibia, Claudia Bolados, Veneda Castillo, Jerónimo Claveria, Javier Santos, Danilo Cádiz, Jorge Araya, Lorena Plaza.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
- sustento para la vida cotidiana - los derivados (carne, leche, queso, mantequilla, cueros, lonco, guano, lanas, etc. - Reproducción del animal - Comida sana	- subsidios del estado - buena oferta y demanda - buena calidad del producto - buenas veranadas productivas y baratas - mejorar la raza - buenos negocios
DEBILIDADES	**AMENAZAS**
- poca lluvia - enfermedades - poco forraje - costos de traslado - poco mercado - falta de asesoría técnica (que se traduce en mortandad de animales, falta veterinario) - falta infraestructura para el resguardo de los animales - poco mejoramiento de raza	- exceso de lluvias - alta competencia - cuatreros - mortandad de los animales - limitaciones para pasar a veranadas - disminución de los subsidios

Grupo 3 Agrícola

Conformado por: Margarita Peralta, Elena López, Omar Alfaro, Humberto Véliz, Aldo Alfaro, Eduardo Henriquez

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
- disponibilidad de suelos de regular calidad - calidad del clima y su diversidad (microclima) - infraestructura de almacenamiento de aguas (tranques) - buenas vias de comunicación	- atención y apoyo a la Mesa de la Agricultura Familiar Campesina - otorgar importancia a las organizaciones sociales: comunidades agrícolas, sindicatos y cooperativas - favorece la existencia de caminos interiores - desarrollar carreras técnicas relacionadas con la agricultura 8escuelas agrícolas, universidades, institutos)
DEBILIDADES	**AMENAZAS**
- aguas limitadas - falta de infraestructura de almacenamiento (acopio de productos y frigoríficos) - falta de planificación agrícola en algunos rubros (hortícolas, máquinas, etc.) - falta de orientación agropecuaria hacia las organizaciones campesinas - falta de calendarización de actividades económicas de acuerdo a necesidades del pequeño agricultor.	- falta de lluvias, inestabilidad pluviométrica - períodos de heladas - contaminación de plantas mineras - urbanización creciente - cierre de escuelas agrícolas y carreras técnicas - facilidades y apertura de oportunidades para jóvenes campesinos.

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

Modulo N° 2 - TALLER N° 1
PLANIFICACION ESTRATEGICA
Profesor: Bernardo Garate

Material de Apoyo: Documento de Trabajo – Anotaciones Power Point
Titulo: Planificación Estratégica
Autor: Bernardo Garate

Indice:

Planificación estratégica
Proceso
Misión
El Foda
Objetivos estratégicos
Metas
Acciones

Forma de Trabajo:

Documento de lectura, complementaria a la exposición del profesor y discusión grupal en micro- talleres.

Presentación del Tema y Objetivos

El documento aborda los tópicos más relevantes de la planificación estratégica. Relacionada con el taller N° 1.

Objetivo: Relacionado con el Saber Hacer (Habilidades)
"Los participantes *analizan* los elementos básicos de la planificación estratégica y *aplican* las técnicas adquiridas en el ámbito de su organización".

Planificación Estratégica

- La Planificación Estratégica está referida principalmente a la capacidad de observación y anticipación frente a desafíos y oportunidades que se generan, tanto de las condiciones externas a la organización, como de su realidad interna.

- Como proceso, la Planificación Estratégica abarca el conjunto de metas y actividades que involucran a los miembros de la organización en la búsqueda de claridades respecto del quehacer y las estrategias adecuadas para su perfeccionamiento.

- Como instrumento, constituye un marco conceptual que orienta la toma de decisiones encaminada a implementar los cambios que se hagan necesarios.

- Se entiende por planificación estratégica como "el proceso de determinación de las metas de la organización y de las estrategias adecuadas para alcanzarlas"
- Las estrategias son cursos de acción que una organización adopta como medio para alcanzar sus metas
- Las estrategias son Planes grandes e importantes. Expresan la dirección que se supone que la organización ha de tomar
- Aunque la planificación estratégica se describe a menudo como formulación de la estrategia, es más exacto definirla como revisión de la estrategia, es decir, como un proceso de toma de decisiones sobre las modificaciones que se han de introducir en las estrategias existentes y no como la formulación de un grupo completo de estrategias

Debe responder a cinco preguntas básicas

- 1. ¿ Quienes somos?
- 2. ¿ Hacia donde vamos?
- 3 ¿ Cómo llegamos a eso?
- 4 ¿ Cuáles son nuestros recursos para la acción (humanos, financieros, tecnológicos, políticos)
- 5¿Cómo sabemos que estamos en el camino correcto?

Proceso

- MISION
- ANALISIS FODA
- LINEAS DE ACCION
- OBJETIVOS ESTRATEGICOS
- METAS
- ACCIONES / RESPONSABLES

MISION : ¿ Quienes somos?

- Define la razón de ser y el propósito del grupo u organización la diferencia y la justificación del resto u otros.

<u>Responde a cinco preguntas básicas</u>

1. ¿ Que hacemos?
2. ¿Para quien lo hacemos?
3. ¿Donde lo hacemos?
4. ¿Como lo hacemos?
5. ¿ Por que lo hacemos

En el caso de las instituciones sin fines de lucro otorga la justificación social de su existencia. En este sentido responde a necesidades sociales y debe ser compartida de los [illegible] responsables y miembros del grupo u organización.

El FODA: La evaluación del contexto externo e interno

1. Contexto o ambiente externo
   - Las oportunidades corresponden a factores positivos del entorno que pueden aportar al crecimiento y desarrollo del grupo u organización
   - Las amenazas son factores negativos del entorno que pueden perjudicar el crecimiento y desarrollo de la organización

2. Contexto o ambiente interno

- Las fortalezas son los aspectos positivos de la realidad interna del grupo u organización que se expresa en recursos, capacidades, habilidades, conocimientos etc.

- Las debilidades corresponden a condiciones o aspectos negativos (problema / déficits) que frenan el crecimiento y desarrollo del grupo u organización

Objetivos estratégicos

- Definen que se va a lograr y cuando se van alcanzar los resultados

  Hay que formularlos por un periodo de mediano a largo plazo no menos de 3 años. Lo optimo es que deben ser desarrollados entre 3 a 5 anos.

Requisitos para su definición

- 1. Debe ser asunto o problema fundamental o de alta relevancia del grupo u organización
- 2. Debe ser una guía para la gestión grupal a mediano y largo plazo
- 3. Debe ser deseada , pero factible de realizar
- 4. Debe ser coherente con la misión , mandatos y el FODA
- 5. Su éxito o fracaso implicaría consecuencia significativas para el grupo u organización

METAS

- **Resultados o productos** a lograr en un periodo determinado (un año para el caso de un plan operativo anual en el marco de la ejecución de plan estratégico).
  - Constituyen compromisos y promesas de gestión .
  - Constituyen un reto: son medibles y específicos

ACCIONES

- Constituyen proyectos o grupos de actividades que al realizarse permiten lograr las metas propuestas.

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 2 - TALLER N° 1
PLANIFICACION ESTRATEGICA
Profesor: Bernardo Garate

Material de Apoyo: Documento de Trabajo – Anotaciones Power Point
Título: Planificación Estratégica
Autor: Bernardo Garate

Indice:

Cinco preguntas básicas	página	2
Proceso	página	2
Misión	página	3
El Foda	página	3
Objetivos Estratégicos	página	4
Metas	página	5

Forma de Trabajo:

Documento de anotaciones Power Point, relacionado con la presentación del profesor.
Taller de Planificación Estratégica Frente a un Planteamiento Real. (4 grupos).

Presentación del Tema y Objetivos

La presentación entrega los elementos básicos de planificación estratégica.

Objetivo: Relacionado con el Saber Hacer (Habilidades)
"Los participantes *analizan* las dimensiones de la planificación estratégica y a través de talleres *aplican* los conceptos a su realidad".

Planificación Estratégica

- La Planificación Estratégica está referida principalmente a la capacidad de observación y anticipación frente a desafíos y oportunidades que se generan, tanto de las condiciones externas a la organización, como de su realidad interna.
- Como proceso, la Planificación Estratégica abarca el conjunto de metas y actividades que involucran a los miembros de la organización en la búsqueda de claridades respecto del quehacer y las estrategias adecuadas para su perfeccionamiento.
- Como instrumento, constituye un marco conceptual que orienta la toma de decisiones encaminada a implementar los cambios que se hagan necesarios.

- Se entiende por planificación estratégica como " el proceso de determinación de las metas de la organización y de las estrategias adecuadas para alcanzarlas".
- Las estrategias son cursos de acción que una organización adopta como medio para alcanzar sus metas.
- Las estrategias son Planes grandes e importantes. Expresan la dirección que se supone que la organización ha de tomar
- Aunque la planificación estratégica se describe a menudo como formulación de la estrategia, es más exacto definirla como revisión de la estrategia es decir, como un proceso de toma de decisiones sobre las modificaciones que se han de introducir en las estrategias existentes y no como la formulación de un grupo completo de estrategias.

Debe responder a cinco preguntas básicas

- 1. ¿ Quienes somos?
- 2. ¿ Hacia donde vamos?
- 3 ¿ Cómo llegamos a eso?
- 4 ¿ Cuáles son nuestros recursos para la acción (humanos, financieros, tecnológicos, políticos)
- 5¿Cómo sabemos que estamos en el camino correcto?

Proceso

- MISION
- ANALISIS FODA
- LINEAS DE ACCION
- OBJETIVOS ESTRATEGICOS
- METAS
- ACCIONES / RESPONSABLES

MISION : ¿Quienes somos?

- Define la razón de ser y el propósito del grupo u organización la diferencia y la justificación del resto u otros.

Responde a cinco preguntas básicas

1. ¿Que hacemos?
2. ¿Para quien lo hacemos?
3. ¿Donde lo hacemos?
4. ¿Cómo lo hacemos?
5. ¿Por qué lo hacemos?

En el caso de las instituciones sin fines de lucro otorga la justificación social de su existencia. En este sentido responde a necesidades sociales y debe ser capaz de inspirar a los responsables y miembros del grupo u organización.

El FODA: La evaluación del contexto externo e interno

1. Contexto o ambiente externo

- **Las oportunidades** corresponden a **factores positivos** del entorno que pueden aportar al crecimiento y desarrollo del grupo u organización.
- **Las amenazas** son **factores negativos** del entorno que pueden perjudicar el crecimiento y desarrollo de la organización

2. Contexto o ambiente interno

- **Las fortalezas** son los **aspectos positivos** de la realidad interna del grupo u organización que se expresa en **recursos**, capacidades, habilidades, conocimientos, etc.
- **Las debilidades** corresponden a condiciones o **aspectos negativos** (problema / déficits) que **frenan** el crecimiento y desarrollo del grupo u organización

Objetivos estratégicos

- Definen que se **va a lograr** y cuando se **van alcanzar** los resultados .

  Hay que formularlos por un periodo de mediano a largo plazo no menos de 3 años. Lo optimo es que deben ser desarrollados entre 3 a 5 años.

Requisitos para su definición

- 1. Debe ser asunto o problema fundamental o de alta relevancia del grupo u organización
- 2. Debe ser una guía para la gestión grupal a mediano y largo plazo
- 3. Debe ser deseada , pero factible de realizar
- 4. Debe ser coherente con la misión , mandatos y el FODA
- 5. Su éxito o fracaso implicaría consecuencia significativas para el grupo u organización

METAS

- **Resultados o productos** a lograr en un periodo determinado (un año para el caso de un plan operativo anual en el marco de la ejecución de plan estratégico).
  - Constituyen compromisos y promesas de gestión .
  - Constituyen un reto, son medibles y específicos

ACCIONES

- Constituyen proyectos o grupos de actividades que al realizarse permiten lograr las metas propuestas.

Listado de Participantes.

Grupo 1.
– En Krafft incluye dibujos que no son traspasados a éste informe-.

Aldo Alfaro.
Eduardo Henríquez.
Adán Cruces.
Ricardo Jofré.
Lorena Plaza.
Mirta Gallardo.

Grupo 2.

Mateo Castillo.
Oscar Rojas.
Daniel I
Humberto Véliz
Margarita Peralta
Lilia Tapia
Lilian Castillo
Arnoldo Ávalos

Grupo 3.
– En Krafft incluye dibujos que no son traspasados a éste informe-.

Rosa Carreño.
Omar Alfaro.
Ramiro Tello.
Pedro Minay.

Grupo 4.
– En Krafft incluye dibujos que no son traspasados a éste informe-.

Danilo Cádiz.
Juana Araya.
Jerónimo Clavería.
Eliécer Maluenda.
Patricio Arancibia.
Elena López.

Grupo 1.

Crianceros de la Comuna de Punitaqui.

El Problema:

"No cumplimiento de entrega de los Subsidios a los crianceros de ganado caprino para arrendar talagé".

1.- Entre los 6 crianceros uno propone que para presionar el gobierno que cumpla lo prometido, es necesario realizar una acción de presión en la plaza de Punitaqui. Al respecto se acuerda arrear nuestro ganado de los lugares en dónde vivimos para juntarnos en la localidad El Toro y desde ahí arrear los animales para tomarnos la plaza de Punitaqui hasta encontrar la solución.

2.- Se acuerda contratar los servicios de un abogado para entablar una demanda que podría ayudamos a que la autoridad cumpla con lo prometido.

3.- Se acuerda además buscar apoyo a nuestras demandas entre los pobladores, la CUT, el MUCECH, la iglesia (cura), medios de prensa, diputados, etc.

Poder.

1.- ¿Qué es el poder?

Es el resultado de la acumulación de fuerzas materiales, naturales, económicas y jurídicas, mediante la cual se ejerce el poder.

2.- ¿Para que sirve el poder?
El poder sirve para orientar o decidir lo que se desea y es posible hacer.

3.- ¿Nos interesa tener poder?
Si

4.- ¿Quiénes tienen poder?
- Los que están organizados.
- Los que tienen el capital.

Grupo 2.

Toma en Terreno.
(Para Grupo de 50 pobladores sin casa).

Aguas Buena.

Elección de Directiva.-

a) Marcar territorio, instalar medias aguas. Elegir líderes, que conduzcan la toma, buscar un buen abogado de confianza, alguien que ejecute la parte legal y otro que ejecute la acción.

   La forma para generar recursos: juegos populares, ayuda a instituciones no gubernamentales.

b) Estrategia para utilizar: el terreno. En caso de fracasada esta gestión, se tomará la carretera de Ovalle a La Serena.

1) ¿Qué es el Poder?

Es la concentración de ideas en beneficios de la personas.

2) ¿Para qué sirve tener poder?

Para cumplir los objetivos que plantearon las bases.

3) ¿Nos interesa tener poder?

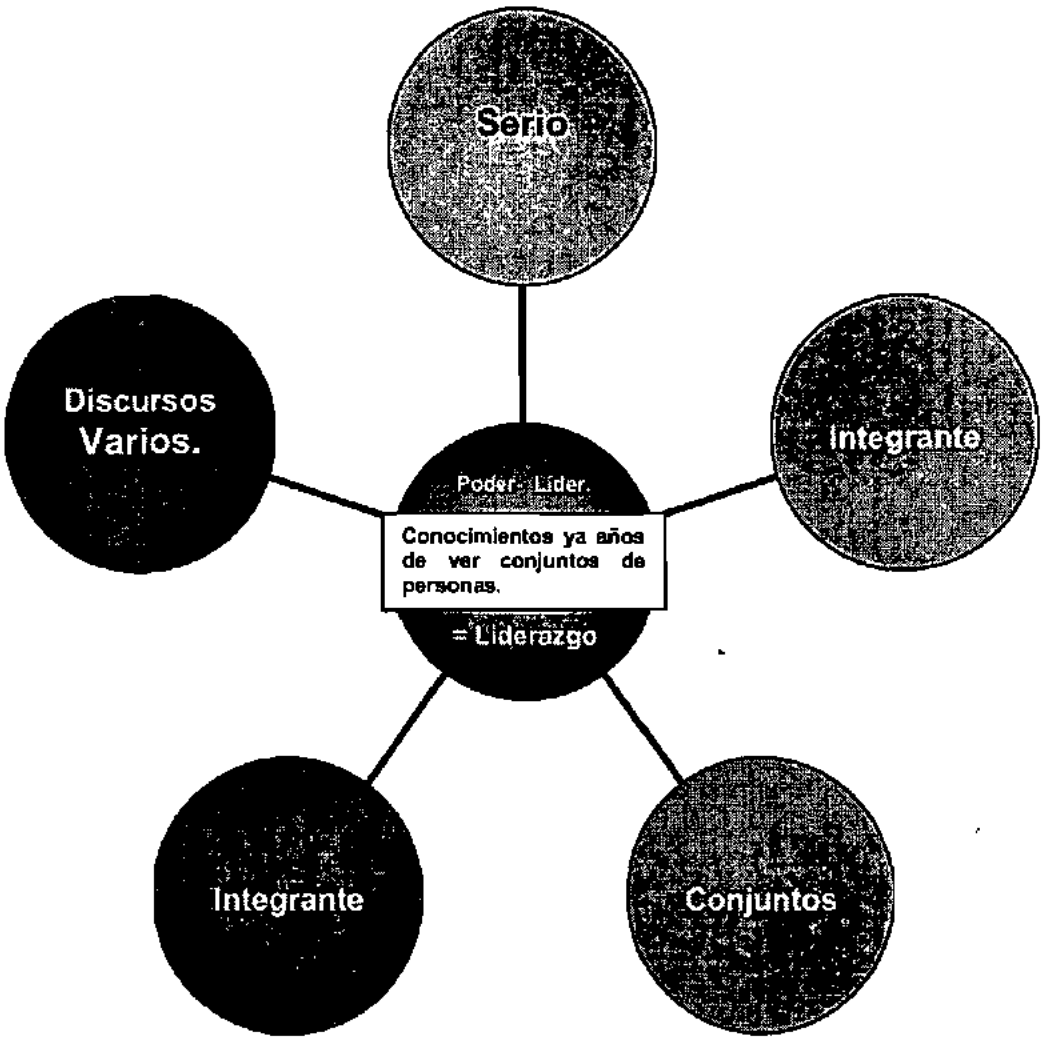
Si nos interesa. Para poder desarrollarnos.

4) ¿Quiénes tienen poder?

Son los líderes basados en la información y el apoyo de sus bases.

Poder---------- Líder.

Concentración de Ideas y Conocimiento e información



Grupo 3.

Poder.

1.- ¿Qué es el poder?

Es un instrumento de dominio u opresión, para transformar el objetivo en un logro. Lo que hacemos y queremos que ocurra.

2.- ¿Para que sirve el poder?
Para lograr satisfacciones, alcances de objetivos y necesidades de una organización y el convencimiento a sus bases.

3.- ¿Nos interesa tener poder?
Si. El poder en una organización tiene que tener una buena convivencia y comunicación fundamentada en una comunidad y objetivos claros.

4.- ¿Quiénes tienen poder?
En una organización es el dirigente o representante que determina los fundamentos y el control de la organización estructurada convencimientos para llegar al objetivo que tienen en común.

Grupo 4.

Estrategia para la toma de un Gobierno o Predio.

1.- Activar posesión de terreno en que se ha habitado por generaciones.

2.- Agrupar a la gente dispuesta y utilizar cada una de las capacidades y aptitudes que éstas tienen y trabajar de acuerdo a éstas.

3.- Elegir un representante y cooperadores de la organización.

4.- Reunir recursos ($, herramientas, armas, etc.) Logística del terreno.

5.- Gestionar apoyos y alianzas con organizaciones e instituciones externas.

6.- Elaborar pequeñas tácticas de protección para la toma.

7.- Ejecutar la toma organizadamente.

8.- Luchar hasta el fin de la consecuencia y quedarnos con el terreno y Mantener nuestra cultura y costumbres y valores ancestrales.

Poder.

1.- Poder es un valor humano, talento, visión abierta, solidaria, innovadora, objetiva, una fuerza, mandato.

2.- Sirve para lograr un objetivo satisfactorio.

3.- Nos interesa tener poder para lograr cambios en beneficio de un bien común: sobrevivir, mejorar y obtener logros.

4.- Todos tenemos poder en mayor o menor grado (tomar decisiones) y que se puede desarrollar según el talento de cada uno para obtener beneficios positivos humanitarios y que se pueden practicar mejor y con derechos.

"es en la forma de gobierno democrático que se inicia en la familia, en la comunidad y en el país".

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO 3
GESTION ORGANIZACIÓN E INNOVACIÓN CAMPESINA

Unidad N°1:
"La Organización Campesina"

Unidad N°2:
"Resolución de Conflictos y Técnicas de Negociación"

Unidad N°3:
"Experiencia de Exitos Organizativos Gestión e Innovación"

Periodo desde el 08 de julio al 16 de julio de 2005

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 3 - UNIDAD N° 1
LA ORGANIZACIÓN CAMPESINA
Profesor: Manuel Troncoso

Material de Apoyo: Documento de Trabajo
Titulo: Formación de Equipo

Indice:
¿Qué es el enfoque de equipo?
¿Qué es un equipo?
¿Qué es la formación de equipo?
Dominios del comportamiento grupal
Etapas en el desarrollo de un grupo de trabajo

Forma de Trabajo:
Documento de apoyo a la clase de trabajo en equipo.
Taller de Planificación Estratégica Frente a un Planteamiento Real. (4 grupos).

- **Se adjunta a cada uno de los participantes las transcripciones de las conclusiones del taller.**

Presentación del Tema y Objetivos
La presentación entrega los elementos básicos de planificación estratégica.

Objetivo: Relacionado con el Saber Hacer (Habilidades)
"Los participantes *analizan* las dimensiones de la planificación estratégica y a través de talleres *aplican* los conceptos de trabajo en equipo".

FORMACION DE EQUIPO
(Team Building)

¿Qué es el enfoque de Equipo?

El enfoque de equipo consiste en una forma especial de trabaj mancomunado para facilitar el talento colectivo y la energía de la personas. El concepto de equipo resulta particularmente relevante par alcanzar Calidad. Muchas organizaciones afrontan entornos complejos turbulentos e inlernamente, relajación y falta de consensó. Los ejecutivo de dichas organizaciones buscan una filosofía administrativa que logr resultados útiles, y a la vez, respete las necesidades de los miembros. E enfoque de equipo puede ayudar a satisfacer esa búsqueda provocand situaciones que den lunar a dinámicas que enfaticen la exploracion y e autodesarrollo a través de la experiencia.

Aunque se suele hablar, a nivel de Alta Administración, de equipos d trabajo, a menudo se usan términos de referencia muy poco precisos. E importante aclarar los beneficios y características distintivas de u proceso de formación de equipo.

¿Qué es un Equipo?

Se le ha solicitado a una muestra representativa de gerentes que definan un equipo efectivo desde sus propias experiencias. Los resultados de la investigación indican que los ejecutivos reconocen dos características como casi universales en un equipo efectivo:

- Un equipo efectivo produce resultados y obtiene logros a pesar de las dificultades emergentes.
- Los miembros se sienten responsables por el resultado de su equipo y se preocupan por aclarar las dificultades emergentes.

Los ejecutivos reconocen que un equipo efectivo combina apropiadamente los talentos de sus miembros con un espíritu de equipo positivo para lograr resultados. Un equipo es más que un conjunto de individuos. Es, en parte, una entidad emocional que intercomunica los sentimientos tanto como los pensamientos de sus miembros; cuida activamente del bienestar del equipo.

Examinando más científicamente, un equipo es un grupo humano, pero no todos los grupos califican como equipos. A veces un grupo es usado por las personas para lograr fines personales o para protegerse mutuamente. Ocasionalmente, encontramos un grupo excepcional que combina una alta moral, efectividad en la tarea y clara relevancia para la organización. Entonces distinguimos a ese grupo como un equipo.

Definiendo un Equipo:

Basados en nuestro análisis, podemos definir un equipo como:

- *"Un grupo energizado de personas que se han comprometido para lograr objetivos comunes, que trabajan y gozan con ello, y que producen resultados de alta calidad"*

De acuerdo a esta definición, un equipo se compone de personas que se relacionan directamente y juntos hacen las cosas. Esto sugiere una limitación práctica en el tamaño del grupo, porque es poco frecuente que en la práctica más de nueve personas funcionen como un equipo simple.

Sin embargo, algunas de las características de un equipo de trabajo se pueden desarrollar en grupos de mayor tamaño. Departamentos y aún empresas enteras pueden adoptar el concepto de equipo como estilo de administración.

¿Qué es la formación de Equipo?

En un equipo se aprende que las habilidades son una propiedad del grupo como un todo.

Al proceso de crear deliberadamente un equipo se le denomina "formación de equipo" (team building). Esta expresión es útil porque sugiere algo

sustancial que tiene que ser construido a través de varias etapas y que se completa en el tiempo.

Existe un aspecto esencial de aprendizaje colectivo que constituye el corazón de la formación de equipo. Los equipos tienen que encontrar respuestas para siete preguntas:

1. ¿Para qué estamos aquí?
2. ¿Cómo debemos organizarnos?
3. ¿Quién está a cargo?
4. ¿Quién cuida por nuestro éxito?
5. ¿Cómo debemos trabajar los problemas?
6. ¿Cómo debemos relacionarnos con otros grupos?
7. ¿Qué beneficios otorga el equipo a los miembros de acuerdo a sus necesidades como tales?

Estas preguntas no se responden en un proceso sistemático. En la práctica, estos tópicos se trabajan en la medida en que bloquean significativamente el progreso del equipo. En la medida que los bloqueos son resueltos, el equipo se hace más fuerte. Si los bloqueos no se resuelven, el equipo experimenta regresiones

La formación de equipo (team building) implica trabajo deliberado para remover todos los bloqueos que impidan el progreso, hasta convertir el grupo de trabajo en un equipo efectivo. La acción de remover los bloqueos es la herramienta más importante del enfoque de formación de equipo.

Otro aspecto importante se expresa en la idea de trabajar a través de, porque se requiere tiempo y esfuerzo focal para resolver los bloqueos.

DOMINIOS DEL COMPORTAMIENTO GRUPAL

En un grupo o equipo se pueden identificar una serie de dimensiones. La maduraz que el grupo tenga en cada una de ellas determina el estadio en que se encuentra el equipo, la efectividad en el cumplimiento de la tarea y satisfacción personal de los miembros.

1. Clima Organizacional y relaciones interpersonales

Se refiere al ambiente de trabajo que se genera a partir de los estilos de relación entre las personas y con la tarea. Incluye relaciones formales, tales como sistemas normativos, sistemas de organización, de incentivo y evaluación respecto de la tarea, así como aspectos no formalizados tal como estilos de comunicación, de resolución de conflictos, tipos de conversaciones, etc. El clima organizacional y el tipo de relaciones interpersonales que caracteriza a un grupo permite ubicarlo en una etapa. Es así como un grupo puede ser más o menos madura respecto de la forma que tiene de enfrentar conflictos, de producir satisfacción laboral y personal entre sus miembros, o comunicarse entre sí para lograr efectividad.

La medida del Clima organizacional y de la calidad de relaciones interpersonales se obtiene fundamentalmente de la satisfacción de las personas con ese ambiente tanto para ejercer su trabajo, como para convivir con el resto de las personas que allí trabajan.

2. Comprensión y aceptación de la meta

Esta dimensión se refiere a la medida en que las personas de un equipo u organización han asumido las metas o Misión; cuánto la conocen y comprenden; cuánto son capaces de traducirla en acciones concretas; decisiones. Así, a mayor comprensión, habrá una mayor coherencia en las acciones de los miembros. Parte de la tarea de los líderes es lograr la comprensión de la Misión y permanente reflexión de las acciones en función de ella en vista de la coherencia.

3. Trasmisión de información

Esta dimensión se refiere a la capacidad de un equipo para difundir la información que requiere cada uno de los demás para llevar a cabo bien su tarea. La calidad y eficacia en los trabajos de cada uno se ha visto relacionada con la información que manejan del resto de las líneas de acción, los indicadores generales de eficacia, evaluaciones u otros pertinentes para mejorar o innovar en las propias acciones.

4. Toma de decisiones

La cuarta dimensión se refiere a la manera como se toman la decisiones en el grupo o comunidad. La madurez del grupo en esta dimensión se relaciona con la participación de los miembros en la toma de decisiones, la sabiduría o criterio de los líderes para determinar los niveles convenientes de participación en cada situación, la oportunidad de la decisión así como su sentido. Se refiere además a la capacidad del equipo para tomar decisiones difíciles.

5. Liderazgo

Esta dimensión dice relación con la reacción del grupo frente al liderazgo. En cuanto al líder tiene que ver con la capacidad de éste para legitimarse ante el equipo. La legitimización de un liderazgo se refiere a la capacidad de las personas para aceptar o relacionarse reflexiva, crítica y colaborativamente con el los que cumplen la tarea de liderar.

6. Atención a la forma como trabaja el equipo

Esta es la última dimensión. Dice relación con la preocupación que tiene el equipo con respecto de su propia acción. Un equipo tendiente al desarrollo, se preocupará de autoevaluarse, evaluar su acción y el impacto que ella tiene, la satisfacción de las personas

que lo integran y con quienes trabajan. Además mantendría un plan de desarrollo y perfeccionamiento fortaleciendo aspectos débiles y manteniendo las conquistas.

ETAPAS EN EL DESARROLLO DE UN GRUPO DE TRABAJO

El desarrollo de un grupo constituye un proceso dinámico. La generalidad de los grupos se encuentran en un estado de proceso, es decir, en constante evolución. No obstante se sabe que un grupo suele pasar por una secuencia de cinco etapas para consolidarse como equipo.

1. **Membresía y Formación:**

En esta etapa las personas se consideran adscritas al grupo, pero experimentan una gran incertidumbre ante la finalidad, estructura y liderazgo del mismo. Se observa a los miembros "sondeando el terreno" para averiguar qué tipos de conductas son aceptables.

¿En este equipo todos tomamos decisiones?, ¿Siempre seguiremos los mismos?, ¿Quién corta el queque?, etc.

Esta fase termina cuando los miembros han empezado a considerarse no sólo adscritos al grupo, sino como parte relevante

de éste. Conocen las líneas generales de su funcionamiento, independientemente de si están o no de acuerdo con ellas.

"Este grupo va conmigo", "Funciona deficientemente/regular, pero sé como funciona", "No siento apoyo de todos hacia mí, yo tampoco estoy comprometido con todo el resto, pero sé que nos sabemos de un grupo".

2. Formación de subgrupos

La etapa siguiente se caracteriza por la formación de subgrupos. Las personas tienden a formarlos para reducir la inseguridad e incertidumbre que provoca la fase anterior. Se trata de buscar aliados, personas con las cuales sentirse más seguro. También se dan estos subgrupos correspondientes con las tareas.

Normalmente surgen conflictos entre los subgrupos y actitudes de oposición, que en esta etapa generalmente se tratan de disimular. Son conflictos que expresan de alguna manera búsquedas de identidad, de poder, de seguridad. Conflictos normales, que suelen producir molestia, sensación de distancia entre algunas personas, a veces mucha rabia, recelos, incluso miedo. Sin embargo, se debe considerar que no son del todo indeseables, puesto que detrás de ellos se puede leer el interés y la motivación de las personas por conducir el grupo a determinados objetivos y prácticas.

(No olvidar que conflictuarse con algo implica estar comprometido con o motivado respecto de eso, aún cuando se bogue en sentido contrario. Conflictuarse con algo constituye una fase del compromiso).

3. Conflicto y Confrontación

Se produce hostilidad abierta entre los subgrupos. Se generan conflictos entre los intereses individuales, de los subgrupos y de la organización. Suele haber resistencia frente al que lidera; se producen confrontaciones abiertas y es el momento de las aclaraciones.

Es bueno advertir que la apertura de conflictos y la expresión de hostilidad significa que las personas se están sintiendo más seguras de ellas mismas y del resto. Esa seguridad es la que les permite abrir sus conflictos y expresarse. Paradojalmente, el que las personas se expresen abiertamente, si bien genera roces y tonos subidos, favorece la base del clima de relaciones interpersonales: las personas se sienten más seguridad es la que les permite abrir sus conflictos y expresarse. las personas sienten más seguridad al saber lo que los otros están pensando y por qué están enojados. Un grupo en que el conflicto es oculto genera mucho más inseguridad, las personas en vez de abrir el problema, hacen cundir los rumores, las amenazas veladas. (Es en estos casos cuando en algunas organizaciones surgen fenómenos como los anónimos).

Cuando finaliza esta etapa se advierte una estructura más clara para ejercer el liderazgo. Dentro del grupo, se producen acuerdos sobre aspectos centrales del funcionamiento y se alivian las tensiones entre los miembros y subgrupos.

4. Cohesión en la diferencia

En esta fase surgen relaciones estrechas y el grupo mayor (que puede ser todo el equipo de gestión o toda la comunidad educativa) muestra cohesión, porque ha expuesto y superado las tensiones que produjeron las diferencias. Se reconoce entonces un fuerte sentido de camaradería. Se aceptan las diferencias, las distintas competencias y las diferentes personalidades y caracteres. Se produce una atmósfera de "aceptación mutua".

Esta es una etapa agradable, en que las personas están comprobando las posibilidades de cada quien y estableciendo confianzas mutuas. Esto permitirá centrarse definitivamente en la tarea.

Finaliza cuando los miembros sienten una cierta incondicionalidad en la relación entre los miembros; confianza y conocimiento de las fortalezas y debilidades de cada cual. Se cuenta además con una estructura relativamente estable y se ha asimilado un conjunto común de expectativas sobre lo que se acepta como un comportamiento correcto o incorrecto por parte de sus integrantes.

5. *Responsabilidad Compartida:*

Es la etapa óptima . La energía del grupo es sincrónica y ya no se centra en conocer y entender a los demás, sino en la ejecución de tareas . El cuestionamiento ahora no es a las personas. Se focaliza en el cómo y con qué calidad se llevan a cabo las tareas y sobre la marcha del grupo como conjunto.

Aquí se puede decir que "cada persona es capaz de hacerse cargo de una parte diferente del trabajo total pero asume el 100% de responsabilidad por el éxito del conjunto".

Cabe recordar que estas etapas no son estáticas y que se puede volver a las anteriores producto de necesarios cambios de contexto, de Misión, de personas. Es igual a cualquier expresión de la vida social, --las parejas, las familias, la amistad--- nunca está asegurado su afiatamiento. Siempre se debe estar vigilante para empezar de nuevo o fortalecer aspectos que se han debilitado.

En cada dimensión los investigadores han descrito patrones de comportamiento y procesos característicos para las distintas etapas de una grupo. Se ha llegado a desarrollar un panorama tentativo de esto, que permite reconocer al propio equipo y evaluarlo.

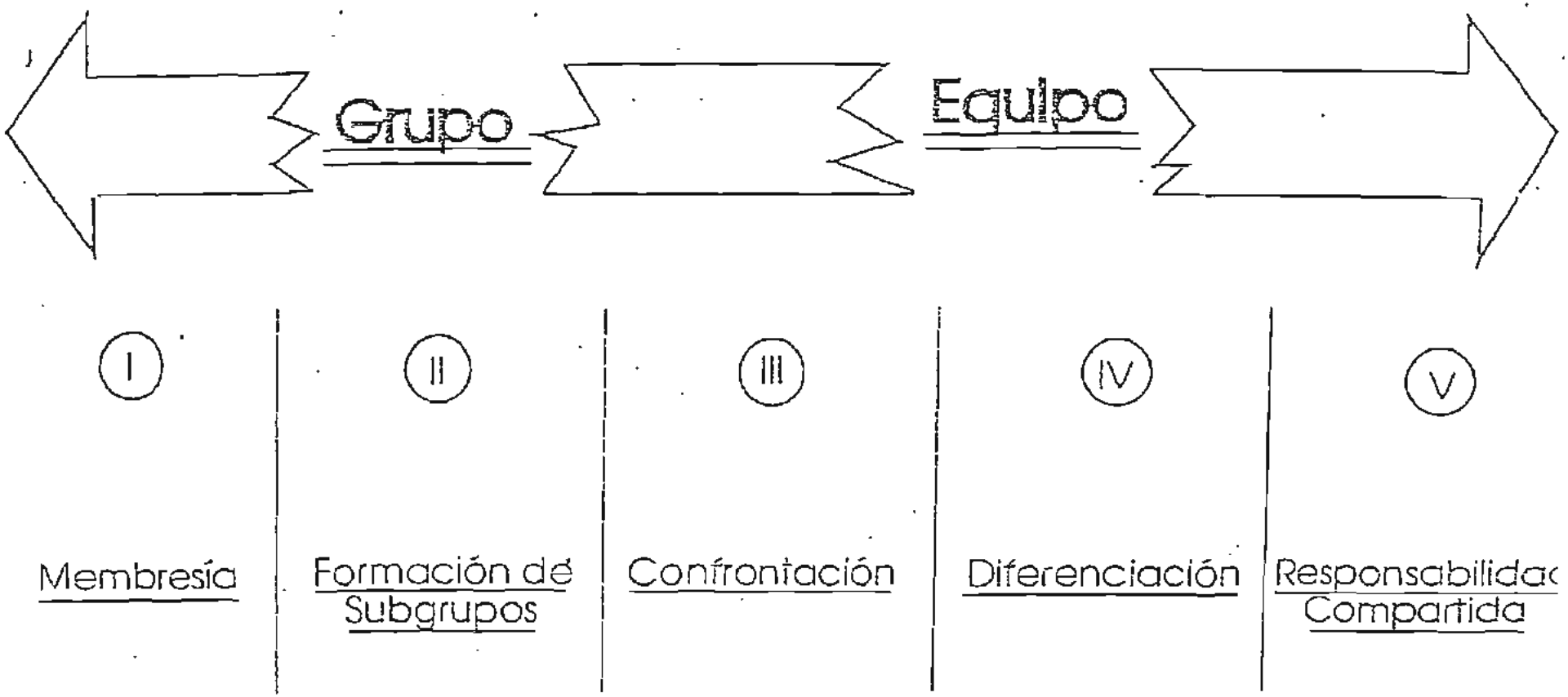
Equipo

Un grupo energizado de personas comprometidas para lograr objetivos comunes, que trabajan unidas y gozan con ello, produciendo resultados de calidad y excelencia

UN EQUIPO ES MÁS QUE UN GRUPO

GRUPO 2 + 2 = 4	EQUIPO 2 + 2 = 5
LAS DECISIONES SE TOMAN SIN TENER MUY CLARO EL OBJETIVO	LOS MIEMBROS SE SIENT PERSONALMENTE COMPROMETIDOS CO CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS.
LA COMUNICACIÓN ES A MENUDO INEFICAZ E INSUFICIENTE.	LA COMUNICACIÓN ENTRE LOS MIEMI ES HABITUAL, ABIERTA Y EMPÁTICA. que se comprenden
LOS MIEMBROS NO SE TIENEN CONFIANZA, NI SE APOYAN.	EXISTE CONFIANZA Y MUTUO APOYO.
LOS ROLES INDIVIDUALES SON POCO CLAROS.	LOS MIEMBROS TIENEN CLARO SUS PR ROLES, PERO ASUMEN OTROS S NECESARIO.
LOS MIEMBROS SE PREOCUPAN DE LOGRAR SÓLO SUS METAS INDIVIDUALES.	LOS MIEMBROS ESTÁN EMPEÑADO ALCANZAR LAS METAS DEL GRUPO.
LOS MIEMBROS VEN SUS DIFERENCIAS COMO AMENAZAS O IMPEDIMENTOS.	LAS DIFERENCIAS SON PERCIBIDAS COMPLEMENTOS Y OPORTUNIDADES APRENDER.
LOS CONFLICTOS SE EVADEN O ENFRENTAN INADECUADAMENTE.	LOS CONFLICTOS SE ENFRENTAN RESUELVEN.
SÓLO EL JEFE O LA EMPRESA ES CONSIDERADA BENEFICIARIA DE LOS ÉXITOS.	TODOS LOS MIEMBROS SE BENEFICIA LOS ÉXITOS DEL GRUPO.

Desarrollo de un Grupo de Trabajo



Desarrollo de un Grupo de Trabajo por Dominio de Comportamiento (1)

CDO Consultores

Nivel / Dominio	Membresía	Formación de Subgrupos	Confrontación	Diferenciación	Responsabilidad Compartida
Clima y relaciones interpersonales	Cautelosa, ocultación de sentimientos, poco conflicto, poco expresión emocional	Acercamiento creciente dentro de los subgrupos, crítica de los otros grupos, falsa unanimidad	Hostilidad entre los subgrupos	Confianza, satisfacción, franqueza, diferencias manifestadas sinceramente	De apoyo, de franqueza expresiva, variada. Desacuerdos aceptados
Comprensión y aceptación de la meta	Escasa, vaga	Mayor claridad, percepción errónea	Se buscan ventajas, se lucha por ellas	Aceptada por la mayoría	Compromiso con la meta general

Desarrollo de un Grupo de Trabajo por Dominio de Comportamiento (2)

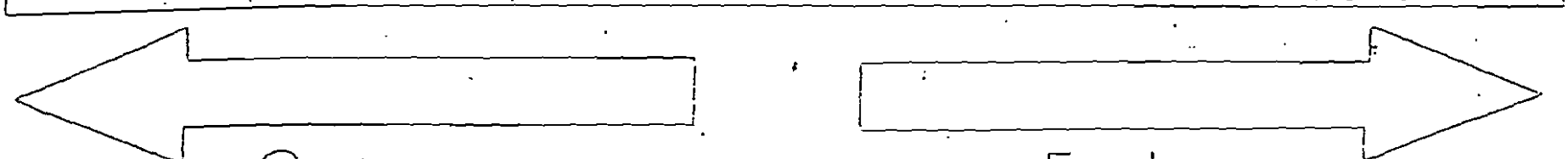
CDO Consultores

Nivel / Dominio	Membresía	Formación de Subgrupos	Confrontación	Diferenciación	Responsabilidad Compartida
Comunicación	Intensa, pero con mucha distorsión y poca revelación	Similitudes dentro de los subgrupos, no tan grandes como parecen...	Escasas	Razonablemente buenas	Excelentes, rápidas, directas
Toma de decisiones	Dominado por los miembros activos	Fragmentada, puntos muertos, por negligencia pasa al líder	Dominada por los más fuertes, categórica	Basada en la experiencia individual, a menudo las toma el jefe, consultando con los subordinados	Por consenso, colectiva si se tienen todos los elementos; individual si sólo uno es el experto (no necesariamente el líder)

Desarrollo de un Grupo de Trabajo por Dominio de Comportamiento (3)

CDO Consultores

Nivel / Dominio	Membresia	Formación de Subgrupos	Confrontación	Diferencicción	Responsabilidad Compartida
Reacción al liderazgo	Puesto a prueba por los miembros, tentativa	Oposición, c menudo disimulada	Choque de fuerzcs, maniobras para colocarse	Apoyo general, influencias diferenciadas	De mucho apoyo, pero con libertad para disentir respecto a los problemas
Atención a la forma en que trabaja el grupo	Se pasa por alto	Se advierte, pero no se habla de ello; se discute en grupas pequeños fuera de las reuniones	Se toma como arma contra los oponentes	Varia entre no critica y discusión exagerada	Se discute cuando es necesario para favorecer el cumplimiento del trabajo; cualquiera puede iniciar la discusión



Grupo

Equipo

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 3 - UNIDAD N° 1.
LA ORGANIZACIÓN CAMPESINA
Profesor: Manuel Troncoso

Material de Apoyo: Documento de Trabajo
Titulo: Tipos de Sociedades

Indice:

Tipos de sociedades
Las sociedades pueden ser
Características de las sociedades según su tipo
¿Qué es una sociedad de hecho?
¿Qué es una sociedad de responsabilidad limitada?
¿Qué es una sociedad anonima?
¿Qué son la cooperativas?
¿Qué son las fundaciones?
¿Qué son las corporaciones?
¿Qué son las Ong de desarrollo?
¿Qué son la organizaciones comunitarias funcionales?
Constitución de sociedades
Legalización del funcionamiento de la empresa
Ventajas de una empresa legalizada

Forma de Trabajo:

Documento de apoyo a la clase organización campesina.
Taller de Planificación Estratégica Frente a un Planteamiento Real. (4 grupos).

- **Se adjunta a cada uno de los participantes las transcripciones de las conclusiones del taller.**

Presentación del Tema y Objetivos

Le presentación entrega los elementos básicos de planificación estratégica.

Objetivo: Relacionado con el Saber (cognitivo)
"Los participantes *identifican* las características básicas de las organizaciones".

Tipos de Sociedades.-

Personas Naturales – equivalente a Empresarios Individuales-.

Es una empresa formada por una sola persona – su dueño-. La empresa lleva el mismo nombre de su dueño, y éste responde con sus haberes personales y empresariales ante los compromisos que contraiga.

Sociedades.-

Es una empresa formada por dos más personas que acuerdan, a través de un contrato, desarrollar un negocio. Las personas determinan poner algo en común, con la finalidad de, posteriormente, repartirse los beneficios.

Todo contrato de sociedad establece:

- Cuál será el aporte que los socios pondrán en común – dinero, bienes, instalaciones- maquinarias, servicio o trabajo apreciable en dinero-.

- Cómo se repartirán las utilidades o pérdidas – si las hubiere- en proporción de los aportes o de la forma en que los socios acuerden.

Las Sociedades pueden ser:

- Sociedad de Hecho.
- Sociedad de Responsabilidad Limitada.
- Sociedad Anónima.
- Cooperativa.
- Corporaciones.
- Fundaciones.
- ONG´S de Desarrollo.
- Organización Comunitaria.

Características de las Sociedades según su tipo:

Sociedad de Hecho:

Su Constitución:

Se hace por acuerdo escrito o verbal entre los socios.

Responsabilidades de los Socios.

Cada socio aporta individualmente con parte de su patrimonio.

Tipo de Administración.

Esta es de responsabilidad de los socios.

Responsabilidad Limitada.

Su Constitución:

Las leyes que rigen su constitución son las número 3918 y 6156.

Responsabilidades de los Socios.

Los socios responden sólo hasta el monto de sus aportes o hasta la cantidad fijada en el contrato.

Tipo de Administración.

La administran los propios socios a alguien designado por ellos.

Sociedad Anónima Cerrada.

Su Constitución:

Según ley número 18.046.

Responsabilidades de los Socios.

Los socios responden sólo hasta el monto de sus aportes.

Tipo de Administración.

Un directorio elegido por los socios.

Cooperativas.

Su Constitución:

Según ley General de Cooperativas.

Responsabilidades de los Socios.

Los socios tienen derecho o ingresar o retirarse voluntariamente.

Tipo de Administración.

Un directorio elegido por los socios.

¿Qué es una Sociedad de Hecho?

La sociedad de hecho está basada en un acuerdo verbal o escrito, pero NO legalizado. Es decir, es una simple situación de hecho, capaz de producir efectos jurídicos.

Las condiciones de funcionamiento de esa sociedad son las mismas que las de las sociedades regulares. Sólo le falta cumplir con circunstancias exteriores o formales del contrato, como la emisión de escritura pública y la inscripción o publicación de un extracto de la misma en el Registro de comercio y en el diario oficial.

La sociedad de hecho vale como tal solamente entre los socios. Su gran ventaja es su rápida constitución y puesta en marcha. Su mayor desventaja: mientras obtiene una personalidad jurídica, es la poca confianza que esta sociedad presenta ante los bancos o ante las instituciones financieras.

¿Qué es una sociedad de responsabilidad Limitada?

Se compone de 2 o más socios. Cada uno hace aportes de capital a la sociedad, en porcentajes iguales o diversos, según lo acuerden entre ellos. Pueden constituirse para efectuar tanto actos civiles como mercantiles.

La ley que rige este tipo de sociedades tiene el número 3.918 y es del 7 de marzo de 1923; fue modificada por última vez por la ley número 6.156 del 13 de enero de 1938.

La administración de una sociedad de resp. Limitada. Corresponde a los socios o a los mandatarios que estos designen de común acuerdo. Su constitución se efectúa por medio de una escritura pública.

Este tipo de sociedad que no tiene como fin efectuar negocios bancarios, limita la responsabilidad personal de los socios a los aportes o a las sumas que éstos hayan indicado en la escritura.

La razón social o nombre de este tipo de sociedad puede contener el nombre de uno o más de los socios o una referencia al objeto de la sociedad, y debe incluir, siempre, la palabra LIMITADA. Si la palabra Limitada no aparece todos los socios serán responsables, con sus propios bienes, de las obligaciones sociales de la empresa. Siendo una

Sociedad Limitada, si llega a tener dificultades económicas, cada socio responderá con el aporte que se ha especificado en la escritura y no con la totalidad de sus bienes personales.

¿Qué es una Sociedad Anónima?

Es una persona jurídica formada por la reunión de un fondo común, suministrado por accionistas responsables sólo de sus respectivos aportes y administrada por un directorio integrado por miembros renovables periódicamente. La S.A. es siempre mercantil.

La ley distingue entre S.A. "Abiertas" y "Cerradas". La abierta ofrece públicamente sus acciones. Cuenta con 500 ó más accionistas, y el 10% de su capital pertenece a un mínimo de cien acciones. La "cerrada" tiene más de 500 accionistas y no hace oferta pública de acciones.

¿Qué son las Cooperativas?

La Cooperativa es una organización económica basada en la ayuda mutua, cuya finalidad es conseguir logros económicos para el conjunto de los socios. Esta puede ser una cooperativa de trabajo. Para ello requiere de un mínimo de 5 personas socios.

¿Qué son las Fundaciones?

Son personas jurídicas, sin fines de lucro constituidas por un patrimonio proporcionado y destinado por un fundador para la realización de una obra o fin de interés general. Se caracterizan porque si los bienes afectados a la consecución del fin institucional desaparecen – son retirados-, desaparece la fundación.

¿Qué son las Corporaciones?

Como las anteriores son personas jurídicas sin fines de lucro, pero se diferencian en que la corporación es una persona jurídica distinta de las personas que las componen. Esto es: las deudas no son de los sujetos, ni los bienes de las corporación.

¿Qué son las ONG´S de Desarrollo?

Son corporaciones asociadas al desarrollo de las personas en situación de pobreza.

¿Qué son las Organizaciones comunitarias funcionales?

Es la reunión de personas con un fin representativo, como por ejemplo las juntas de vecinos.

Constitución de Sociedades:

Trámites Para formar una Sociedad de Hecho.

1- Escritura Pública.

Cuando se redacta la Escritura Pública, los socios deben aportar los siguientes antecedentes:

- Nombre de la Empresa.
- Objetivos.
- Duración.
- Nombre de la Persona que será la Representante Legal de la Empresa.
- Porcentaje en que se repartirán las utilidades entre los socios.

Importante: en esta sociedad cada socio es codeudor solidario de los demás hasta el total de sus bienes.

2.- Trámite ante Notario.

Dos o más personas deben concurrir ante un Notario Público. Allí se procede a redactar un documento de la escritura que se denomina "extracto". Una copia del extracto, debidamente firmada por el notario se le entrega a la sociedad.

Trámites Para formar una Sociedad de Responsabilidad Limitada.

1.- Escritura Pública.

Es el mismo trámite que en la sociedad de hecho, sólo que los antecedentes son diferentes:

- Nombre de la Sociedad.
- Nombre de los socios y sus respectivos RUT.
- Nombre del representante legal de la empresa.
- Monto del Capital que aportan los socios.

- Giro al que se dedicará la empresa.
- Forma y porcentaje del reparto de los beneficios.
- Domicilio de la empresa.
- Otros según corresponda efectuar.

2.- Publicación en el diario oficial.

Una copia del extracto de la Escritura Pública debe publicarse en el Diario Oficial, órgano dedicado exclusivamente a temas legales, que circula todos los días.

3.- Inscripción en el Conservador de Bienes Raíces.

Con la escritura pública y con el diario oficial donde aparece el extracto, hay que ir al Conservador de bienes raíces para inscribir la Sociedad de Responsabilidad Limitada en el Registro de Comercio. Una vez realizados estos trámites, la sociedad adquiere existencia legal.

Trámites Para formar una Sociedad de Anónima.

Debe ajustarse a lo dispuesto en la Ley 18.046 del año 1981 y su reglamento respectivo. Hay que tener en cuenta que este tipo de sociedades es siempre mercantil. Tanto en su modalidad "cerrada" como en la "abierta", debe tener sus propios estatutos.

La Sociedad Anónima logra su reconocimiento legal en la misma forma que lo hace la de Resp. Limitada. Requiere de: escritura ante notario y de un extracto que se publica en el diario oficial. Posteriormente debe ser inscrita ante el conservador de bienes raíces.

Trámites Para formar una Cooperativa.

1.- Escritura Pública.

Se redacta una escritura pública donde se especifican los estatutos de la cooperativa y los nombres de los socios que la componen. A continuación, se siguen los mismos pasos ya indicados con relación a la constitución de una sociedad de hecho. En todo caso, se recomienda pedir asesoría legal para redactar la escritura.

2.- Autorización ante el Ministerio de Economía.

Esta escritura se presenta ante el Ministerio de Economía, acompañada de un estudio financiero del proyecto. Éste, previo análisis de los antecedentes, autorizará su existencia legal.

De acuerdo a la ley, según cuál sea el objetivo que persiguen, existen distintos tipos de cooperativas: Cooperativas de Trabajo, Agrícolas y Pesqueras, Campesinas, de servicio y cooperativas de consumo.

¿Cómo se legaliza el funcionamiento de una corporación y de una fundación?

Su constitución se encuentra regulada según un modelo de concesión por gracia, consistente en que el Pdte. De la República otorga la personalidad jurídica mediante la dictación de un decreto supremo

El proceso para obtener dicha personalidad es el siguiente:

Los interesados presentan una solicitud de concesión, la que será acompañada de alguno de los siguientes documentos:

- Un instrumento privado reducido a escritura pública, que contenga los estatutos y el acta de constitución, o un estatuto tipo completado y debidamente protocolizado. La solicitud debe ser patrocinada por un abogado.

Estas instituciones pueden adquirir bienes de todo tipo.

Por último son controladas por el Ministerio de Justicia, el que tiene el poder de solicitar los libros de las mismas cuando estime conveniente, pudiendo cancelar la personalidad si esto no está en orden.

¿Cómo se legaliza el funcionamiento de una Organización Comunitaria?

Su constitución se materializa a través del acuerdo de los interesados tomado en una asamblea convocada para tal efecto y ante un ministro de fe.

La personalidad jurídica se obtiene solo depositando un acta constitutiva en la secretaría municipal, dentro de un plazo no mayor a 30 días de realizada la asamblea.

Estas instituciones pueden adquirir bienes de todo tipo: donación, subvenciones, ingresos provenientes de rifas y eventos a fines, entre otros.

Es regida por la Ley Organizacional Constitucional de Municipalidades.

Se haya exenta de contribuciones, impuestos y derechos fiscales, exceptuando IVA. Gozan de privilegio de pobreza y pagan rebajados el 50% de los derechos arancelarios que corresponden a notarios, conservadores o archiveros por actuaciones no incluidas en el privilegio antedicho. Las donaciones no pagan impuesto.

Legalización del funcionamiento de la Empresa

Una vez escogida la estructura jurídica para la empresa y realizados los trámites para su constitución, ha llegado el momento de realizar los trámites para que pueda operar legalmente.

Los trámites se efectúan en cuatro servicios y pueden solicitarse en forma simultánea.

- Ante el Servicio de Impuestos Internos.
- Ante la Municipalidad.
- Ante el servicio de salud ambiental o servicio de salud.
- Ante la superintendencia de electricidad y combustibles.

Trámites ante el servicio de impuestos internos www.sii.cl

El SII atiende a sus usuarios en un tiempo mínimo, si estos se presentan personalmente. También ofrece los servicios a través de Internet.

Toda persona que genera ingresos, como cualquier empresa, está obligada a pagar impuestos. Para cumplir con esta obligación, se deben hacer los siguientes trámites ante el SII.

- Iniciación de Actividades.
- Obtención del número de RUT de su empresa.
- Timbraje de los documentos respectivos.

Iniciación de Actividades. Debe presentar:

- Su cédula de identidad.

- Comprobante del domicilio de su empresa, otorgando por la Comisaría más cercana.

- El comprobante de patente comercial (ver más adelante, trámite ante la Municipalidad respectiva).

- En el caso de que su empresa sea una sociedad, deberá adjuntar copia autorizada de su escrito.

Si usted es chileno, con domicilio en Chile y con Cédula Nacional de Identidad, es necesario que presente esa Cédula, que llene el Formulario 4415 del Servicio de Impuestos Internos, y que demuestre su domicilio por medio de un certificado de residencia que le otorgan en Carabineros de Chile. Si las actividades de su empresa se relacionan con su profesión, debe presentar una fotocopia de su título profesional.

Si es extranjero, tiene residencia en Chile y está autorizado para realizar actividades en el país, debe presentar la Cédula RUT, la Cédula de Identidad de extranjeros obtenía en Chile, llenar el Formulario 4415 y demostrar domicilio.

Obtención de RUT para su empresa.

Así como todas las personas tienen un número de RUT que las identifica y distingue del resto de los habitantes del país, su empresa también necesita su propio RUT para que tenga existencia legal y se distinga del resto de las empresas. Este también se solicita en el servicio de impuestos internos.

En el caso de las personas naturales, éstas deben llenar el formulario personalmente y exhibir se cédula de identidad.

En el caso de las sociedades, el formulario es firmado por su o sus representaciones legales, adjuntando copia autorizada ante notario de la escritura de la sociedad y cédula de identidad del o de los representantes legales que firman la solicitud y el RUT de la empresa. Se debe poner en el formulario la nómina de socios de la empresa y el porcentaje de participación que les corresponderá en la sociedad.

Timbraje de documentos.

Una vez iniciadas las actividades de la empresa, es indispensable contar con documentación que demuestren el monto de las ventas efectuadas durante un período determinado.

Los documentos más utilizados son: facturas, boletas, guías de despacho y libro de compras y ventas. Para que éstos tengan validez y vigencia, es necesario que estén timbrados por el SII.

El trámite de timbraje de documentos se hace en la oficina del SII correspondiente al domicilio de su empresa.

Si su empresa cambia jurídicamente, si deja de ser un tipo de sociedad y se convierte en otra, es necesario modificar la documentación ante el SII.

Si su empresa finaliza sus actividades, es indispensable dar aviso de término de giro al mismo Servicio.

Si su empresa es exportador debe, además, inscribirse en el BCCH, en el registro correspondiente al momento de iniciar ese tipo de actividades. Aunque lo más importante es estar constituido como sociedad.

Trámites Ante la Municipalidad.

Solicitud de Patente Comercial.

Se trata de un permiso que lo autoriza a realizar todo tipo de trámites legales en a comuna. Se solicita en la Municipalidad en que funciona la empresa.

- Se llena la solicitud de autorización de instalación de industria.
- Se presenta fotocopia de la Cédula de Identidad por ambos lados.
- Debe acreditar el domicilio de la empresa. Cualquiera de los siguientes documentos permiten acreditar domicilio:
    - El Rol de avalúo de la propiedad que aparece en la Boleta de Pago de Contribuciones.

- El original o la fotocopia del Certificado de valúo de la propiedad, a nombre de su propietario.
- El original o fotocopia de la escritura de compra u otro documento que demuestre la propiedad o usufructo (posesión efectiva, donación, otras) de la propiedad.
- El certificado o la fotocopia de la inscripción de la propiedad en el Conservador de Bienes Raíces.
- El original o la fotocopia de la factura de compra del inmueble, emitida por la empresa constructora, si no tiene ninguno de los documentos anteriores.
- Una carta firmada por el representante de la empresa constructora o inmobiliaria que certifique haberle vendido a usted la propiedad.

  Si usted es arrendatario, basta presentar original o fotocopia del contrato de arriendo firmado ante Notario. Autorización de la Superintendencia de Electricidad y Combustibles, como se indicará más adelante.
- Autorización Sanitaria.
- Declaración de Capital Propio Inicial.
- Informe de la Dirección de Obras Municipales, efectuado por un funcionario municipal, sobre el local en que funcionará la empresa.

Cualquiera sea el tipo de empresa, es necesario acompañar el formulario con un plano o croquis de planta del inmueble que ocupa la empresa y su disposición geográfica.

Pago de la Patente Comercial.

Una vez aprobada, es el momento de cancelar la patente. Esta se paga en el mismo municipio, en dos cuotas, en enero y en julio de cada año calendario.

TRÁMITE ANTE EL SERVICIO AMBIENTAL (EN REGIONES).

- Autorización Sanitaria: en el caso de que la empresa sea del rubro alimenticio. La ley establece requisitos básicos de funcionamiento, tales como condiciones de elaboración, saneamiento básico, instalaciones aptas para la preparación de alimentos, eliminación de basuras, etc.

- Resolución que autoriza venta de los productos de su empresa.

- Permiso sanitario, se solicita a fin de resguardar las condiciones de accidentes y seguridad de los lugares de trabajo y la ocurrencia de posibles accidentes del trabajo y/o enfermedades profesionales, según el tipo de empresa. Se trata de disponer de un determinado número de baños y duchas según el número de trabajadores y comedores de acuerdo a los requisitos sanitarios, como también de un adecuado manejo y recolección de residuos sólidos a fin de no generar un foco de insalubridad.

- Inspecciones sanitarias. Los servicios indicados realizados realizan inspecciones sanitarias periódicos para verificar si las condiciones de funcionamiento, adecuadas para cada empresa, se están cumpliendo.

TRÁMITES ANTE OTROS ORGANIZMOS.

A veces, según el tipo de empresa específico de que se trate, es necesario concurrir a otros organismos:

- Corporación Nacional Forestal, CONAF, cuando la empresa realiza quemas o talas de bosques.

- Subsecretaría de Marina, cuando se necesita autorización para llevar a cabo ventas de alimentos en el litoral del país.

- Junta Nacional de Jardines Infantiles, JUNJI, para instalar establecimientos de este tipo.

- Ministerio de Agricultura, para actividades agrícolas.

NORMAS ESPECIALES PARA LAS MICROEMPRESAS FAMILIARES.

LA LEY DE MICROEMPRESA FAMILIAR Y SUS CARACTERÍSTICAS.

El siguiente documento, le permite al microempresario tener conocimiento de la ley 19.749, que establece normas para facilitarle la creación de Microempresas Familiares (MEF), le simplifica y elimina trámites para su creación y funcionamiento (formalizaciones).

La Microempresa Familiar es una empresa que pertenece a una o más personas naturales que residen en una casa habitación. En ella se desarrollan artesanías o cualquier otra actividad lícita, ya sea de prestación de servicios o de producción de bienes, excluidas aquellas peligrosas, contaminantes o molestas.

LA LEY BENEFICIA A:

- Aquellos microempresarios que desean crear una Microempresa familiar.

- Aquellos microempresarios que tienen una Microempresa sin estar formalizada (no posean Patente Municipal y/o no han iniciado Actividades en SII y no posean boletas).

- Aquellas microempresas familiares que no han podido formalizarse por limitaciones en las normas de zonificación industrial o comercial.

Principales Requisitos:

- Que la actividad económica que constituye su giro, se ejerza en la casa habitación familiar – propia, arrendada o cedida-.

- Que en ella no deben trabajar más de 5 trabajadores extraños a la familia.

- Que sus activos productivos – sin considerar el valor del inmueble en que funciona – (máquinas, herramientas, materias primas, equipos de trabajo, etc.). no excedan las 1.000 UF.

- Si la vivienda integra un condominio, deberá presentar la autorización dada por el Comité de administración respectivo.

VENTAJAS DE ACOGERSE A LA LEY DE MICROEMPRESAS FAMILIARES.

Mejores Negocios

Le permite a usted como microempresario integrarse a la economía formal y al mercado financiero, con la oportunidad de acceder a:

- nuevos negocios.
- créditos.
- Mejores formas de financiamiento.
- Contratar formas de financiamiento.
- Contratar servicios con otras empresas de mayor tamaño.
- Ampliar la cantidad de clientes.
- Enlazarse productivamente con otras empresas.
- Acceder a instrumentos de fomento productivo si cumple con los requisitos.
- Etc.

Simplificación de trámites tributarios.

- Le permite a la microempresa familiar realizar trabajos por encargo de terceros sin la existencia de IVA (máquila). El contribuyente que encarga deberá emitirle una FACTURA DE COMPRA por los trabajos realizados.
- La microempresa familiar se acoge a un procedimiento simplificado de inicio de actividades, cambio de domicilio o de actividad, al momento de efectuar la formalización en el Municipio.

Sanitarias.

Para obtener su patente municipal, la microempresa familiar se exceptúa de realizar trámites en los servicios de salud, salvo aquellas cuya actividad sea rubro de alimentos.

Inscripción en el registro de microempresa familiar.

Si usted como microempresario está interesado, deberá dirigirse a la Municipalidad correspondiente para:

- Recibir orientación respecto a la Ley.

- Verificar si puede acceder a ella y si requiere alguna autorización previa según la actitud que realiza.

- Completar junto a un funcionario municipal:
  - El formulario.
  - La declaración jurada y
  - La declaración de inicio de actividades.

Después de la Inscripción en el Registro.

- Si ya inscribió su microempresa familiar en el registro municipal, ya está formalizado (tiene su patente municipal).

- Para la iniciación de actividades, deberá dirigirse a las oficinas del SII correspondiente a su domicilio (área de RUT – inicio de actividades- y presentar junto a cédula de identidad las copias 2 y 3 del Formulario de Inscripción Declaración Jurada y Declaración de Inicio de Actividades.

- Con eso podrá efectuar de inmediato el timbraje de boletas y libros contables siguiendo el procedimiento normal. Para la obtención de facturas y guías de despacho el SII efectuará previamente la verificación de la actividad de la MEF.

Si ha contratado trabajadores.

- El contrato de trabajo debe ser firmado por las partes en un plazo de 15 días y si es menor a 30 días o por faena, el plazo es de 5 días.

- Las remuneraciones deben pagarse en el plazo pactado, no pudiendo exceder a un mes, entregando la liquidación respectiva.

- De la remuneración debe descontarse las cotizaciones sociales, previsión, salud (AFP o INP, ISAPRE o FONASA, Seguro de desempleo).

Ventajas de una Empresa Legalizada:

- Podrá producir, transportar y vender, sin correr el riesgo de ser multado.

- Su empresa se hace respetar. Desaparecen los riesgos e irregularidades.

- Le abre las puertas a negocios de mayor envergadura: por ejemplo, podrá asociarse con otros empresarios y emprender desafíos distintos tales como exportar o seguir creciendo.

- Puesto que tiene documentos legales que respaldan las ventas efectuadas, le será más fácil obtener créditos y plazos para poder cumplir con los compromisos económicos adquiridos con las distintas instituciones financieras.

- La formalización es "una carta de presentación". No es lo mismo vender dando factura o boleta que hacerlo sin respaldo legal.

- "Obliga" al empresario a mantener las cuentas claras, tanto sus "haberes como deberes", así como sus gastos y ganancias. Estos le permite evaluar la marcha de la empresa y planificar, de mejor forma, el futuro.

- Permite recuperar el IVA.

- La relación entre el empresario y sus trabajadores es clara. La existencia legal aumenta la responsabilidad mutua.

Una empresa legalizada permite que los clientes sepan, a ciencia cierta, "con quién están tratando"; eso asegura mejores logros, más ventas y hace posible que la empresa tenga proyecciones.

Rápidamente, los "costos" (en tiempo y en dinero) de la legalización de su empresa se verán compensados por los beneficios de la misma.

Tópicos Definitorios de la Empresa:

Visión:

Hablamos de Visión cuando vemos lo que queremos para le empresa en el largo plazo.

Misión:

En misión, reflejamos lo que hacemos día a día.

Objetivos:

Es el cambio que necesitamos lograr para alcanzar la visión.

Objetivos Generales:

Son los cambios que haremos para lograr el objetivo general.

¡¡¡¡¡Que esto les sea de mucha ayuda!!!!!

Trascripción de Módulos de Aplicación.

Los módulos que a continuación son transcritos, se llevaron a paper respetando el contenido de cada Krafft, y se reflejaron según el orden en que estos son entregados, buscando una correlación lógica de los contenidos.

Grupo Hortofrutícola.

Tema: Comercialización: "Cooperativa".

1.- ¿Quiénes Somos?

Respuesta: Pequeños productores asociados.

2.- ¿Hacia dónde vamos?

Respuesta: Hacia el consumidor, ganándonos un puesto en el mercado interno.

3.- ¿Cómo llegamos a esto?

Respuesta: a través de la capacitación, Coordinándose para homologar la producción, la calidad, haciendo una alianza con los competidores que nos salen en el camino.

4.- ¿Cuáles son nuestros recursos para la acción – Humanos, financieros, tecnológicos, políticos -?

Respuesta: Dirigentes, organización, organismos de crédito, asesorías técnicas, autoridades, etc.

5.- ¿Cómo sabemos que estamos en el camino correcto?

Respuesta: Haciendo un diagnóstico, y corriendo riesgos, evaluando periódicamente para saber si estamos logrando nuestras metas.

Fortaleza:

- El nivel de la organización es bueno, funciona regularmente con mucha participación de sus socios.

- La Participación permanente de los socios y dirigentes.

Oportunidades:

- La existencia de una creciente tendencia que pretende articular un poderoso movimiento económico, social y político que es la Agricultura Familiar Campesina – AFC- que promueve el MUCECH. Nuestra cooperativa es parte de la Agricultura Familiar Campesina.

Debilidades:

- Los socios son mayores de 55 años. No hay jóvenes.

Amenazas:

- la campaña que impulsan desde la ONG y de los sectores tecnócratas partidarios del sistema capitalista para desarticular las organizaciones sociales que son las cooperativas.

4 a) Precisar bien la Calidad de nuestros recursos humanos y qué debilidades y fortalezas tienen:

- Capacidad financiera si es autosuficiente o si requerimos solicitar créditos.

- Tecnológico: ver si los métodos y herramientas que estamos usando para poder cumplir nuestros propósitos son los más adecuados o no- En caso que no lo sean medir si los que tenemos en qué aspectos nos elevan los costos y que nos costará modernizarnos.

- En los aspectos políticos ver si realmente nuestra empresa tiene un escenario bueno para su desarrollo o malo y buscar aliados en el ámbito de la política para cambiar obstáculos.

Misión

1 b) Somos una cooperativa de pequeños productores hortofrutícolas que tienen como principal objetivo la comercialización de productos de alta calidad, garantizados ecológicamente y mediante el cual queremos resolver nuestras necesidades de bienestar y desarrollo.

¿Qué hacemos?

Respuesta: Producción limpia y alta calidad.

¿Para quién lo hacemos?

Respuesta: Para mercado o consumidores internos, a través de minoristas y mayoristas.

¿Dónde lo hacemos?

Respuesta: En la provincia y la IV región y producimos en nuestros predios.

¿Cómo lo hacemos?

Respuesta: Aplicando nuevas tecnologías y combinándolas con los conocimientos tradicionales y artesanales.

¿Por qué lo hacemos?

Respuesta: Para obtener mayores beneficios económicos.

Integrantes:

- Adán Cruces.
- Eduardo Henríquez.
- Aldo Alfaro.
- Sergio Avendaño.
- Lorena Plaza.

Grupo Agricultura.

1.- ¿Quiénes somos?

Respuesta: Un pequeño grupo de productores agrícolas.

2.- ¿Hacia dónde vamos?

Respuesta: A comercializar mejor nuestros productores.

3.- ¿Cómo lo hacemos?

Respuesta:

- Fortalecer nuestra asociatividad.
- Calidad.
- Volumen.
- Uniformidad de Criterio.
- Continuidad.
- Competitividad.

4.- ¿Cuáles son los Recursos Humanos para la acción?

4a) Fortaleza:

- Un grupo con una idea común.
- Tierra, clima, agua y mano de obra.
- Ideas claras.
- Tradición de cultivo.

4b) Oportunidades:

- Demanda en el mercado de productos naturales.
- Clima limpio, agua pura, tierras limpias, sin contaminación.
- Primores (Producciones de verano e invierno).
- Calidad del buen producto.

5.- ¿Cómo sabemos que estamos en el camino correcto?

Respuesta: Superando nuestra debilidades.

5a) Debilidades:

- Capacitarnos.
- Poco sentido de pertenencia.
- Usar la organización para beneficios propios.

5b) Amenazas:

- Modelo económico existente.
- La pérdida progresiva de la tierra.
- Desventaja al competir con el grupo económico.
- Escasos recursos económicos para producir.
- Falta de apoyo integral del estado.
- Nula política de inserción en ámbito comercial de la pequeña agricultura.

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 3 - UNIDAD N° 2
RESOLUCION DE CONFLICTOS Y TECNICAS DE NEGOCIACION
Profesora: Mariana Medina

Material de Apoyo: Documento
Titulo: Resolución de Conflictos en el Ámbito Comunitario
Autor: División de Organizaciones Sociales

Indice:

El Conflicto Como Relación Social	página	84
La Génesis Conflictual	página	85
El Desarrollo del Conflicto	página	85
Diversos Resultados	página	85
La Negociación	página	86
Etapas del Proceso de Negociación	página	87

Forma de Trabajo:
Documento de lectura individual que sirve de base para el trabajo de taller de resolución de conflictos.

Presentación del Tema y Objetivos
El documento es parte del Manual para la Gestión Comunitaria editado por el Ministerio Secretaría General de Gobierno, División de Organizaciones Sociales, en el marco del programa de Fortalecimiento de la alianza entre la Sociedad Civil y el Estado.

- **Se adjunta a cada uno de los participantes las transcripciones de las conclusiones del taller.**

Objetivo: Relacionado con el Saber Ser (Actitudes)
"Los participantes son *sensibilizados* a través de las técnicas de resolución de conflicto y por medio de un taller *perciben* las ventajas de la negociación".

Resolución de conflictos en el ámbito comunitario

RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

Documento preparado por el Sr. Aldo Meneses, Sociólogo, Docente Universidad de Chile, para el Taller de Resolución de conflictos, Escuela de Verano para Dirigentes(as) Sociales, Funcionarios(as) Públicos y Municipales y Representantes de ONG's; Organizado por la División de Organizaciones Sociales en Enero de 1998, Realizado en la Escuela de Gobierno, Gestión Pública y Ciencia Política, Universidad de Chile.

1.- EL CONFLICTO COMO RELACIÓN SOCIAL.

El ser humano siempre y especialmente cuando vive en sociedad se mueve tras intereses en algunos casos personales y en otras colectivos. La vida cotidiana en cada instante nos fuerza a optar o elegir entre alternativas diversas respecto tanto a la satisfacción del interés que daremos prioridad como a la forma o instrumento a través del cual realizaremos lo decidido. Esto hace que el conflicto se encuentra en el centro de toda relación social.

Un conflicto no puede nacer más que de la presencia de otras u otros. Además pertenece al orden de lo vivido en forma cotidiana, con periodos de calma y de desbordes.

Poco importan las razones circunstanciales de orden reivindicativo, ideal o afectivo que le motiven, el conflicto nace de una elección diferente que hacen los participantes de una relación social y que implica un desacuerdo.

A partir de la diversidad de causas que pueden provocar un conflicto, resulta imposible reducirlo a un tipo único.

Pero, ¿qué es conflicto? Este consiste en un enfrentamiento intencional entre dos personas o grupos de una misma especie que manifiestan unos a la vista de los otros una intención hostil, en general a propósito de un derecho y que por mantener, afirmar o restablecer el derecho tratan de quebrar la resistencia del otro, eventualmente por el recurso a la violencia, la cual según el caso puede orientarse a aniquilar al adversario.

Algunos comentarios explicativos al respecto:

1) El enfrentamiento es voluntario.
2) Los dos antagonistas deben ser de la misma especie (no hay conflicto entre un hombre y un animal).

3) La intencionalidad conflictual implica una voluntad hostil, es decir una voluntad de dañar al otro.

4) El objeto del conflicto es en general, un derecho no sólo en el sentido de una disposición formal sino como reivindicación de justicia.

5) El conflicto trata de quebrar la resistencia del otro. Se trata de una confrontación de dos voluntades donde una busca dominar al otro con la esperanza de imponerle una solución.

6) El riesgo de enfrentamiento conflictual está en relación con el esquema de relación de fuerzas.

El conflicto puede devenir cooperación: esta actitud debe ser evaluada con sentido ético pues los objetivos pueden tener una connotación inmoral (banda o pandilla).

No todo lo que resulta de un conflicto es negativo, existen también potencialidades positivas.

En algunos casos el conflicto puede destruir la capacidad de actuar y provocar el desgarramiento del grupo u organización o incluso su disolución. Puede conducir también al desinterés o a la insurrección. En este sentido quien quiere destruir una organización puede comenzar promoviendo conflictos, tratando de reducir las alternativas de solución.

Algunas potencialidades constructivas del conflicto son : al interior del grupo y dependiendo del tipo de problema, puede despertarse una mayor unidad o integración social. En general, el conflicto permite expresar las tensiones productivas o creativas que, reprimidas, pueden debilitar al grupo o paralizarlo.

El conflicto contribuye también a liberar energías acumuladas y a superar la rutina de las relaciones sociales. Las tensiones hostiles son

evacuadas a través del conflicto, lo que permite mantener el sistema.

En un conflicto en que las partes disponen de cauces de expansión previstos por el sistema, los adversarios aparecen como oponentes o divergentes, pero no como enemigos.

Por ejemplo, en los grupos con relación estrecha entre los miembros y mucha intolerancia y sanciones frente a conductas desviadas, las reacciones serán: de parte de la autoridad, tendencia a negar los conflictos percibidos como amenazas a la existencia del grupo. De parte de los disidentes: marginación, búsqueda de sustitutos del conflicto, acumulación de agresividad.

En los grupos donde la interacción no está sometida a control, la expresión es libre, la información está disponible y existe tolerancia a la diversidad.

2.- LA GÉNESIS CONFLICTUAL.

Algunas fuentes frecuentes de conflicto son: las reivindicaciones, los antagonismos grupales y las tensiones. La sociedad moderna se ha habituado a ciertas formas como la huelga que podemos llamar reivindicación. Hay otros casos donde la huelga se transforma en sabotaje o acciones de mayor violencia que podemos llamar antagonismo.

Algunas causas de estas tensiones son:

Diferenciación de actividades : a medida que la organización crece, desarrolla subsistemas más especializados lo que lleva a que los grupos desarrollen mentalidades distintas y comienzan a adquirir sus propios intereses.

Recursos compartidos : cuando un grupo pretende aumentar sus recursos, otra área o sector deberá perder o ceder una parte de los suyos.

Actividades interdependientes:

cuando los grupos se vuelven altamente interdependientes surgen oportunidades para que un grupo auxilie o perjudique el trabajo de otros.

Todos los antagonismos o reivindicaciones no terminan en conflictos, en el fondo es el juego de éstos el que termina la diversidad de relaciones sociales. Ellos suscitan conflictos cuando : uno de estos pretende ejercer hegemonía sobre otros, o cuando uno se esfuerza por excluir a otros.

3.- EL DESARROLLO DEL CONFLICTO.

Gradualidad conflictual.

El conflicto nunca se desarrolla con la misma intensidad, puede avanzar más en una zona y disminuir en otras. Tres factores principales actúan en la graduación conflictual : la ideología, la transgresión y el impacto de la muchedumbre.

En general, la ideología se relaciona con la política y el poder, pero también debe relacionarse con la técnica, la fe y la ciencia.

La transgresión : la regla es el soporte de toda organización, pero ésta siempre es violada, de allí que la transgresión sea un fenómeno social. Ello no nace solamente del conflicto, sino que puede provocarlo por la fascinación que produce el hecho de atravesar el límite de lo prohibido.

Las muchedumbres desenfrenadas : puede ser causal de un conflicto a partir de una situación que se ha hecho insoportable para el grupo.

Los medios y las tácticas.

Como toda relación social, el conflicto está sometido a la relación entre medios y fines. Su finalidad intrínseca consiste en imponer una voluntad a otro, pero no por el sólo hecho de hacer preservar la voluntad sino porque ello le impediría acceder a otro objetivo determinado. Sobre el fin general aparece un objetivo particular.

Entre los medios destacan dos especialmente : la sorpresa y la táctica.

Si uno de los imperativos del conflicto es la economía de medios, la sorpresa juega un gran rol.

4.- DIVERSOS RESULTADOS.

Los resultados o salidas "amorfas" : es el caso cuando las partes no llegan a un acuerdo y es necesario recurrir a "mediadores" que disuelven las pasiones o prohiben disimuladamente los antagonismos.

La victoria y la derrota : debemos entender por victoria el medio que debe permitir alcanzar los objetivos que se habrían obtenido sin ella. Tanto la victoria como la derrota están determinadas por el contexto.

La victoria no es más que el instante efímero y puntual del triunfo marcado por la rendición del otro que acepta o no su derrota.

Compromiso y reconocimiento.

Cuando el conflicto no se termina por una victoria o una derrota, puede darse una resolución perder-perder, que busca un arreglo sobre la base de concesiones recíprocas para poner fin a un conflicto o prevenirlo, lo que exige una gran voluntad, coraje para dominar las pasiones y los intereses, los rencores y amarguras.

El reconocimiento respeta la integridad del otro en la diferencia, sin respetar la legitimidad de la diferencia el reconocimiento no es completo.

Otra importante forma de resolver conflicto es la resolución ganar-ganar, donde las partes consiguen identificar soluciones satisfactorias para sus problemas. Esta última forma que sin duda es la ideal, es la más conocida bajo el nombre de negociación, la cual por su importancia merece una atención esencial.

5.- LA NEGOCIACIÓN.

Podemos entender por Negociación, intercambios y procedimientos entre dos personas o representantes de grupos con ideas o intereses divergentes, en vistas a llegar a un acuerdo a propósito de un disentimiento en curso.

El método supone que existe consentimiento entre los participantes sobre esta manera de proceder. Así entendida ella comprende el reconocimiento de derechos o al menos de algunos derechos y cualidades de los diversos interlocutores y el deseo de debatir, en principio con buena fe, diferentes causas sin querer imponer una solución unilateral, por tanto dispuestos a hacer concesiones.

Componentes de la negociación;

1) Existencia de un conflicto o previsión de uno, actual o potencial.
2) Reconocer al otro un mínimo de poder y aceptar comunicarse.
3) Convicción de que vale la pena negociar, es decir, ceder un punto para aceptar otro.
4) Disposición de hacer un esfuerzo común (cooperar) y renunciar a tomar una decisión unilateral.
5) Utilización de medios pacíficos.

La NEGOCIACIÓN basada en el diálogo evita:

- caer en la ilusión de un supuesto entendimiento total.
- limitarse a un contexto de relaciones de autoridad impositiva o represiva.
- buscar la solución al conflicto por la vía violenta.

Razones por las cuales negociar:

- las partes deben seguir trabajando juntas después del conflicto.
- lo que está en juego es importante para ambas partes.
- el costo de la negociación es menor que el del conflicto.
- nadie tiene asegurada la victoria y cualquiera de las partes tiene la capacidad de producir un grave daño a la otra.
- las ventajas actuales de uno u otro no son permanentes, la correlación de fuerzas puede cambiar.

Otras razones circunstanciales:

- la situación exterior puede presentarse favorable a la NEGOCIACIÓN
- las partes exteriores al conflicto pueden hacer presión sobre los protagonistas para obligarlos a negociar.
- los otros medios utilizados no han dado resultados.

Es necesario ver que tanto la negociación como el conflicto son dos formas de tomar decisiones para modificar una relación social.

Toda NEGOCIACIÓN se desarrolla sobre un trasfondo de relaciones de fuerza, la cual es utilizada como golpes de fuerza durante el desarrollo de la negociación. Algunas negociaciones no son más que engaños para ganar tiempo en la espera de mejorar la relación de fuerzas.

La NEGOCIACIÓN supone diversas calidades: conocer los datos implicados, ser paciente y perseverante, tener un temperamento firme y atento, saber escuchar, poseer el tacto incluso hasta la "mentira elegante".

Algo importante a retener es que "todo no es negociable". Siempre hay principios y valores sobre los cuales no se puede transar sin perder la razón de ser, la independencia, la identidad o simplemente la libertad de maniobra.

6. ETAPAS DEL PROCESO DE NEGOCIACIÓN.

Toda NEGOCIACIÓN tiene una táctica y una estrategia que podemos reconocer a través de las etapas del proceso de negociación.

Primera etapa: preparación interna del grupo.

El grupo debe definirse y clarificar sus posiciones, anticipar posibles resultados, preocuparse sobre las características de mi adversario, sobre mi propio grupo, sobre la situación (es favorable la coyuntura o no ?).

Segunda etapa: el primer encuentro.

Se desarrollan las primeras intervenciones que fijan los límites de la negociación, los procedimientos y límites de los negociable, la creación de comisiones, fechas, plazos.

Tercera etapa: el segundo encuentro.

Puede durar bastante tiempo, aparecen los líderes, se desarrolla el trabajo de comisiones o expertos. Cada grupo evalúa el camino recorrido, se discuten posibles concesiones. En esta etapa se utilizan diversas tácticas o estratagemas como :
el juego del intransigente-negociador, las amenazas o advertencias, las sobredemandas, la disimulación de la información, las ausencias o retrasos voluntarios, la agresividad verbal, los cambios de negociador, las rupturas (suspensión temporal de la NEGOCIACIÓN), utilizar la propia debilidad. Es posible recurrir también a las "negociaciones de pasillo", crear divisiones artificiales en la parte contraria, el doble lenguaje.

Procedimientos que facilitan los acuerdos.

Tácticas positivas que muestran una disposición favorable como por ejemplo, en caso de llegar a un punto muerto, promover la búsqueda de soluciones imaginativas.
También se pueden hacer proyecciones poniendo en evidencia los problemas que se podrían suscitar si no se alcanzan acuerdos.

Por otra parte, a veces es conveniente evidenciar con claridad los objetivos para demostrar confianza en el interlocutor y en el proceso en curso. Es posible también fijar prioritariamente la atención sobre aquellos puntos de más fácil resolución para dar muestras de buena disposición y dejar para el último los de mayor desacuerdo.
Demostrar que se está dispuesto a hacer un cierto sacrificio, esperando algo en reciprocidad.

Cuarta etapa: resultado de la negociación.

Los resultados pueden ser positivos : integración. Ello significa que al final se ha logrado una integración de los beneficios percibidos por las partes en negociación.

Compromiso:

Esto significa que cada parte renunció a algo para obtener otra cosa más válida.
Resolución de Conflictos

Trascripción de Módulos de Aplicación.

Los módulos que a continuación son transcritos, se llevaron a paper respetando el contenido de cada Krafft, y se reflejaron según el orden en que estos son entregados, buscando una correlación lógica de los contenidos.

Azul Sindicato de Aguas Buenas – 106 socios-.

Problemas

- Expulsión de la Tierra.
- No alcanzó a ser legalizada en el proceso de la reforma agraria y los antiguos dueños volvieron a recuperar las tierras.

Solución

El Sindicato propone el siguiente:

Posible compra de un derecho de 416 hectáreas que favorecerá a 23 familias de un total de 106 personas.

Actividades a realizar.

- Aliados – apoyarse en-: federación campesina río Elqui y el MUCECH.
- Darlas a conocer a la opinión pública, presentando un proyecto a las autoridades.

Integrantes

- Lilia Tapia..
- Lilian Castillo.
- Mateo Castillo.
- Humberto Véliz.
- Alfonso Cortes.
- Oscar Villalobos.
- Ricardo Jofré.

Verde Equipo de Crianceros.

1 Problema

Falta de Forraje para producción permanente.

2 Problema

Equipo

- Productor tiene los suelos y el riego para producir el forraje.
- Otra parte del equipo se encarga "del cuidado" (alimentación y sanitización) del ganado.
- Otra parte "elabora los productos" (queso, leche, carnes, etc.)
- Otra parte "comercializa y distribuye" los ingresos equitativos.

Integrantes

- Claudia Bolados.
- Rosa Carreño.
- Javier Santos.
- Omar Alfaro.

Rojo Comunidad agrícola.

Problema

Carencia de un diagnóstico Integral de cada Comunidad – Económico, Productivo y Social-.

Aspecto Económico

Diagnóstico:

Agrícola
Minera
Ganadero
Turístico

Aspecto Productivo

***Análisis de Tierra**
***Terrenos cultivables**
***Terrenos Forestales**
***Recursos Mineras**
***Patrimonio Cultural**
***Flora y Fauna**
***Riego tecnificado**
***Ubicación de Fuentes de Agua**
***Inscripción de las aguas**

Aspecto social

Censo Poblacional:

***Número de familias.**
***Integrantes de cada Familia.**

Necesidades Sociales:

***Poblacional**
***Electrificación**
***Agua Potable**
***Alfabetización Digital**
***Caminos Interiores**
***Posta- Escuela- Cedes Sociales**

Fin

Implementar política de <u>desarrollo</u> de la agricultura <u>familiar campesina.</u>

Integrantes

- Elena López.
- Ramiro Tello.
- Adán Cruces.
- Jerónimo Clavería.
- Jana Araya.
- Mirta Gallardo.
- Daniel Rojas.

Para implementar este tipo de organización primero pasamos por un proceso de afinamiento de nuestras diferencias para lograr la cohesión de los grupos.

Financiamiento

1.- Se pagará una cuota social de acuerdo a la capacidad de cada cual.

2.- Equipos para trabajar en rifas y buscar "ayuditas" particulares o empresas instituciones que quieran solidarizar con nuestra causa para financiar el que hacer de la organización.

Propuestas

Queremos comprar la tierra, pero el Estado tiene que darnos el apoyo en facilitar la compra.

La normativa será entregada junto con la respuesta que es la que estaría a nuestro alcance y capacidad de pago.

Ley

Integrantes

- Veneda Castillo.
- Eleaser Maluenda.
- Margarita Peralta.

Amarillo Productores

Problema

Comercialización

- **Mejorar precios de nuestros productos.**
- **Monopolio.**
- **Distancia (ubicación geográfica).**

Equipo

1.- Comisión encargada de hacer estudios de mercado.

2.- Comisión encargada de cotizaciones – materiales, insumos-etc.-.

3.- Comisión encargada de formar y realizar una imagen corporativa de nuestros productos.

4.- Mejorar calidad:

- **Mejorar variedades.**
- **Mejoramiento Infraestructura.**
- **Capacitación laboral, etc.**

Integrantes:

- **Margarita Cuellar.**
- **Patricio Arancibia.**
- **Danilo Cádiz.**
- **Lorena Plaza.**

Rosado Proyecto de la IV Región: Comité Sin Tierra.

Problema

En la IV región existe mucha gente sin tierra.

Sector rural. Tener un diagnóstico generalizado.

1.- Reforma Agraria.

2.- Arrendatarios- medieros y allegados.

3.- Artesanos- pirquineros y pequeños comerciantes dentro de los tres grupos existen los trabajadores permanentes y temporeros.

Etapa para el Desarrollo y Organización

- Formar Comité Sectorial.
- Agrupaciones comunales y provinciales.
- Organización Regional.

En la organización comunal y Provincial directorio provincial existirán delegados de los sectores con las directivas provinciales.

Formaremos un coordinador regional para presentar propuesta en área de nuestros objetivos, el cual es tener la tenencia de la tierra.

No figuran Nombres de Integrantes.

PARTICIPACION CIUDADANA

EJERCER DEBERES Y DERECHOS	RECONOCER ROL DE DIRIGENTES	DEMOCRACIA	COMUNICACION "IDA Y VUELTA"	COORDINACION Y COLABORACION MUTUA	ACCEDER E INFLUIR EN LAS DECISIONES PUBLICAS	COMPARTIR IDEAS	INTEGRACION DE CAMPESINOS	POLITICAS INTEGRALES	ORGANIZACION SOCIAL	INCREDULIDAD "VER PARA CREER"	SE IGNORA
Derecho a expresar ideas	Que las autoridades entiendan la labor de los dirigentes	Esencia de la Democracia	Escuchar para participar	Coordinar a todos para una mayor superación de temas en conjunto	Tener opción a opinar en los asuntos actualidad o de decisión del Gobierno del país	Validar ideas	Integrar al campesino en general al trabajo	Educación	Organizarse	Algo que se dice pero que no se hace	Paso
	Que el Gobierno me reconozca como dirigente	Tener voz y voto		Participar con las demás personas	Participar en la toma de decisiones	Ideas compartidas		Seguridad			
		Sufragar		Participar en conjunto	Influir en las decisiones			Cultura			
		Elegir y ser elegido		Apoyarse							
		Elegir									

GOBERNAR CON LA GENTE

DEMOCRACIA	PARTICIPACION CIUDADANA	ORGANIZACION SOCIAL	COMUNICACION "IDA Y VUELTA"	ESCUCHAR Y TOMAR DECISIONES PERTINENTES	RESPONSABILIDAD COMPARTIDA	PRINCIPIOS	EJERCER DEBERES Y DERECHOS	INCREDULIDAD "VER PARA CREER"
Democracia Participativa	Participar	Participación de las organizaciones	Escuchar los problemas de la gente	Escuchar y considerar (tomar en cuenta)	Trabajar con la gente	Equidad Justicia	Dar responsabilidad a sus gobernados	Es un Slogan de ganar adeptos
Mandato del Pueblo	Participación		Hacerse partícipe de los problemas de la gente	Tomar en cuenta a las personas	Trabajar en conjunto		Hacer Patria	Yo no creo. Que es una gran mentira
Respetar al pueblo	Participación en general			Tomar en cuenta sus opiniones			Le falta al pueblo hacer respetar sus derechos	
	Participación del pueblo		Hacer partícipe	Reunirse con los dirigentes, considerar sus problemas y apoyar la solución a dificultades de la población			Cumplir deberes	

SOÑAR LA REGION DE COQUIMBO

MEJORAR CALIDAD DE VIDA	DECISIONES REGIONALES	GOBIERNO CON VISION	POLITICAS DE DESARROLLO RURAL	NO DISCRIMINACION	IGUALDAD Y ACCESO A LAS OPORTUNIDADES		SOLUCIONES CONCRETAS	SOÑAR EL FUTURO	EQUIDAD	PLANES DE DESARROLLO	ANALISIS ESTRATEGICO "¿QUE QUEREMOS?"
Querer algo mejor para la Region de Coquimbo	Descentralización, Región autónoma, decisión local	Autoridades comprometidas con los más necesitados	Que el 60% de las familias vivan en el campo	Yo tengo un sueño que la familia de Coquimbo sea muy unida con la gente extranjera	Que la gente tenga igualdad de oportunidades: que tenga salud, que tenga educación, que tenga vida sana	Igualdad de participación	Adelanto, trabajo áreas verdes	Que sea campeón en primera	Libertad Igualdad y Seguridad	Elaborar Plan de desarrollo para lograr una Meta	Hacer un análisis de lo que queremos mejorar en la Región
Mejorar la Región	Descentralización regional		Mejorar la calidad de vida para pequeños agricultores (comuneros)	La genta trabaje en conjunto sin discriminación	Una Región con reales posibilidades para todos		Impulsar industrialización	Quiero verla forestada, salud y educación para toda la gente	Pleno empleo sin pobreza Una Región con reparto equitativo		
								Expresar el ideal que uno desee que se realice o construya en la Región	Equidad en recursos		

UN BUEN GOBIERNO

GENERAR CAPACIDADES	GOBIERNO CON VISION POLITICA	INTEGRACION DE ORGANIZACIONES CAMPESINAS	DECISIONES PERTINENTES Y EQUITATIVAS		DERECHOS Y PARTICIPACION CIUDADANA	DEMOCRACIA	DESARROLLO MAS HUMANO	POLITICAS DE RESPONSABILIDAD COMPARTIDA	MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA	NO DISCRIMINACION
Gobierno que desarrolle la mano de obra	Gobierno democrático popular de masas	Participación de entidades campesinas	Distribuir bien los recursos en igualdad y no concentrar en un solo grupo	Cuando es capaz de escuchar a toda la gente y distribuir bien sus recursos	Con una verdadera participación ciudadana, respetando sus derechos	Que gobierne en Democracia en términos de oportunidades	Que representa las buenas ideas de los ciudadanos, para un buen desarrollo de las personas, la Región o País	Políticas trabajando con la gente	Mejorar la calidad de vida para la gente	Que el Gobierno respete las minorías
	Defender bien los intereses de la clase que lo sustenta		Mayor equidad en la distribución de los recursos			Democracia compartida		Trabajar con la gente y para la gente	Buenas ideas que se transforman en mejor vivir para las personas	Que el Gobierno respete a las personas en igualdad

UN BUEN GOBIERNO

SOLUCIONES CONCRETAS	EQUIDAD	EJERCER LIDERAZGO	SATISFACER NECESIDADES	PARLAMENTO REPRESENTATIVO	INTEGRACION Y TRANSPARENCIA
Soluciones concretas regionales	Igualdad para todos	Liderar bien	Beneficiar a los ciudadanos	Tener la representatividad de las mayorías en el Parlamento	Gobernar sin exclusión, sin corrupción, con participación
Soluciones a problemas mínimos (básicos)			Cuando da respuesta a toda la gente y le solucionan los problemas		

GOBIERNO DE CHILE
FUNDACION PARA LA
INNOVACIÓN AGRARIA

UTEM

MODULO N° 3 - UNIDAD N° 3
EXPERIENCIA DE EXITOS ORGANIZATIVOS GESTION E INNOVACION

Profesor: Jaime Peñaloza

Material de Apoyo: Dossier de Documentos
Titulo: Documentos de Innovación y Gestión
Autor: Jaime Peñaloza

Indice:

"Poder sin Ideas, Ideas sin Poder"	Oscar Luís Molina
"El Trasfondo Político del Recalentamiento del Planeta"	Michel de Pracontal
"El Reordenamiento agrícola en los Países Pobres"	Felipe Torres y otros
"Reestructuración Productiva y reorganización Social en el Campo de México"	Hubert de Gramont
"Perspectivas del Cambio Tecnológico en la Agricultura Mexicana"	Alfredo Tapia y otros
"Cambio Técnico e Innovación en la Agricultura Mexicana"	José Solleiro y otra
"Diagnostico Rápido para el Desarrollo Agrícola"	Jean-Francois Mondain
"Experiencia en vías de éxito"	Sociedad Agrocomercial Diaguitas

Forma de Trabajo:
Dossier de Documentos de lectura individual.

Presentación del Tema y Objetivos
El dossier contiene 8 documentos relacionados con Gestión e Innovación Agrícola

Objetivo: Relacionado con el Saber (Cognitivos)
"Los participantes *identifican* diferentes experiencias relacionadas con la innovación y gestión, *reconociendo* las particularidades de cada una de ellas".

MODULO N° 3

UNIDAD: "EXPERIENCIAS DE EXITOS ORGANIZATIVOS, GESTION E INNOVACION"

JAIME C. PEÑALOZA CARRASCO, Ingeniero Agrónomo UCV

OBJETIVOS:

* Generar sinergia entre las experiencias exitosas y las iniciativas innovativas de los dirigentes.

* Fortalecer la relación entre las iniciativas innovativas y las organizaciones del campo.

METODOLOGIA:

- Dar un Enfoque Conceptual sobre experiencias: proyectos, políticas, estrategias y estudios sobre el mundo rural.

  Por medio de Artículos diversos y Estudios, realizados por Investigadores del sector o no. Este material se entregara impreso a cada participante del Curso; donde se entregaran los antecedentes básicos de los autores como la fuente de donde se obtuvo la información, con el fin de que los Dirigentes puedan profundizar los temas tratados.

  Este material estará disponible para los Dirigentes del Curso.
  El tiempo estimado para realizar estas Actividades es de 3,5 horas.

- Realizar Situaciones de Caso en forma Individual y Colectiva del quehacer y la responsabilidad de los Dirigentes con las Iniciativas innovativas y sus Organizaciones:

  Se realizarán preguntas individuales sobre sus experiencias en iniciativas innovativas e exitosas, las cuales deberán desarrollarlas en forma escrita. Además, se les plantearan dos preguntas "imprevistas", con el fin de ver el grado de preparación y de conocimiento que tienen con su rol de Dirigentes, frente a este Tema. La primera pregunta se realizará al inicio del Modulo, y la segunda al término del enfoque conceptual.

En el Trabajo Grupal, se desarrollaran dos trabajos. El primero sobre conocimiento de Iniciativas Innovadoras Exitosas, tanto a nivel local, provincial, regional, nacional e internacional: realizando un listado de las iniciativas y sus condiciones principales, junto con un listado de fracasos que conozcan y sus causas.

En el segundo Trabajo Grupal, que identifiquen y seleccionen una Iniciativa Innovadora Exitosa, donde deberán señalar las condiciones, recursos, factores y relaciones que permitieron este éxito.

Como apoyo, se les entregara algunas iniciativas del INDAP que han tenido éxito, junto con otras con fracasos. Además, se les entregara una Propuesta de Intervención en Agroecología. Cooperativa Chilolac y Alianzas Estratégicas.

El tiempo estimado para estas actividades es de 4,5 horas

BIBLIOGRAFÍA DE APOYO:

1. El Reordenamiento Agrícola en los Países Pobres; Felipe Torres, Maria del Carmen del Valle, Eulalia Peña, Coordinadores; Universidad Nacional Autónoma de México; Instituto de investigaciones económicas; Programa universitario de alimentos. Ciudad de México, 1993.
2. Diagnóstico Rápido, para el desarrollo agrícola, Jean-Francois Mondain Monval; Cep-Cicda/Ruralter-Cipca-Cotesu/Nogub; La Paz, Bolivia, 1995.
3. Ciencia Indígena de los Andes del Norte de Chile; Carolina Villagran, Victoria Castro; Santiago de Chile, 2004.
4. SEMINARIO: AGRICULTURA ORGANICA ¿Una alternativa para el desarrollo rural sostenible en la Región de Coquimbo?; Carolina Oliva, Daniela Peña, Editores, Santiago de Chile, 2004.
5. COMPENDIO DE INFORMACIOM AMBIENTAL, SOCIOECONÓMICA Y SILVOAGROPECUARIA DE LA IV REGION DE COQUIMBO; Información para Proyectos de Desarrollo Regional. INDAP-PRODECOP, AGRIMED Universidad de Chile, La Serena 2001.
6. DIARIO: LA NACIÓN DOMINGO, 2005.
7. DIARIO SIETE, 2005.

MATERIAL DE APOYO.

1. Columna La Cuerda Floja de OSCAR LUIS MOLINA, Diario La Nación Domingo (19 al 25 de Junio del 2005) Articulo: Poder sin Ideas, Ideas sin Poder (III).

Imaginemos que la Sra. Juanita contrata un técnico para renovar el cablerío de su casa. ¿ Qué ocurriría si al hombre, mientras trabaja, le diera por reflexionar en las ecuaciones de Maxvell? Por lo menos un cortocircuito. El técnico no necesita pensar. Mientras menos piense, mejor técnico será y podrá ejercer su habilidad (no su inteligencia) según lo aprendido y practicado. Su actuación óptima será una reiteración de lo mismo, a lo sumo con las variantes a que le obligue algún "desarrollo tecnológico" (que el no ha hecho, claro). Ha sido estrenado precisamente para eso en años de estudio en lugares donde no le han enseñado a pensar, sino a incorporar habilidades derivadas de conocimientos anteriores. Esos lugares tienen el nombre apropiado o el desenfado de universidades.

No sólo hay técnicos en asuntos eléctricos o informáticos, también los hay, por ejemplo, en derecho, en educación, medicina, en sicologías, siquiatrías y otras "ciencias humanas", y recientemente pululan en seudociencias económicas y "comunicacionales". Suelen confundir inteligencia y pensamiento con habilidades más o menos "prácticas". Se caracterizan, en alguna medida, por afanes administrativos y por su vulnerabilidad a la enfermedad horoscópica. Con diversas conformaciones, su conjunto ha constituido las tecnocracias que solapadamente nos gobiernan mediante asesorías y consultorías (en alianza con conglomerados comerciales que les dan empleo y, cuando les conviene, con los poderes políticos de turno); en fin, estas tecnocracias han sustituido a la función intelectual por la función técnica. Al parecer, ya no podría haber un Sigmund Warbung junto a un Churchill ni un André Malraux junto a un De Gaulle. Pero si una multitud de técnicos proveedores de las pequeñas ideas serviciales a que aludí en la cuerda anterior.

En esto hay excepciones (incluso en Chile); pero marginales en términos de influencia, porque, abrumadas por la marejada tecnocrática, suceden entonces falaces equivalencias como que fijar un rumbo o establecer una "agenda" equivalga a mantenerse a flote. Y ya sabemos: si el esfuerzo real es mantenerse a flote, es probable que la marea lleve a lugares distintos de los presuntamente buscados, e incluso a naufragios. Habrá que concluir este punto en la cuerda siguiente.

2. EL TRASFONDO POLÍTICO DEL RECALANTAMIENTO DEL PLANETA.

Artículo de Michel de Pracontal del Diario: "le nouvel Observateur; publicado en el DIARIO SIETE, Domingo 10 de Julio del 2005.

" El 16 de Julio, la cumbre del G8 abrió en Gleneagles, Escocia, bajo el signo de la virtud ecológica. Los representantes de los ocho países más industrializados del mundo tuvieron a su disposición vehículos limpios, impulsados por biocarburos o por diesel bajo en emisiones. Los hoteles de acogida sirvieron una cocina a base de productos del comercio equitativo. La totalidad del dióxido de carbono (CO_2) resultante de las reuniones sostenidas durante la presidencia británica del G8-del transporte aéreo, de los locales, del funcionamiento de salas de conferencia, de los hoteles, etcétera- fue avaluado en 4.000 toneladas, las que serán compensadas por una donación de 50.000 libras. Este dinero servirá para financiar un proyecto de instalación de calentadores de agua solares e iluminación de bajo consumo en los hogares pobres de Africa del Sur. Así, el G8 no debería contribuir al calentamiento global.

" ¿ Es un truco está "cumbre verde"? Ciertamente no lo es para Tony Blair, cuyo consejero científico, sir David King, escribió el año pasado (9 de enero del 2004) en la revista estadounidense Sciencie: " El cambio climático es el mayor problema que enfrentamos hoy, incluso mayor que el terrorismo".

Con seguridad, los países más industrializados no podrán convencer a sus compañeros en vías de desarrollo si no dan ellos el primer paso. En menos de dos siglos, desde el inicio de la era industrial, la actividad humana ha hecho aumentar en 50% la concentración atmosférica de gases causantes del efecto invernadero. Y hoy las naciones del G8 producen casi la mitad de las emisiones. Si se continua en este ritmo, se llegará a un impacto devastador sobre el hábitat humano, como lo señala Jean-Pascal van Ypersele, climatólogo de la Universidad de Lovaina: " Decenas de millones de personas verán sus hogares inundados, perderán el fruto de sus trabajos, incluso sus vidas o las de sus hijos, porque los océanos se dilatan cuando se calientan y su nivel se va a elevar, inundando países enteros. Pero también porque lluvias diluvianas, como aquellas que arrasaron Europa afines del verano del 2002, o Haití en mayo del 2004, caerán con más frecuencia sobre una buena parte del mundo. La aceleración del ciclo del agua provocará más sequías en ciertas regiones y facilitará los incendios forestales. Olas de calor matarán a miles cada año. Millones de hectáreas de cultivo serán quemadas por el sol y numerosas especies e incluso ecosistemas completos desaparecerán. Mosquitos portadores de enfermedades tropicales vendrán a picar a los de Wall Stret".

Este Apocalipsis moderno no es una fatalidad divina. Es el deber de la humanidad salvar, no el planeta, sino su propia existencia.

3. EL REORDENAMIENTO AGRICOLA EN LOS PAISES POBRES

FELIPE TORRES
MARIA DEL CARMEN DEL VALLE
EULALIA PEÑA
Coordinadores

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS
PROGRAMA UNIVERSITARIO DE ALIMENTOS.

3.1. LA ACTUALIDAD DEL PENSAMIENTO DE ERNEST FEDER

Cuauhtémoc González Pacheco; Investigador IIEc-UNAM.

ERNEST FEDER: En 1914, nace en Alemania. Su padre un próspero comerciante. Fines años 20, inicio del hostigamiento Nazi, su familia se va a Suiza. Estudia Derecho, posteriormente se traslada a Londres a estudiar Economía. Más tarde cambia su residencia a Estados Unidos, donde se especializo en Economía Agrícola.

Durante la Segunda Guerra Mundial, compra una pequeña propiedad rural, convirtiéndose en un granjero. Cuando termina la Guerra vuelve a la Universidad para enseñar Economía Agrícola. Hasta esos años, su vida en Estados Unidos como profesor universitario parecía bien definida , tenía poco más de 30 años; sin embargo, aún le faltaba la parte más importante: su encuentro con América Latina y más tarde con el resto del Tercer Mundo, Asia y Africa.

A finales de los años cincuenta aceptó trasladarse a Santiago de Chile para ser profesor en la Escolatina. Eran los años de la Revolución Cubana, de la Alianza para el Progreso y del redescubrimiento del Problema Agrario. La FAO, inicio una serie sobre el campo en diversos países de América Latina, para lo cual fueron contratados los mejores académicos en el ramo y Ernest Feder fue invitado para dirigir el Estudio de Brasil, auspiciado por el CIDA-FAO. Dicho estudio, desarrollado entre 1961 y 1962, se tituló " Las condiciones de la tenencia de la tierra en Brasil y el desarrollo socioeconómico del sector agropecuario" (1966, 583 pp.), pero el Informe fue prohibido en Brasil por el gobierno militar que tomó el poder en 1964. Los académicos que conocieron el Informe lo consideran un Clásico entre los estudios agrarios latinoamericanos.

CITAS:

Violencia y Despojo del Campesinado: El Latifundismo en América Latina, México , Siglo XXI, 1972, 297 pp.

"Dos Grupos con opiniones casi irreconciliables se enfrentan actualmente por lo que toca al problema del Desarrollo Agrícola: Los Tecnócratas y los Reformadores. Los Tecnócratas pretenden estimular la producción y su eficiencia mediante la canalización de más recursos, incluyendo (quizás de manera principal) maquinaria moderna e innovaciones hacia la agricultura, y la mejora de la administración de las propiedades agrícolas, sin hacer cambios importantes en la estructura agraria. Patrocinan costosos proyectos de irrigación y drenaje, una colonización igualmente costosa de zonas selváticas o desiertos deshabitados, la importación o el ensamble interno de maquinaria y equipo moderno, la distribución de mejores semillas y fertilizantes y un mayor crédito.

Los Reformadores parten de un enfoque distinto, por supuesto que no se oponen a la Tecnología moderna, pero ven en la estructura agraria actual un obstáculo casi insuperable para un uso eficiente de la Técnica y un drástico incremento de la producción agrícola que altera las tendencias de la nutrición o la situación adversa de la reserva de las divisas, o ambas; más aún para la rápida eliminación de la pobreza. Por lo tanto, proponen eliminar la estructura agraria actual como un paso previo y necesario para que el sector agrícola en rápida expansión sea capaz de distribuir beneficios más cuantiosos a los campesinos que forman las inmensas mayorías de la población rural del hemisferio. Pos eso puede decirse que los reformadores están del lado de los campesinos.

En 1970, la Revista del México Agrario, publico uno de los primeros artículos en español de FEDER, titulado "Perspectivas de los campesinos en América Latina". En dicho articulo FEDER considera que durante los años setenta no hubo cambios importantes en la tenencia de la tierra y señala que en diez países latinoamericanos el 2% de los productores controlan el 46% de la tierra. Al criticar el programa agrario de Colombia, con ironía señala que: "se necesitarían 1.300 años para poder entregar la tierra a las tres cuartas partes de las familias pobres que existían en 1960; en Brasil, necesitarían alrededor de 34.000 años, sin contar el incremento de la población".

Criticando las medidas de modernización de la agricultura de los países sudamericanos dice:

Las medidas van dirigidas hacia un mejor uso de los recursos físicos y no hacia la mejora del nivel de vida de los campesinos. La modernización de la vida rural es entonces la versión de

1969 de la "Ley del Embudo" aplicada a la agricultura, que afirma que las clases trabajadoras rurales se beneficiarán de las mejoras que resulten del bienestar de los ricos.

En 1977, apareció en español, el articulo llamado "Las perspectivas de los campesinos en el mundo en desarrollo", donde expone seis tesis de los principales fenómenos del campo en América Latina que se corroboraron en los siguientes 15 años. La Sexta Tesis dice:
Dado que el carácter masivo de la pobreza y el desempleo en los sectores rurales de los países en desarrollo, aún las reformas agrarias más radicales, encontraran casi imposible el incremento simultáneo del empleo y el ingreso de las masas campesinas al corto plazo. Evidentemente esta no es una recomendación a la inacción, sino que por el contrario, indica la necesidad urgente de una acción inmediata.

En 1979, publica un articulo titulado " Bajo la piel del cordero", donde pone al descubierto el papel de las trasnacionales en la agricultura y la alimentación, y dice:

"La eliminación de lo que queda de la agricultura campesina y el agotamiento de los recursos a un ritmo estremecedor, con resultados inciertos para las disponibilidades alimentarias del mundo: tal es el balance que yo saco de las actividades de ultramar de las compañías trasnacionales de los países industriales que operan en los sectores agrícolas del tercer mundo."

En cuanto a la tecnología que las trasnacionales transfieren a los países subdesarrollados, Feder afirma. " Se transfieren solo las técnicas que no eleven excesivamente los costos ni reduzcan la repatriación de beneficios. Este descubrimiento no tiene nada de original pero pocos captan las consecuencias que ello tiene para la utilización de recursos locales y, sobre todo, para la población"

Feder finaliza su artículo con una sentencia premonitoria:

" La modernización va acompañada de una situación económica muy inestable donde sobresale la irregularidad de los mercados y la incapacidad de las administraciones locales para ejecutar planes que preserven la base de subsistencia para las futuras generaciones del tercer mundo. Cuanto más recursos se destruyen, mayor será la dependencia de los países industrializados.

En la publicación Documentos de Trabajo para el Desarrollo Agroindustrial; Feder presenta un interesante artículo titulado "Agronegocios y la eliminación del Proletariado Rural de América Latina", en el que hace un análisis de la Revolución Verde, y dice:

"La revolución verde de México que con ayuda de los Estados Unidos se convirtió rápidamente en la principal fuente mexicana de exportación, fue el más eficiente programa de Contra Reforma que haya sido diseñado. Ayudo a establecer un poderosos sector Capitalista y Neolatifundista, ocupó las mejores áreas agrícolas, produjo el grueso de la exportación del país y una parte importante de los alimentos domésticos y los alimentos para animales, y, sistemáticamente, desplazó a los campesinos de las tierras que habían adquirido a través de la Reforma."

En 1985 aparece publicado el último artículo escrito por Feder, titulado " La Administración de los recursos físicos y humanos en las agriculturas del Tercer Mundo", en el cual, además de tocar los temas que él maneja en otros artículos, aborda también el problema del Medio Ambiente.

Al respecto dice:

" Los Inversionistas extranjeros no sólo usan y abusan del suelo y aguas y demás insumos a través de sus cultivos, sino que además están empeñados en despojar radicalmente al tercer mundo de su fauna y de su flora de modo directo. En México por ejemplo, colectan y exportan, a menudo con la connivencia de los organismos gubernamentales y sin el menos control y supervisión, toda una serie de plantas y de animales de todo tipo con el fin de revenderlos o procesarlos en su país con un valor anual de miles de millones de dólares, lo cual prácticamente no deja ningún beneficio a México.

Termina su artículo preguntándose:

"¿Cuál es el valor del trabajo perdido de los 2 a 3 mil millones de pobres en todo el mundo? No es una pregunta fácil de responder. Pensemos que cada persona pobre pueda producir un producto adicional de unos 50 dólares ($30.000), una cifra extremadamente moderada. Esto nos daría unos 100 ó 150 miles de millones dólares anuales, como mínimo. ¿No creen ustedes que incluso esta modesta suma haría posible que la humanidad saliera de esta cuerda de la pobreza que asquea a cualquier ser humano que tenga un poco de decencia?

ERNEST FEDER, murió el 10 de mayo del 1984; dejo su obra donde expresa un pensamiento claro que permite, en los tiempos actuales, abordar los viejos y nuevos problemas de la agricultura de los países latinoamericanos.

3.2 RESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA Y REORGANIZACIÓN SOCIAL EN EL CAMPO DE MEXICO

HUBERT C. DE GRAMMONT

A continuación de la crisis agrícola y del proceso de reestructuración productiva, los actores sociales que participan en el campo se transformaron desde la unidad de producción que se puede considerar el núcleo social básico, hasta las organizaciones regionales o nacionales que conforman que conforma la estructura más amplia de expresión social. El producto "independiente", que administra sólo su unidad de producción familiar, y el ejido ya no son las únicas bases de la organización campesina. La unidad producción familiar se inserta cada vez más productivas asociativas más amplias, normalmente integradas en un cadena productiva agroindustrial o Agrocomercial. El ejido, núcleo organizativo fundamental del sector social a lo largo de medio siglo, pierde importancia frente a nuevas estructuras sociales, a tal punto que la estructura territorial propia de la CNC (comisariado ejidal, liga de comunidades agrarias, comité ejecutivo nacional) se ve desplazada por estructuras descentralizadas, variadas en su composición social y flexible en su estructura organizativa que son las redes de productores por regiones, rama de producción o problemas (créditos, comercialización, etc.).

Lo mismo pasa con las organizaciones de los pequeños propietarios. La crisis de la Confederación Nacional de los propietarios Rurales se debe al debilitamiento de su estructura territorial, y su incapacidad por crear nuevas formas de organización basada en la estructura productiva. Este moderno tejido social plantea la necesidad de nuevos liderazgos y renovadas alianzas, incompatibles con el concepto territorial unívoco del ejido o del pequeño propietario.

En este trabajo se abordará cinco problemas fundamentales para los productores agrícolas pecuarios, en el contexto de las políticas de ajuste y de reorganización social: la (la estructura agraria (tierra),) el uso de tecnología y el acceso al crédito (capital), la empresa y la asociación productiva, la segmentación de las políticas gubernamentales y la reorganización social de los productores.

LA TIERRA

Hoy más que nunca, la tierra tiene un significado diferente para cada grupo social, cada estrato o tipo de productor que vive en el campo o interviene en las cadenas agroalimentarias. Lejos de ser un paradigma inmutables, es cambiante y variable según los actores sociales involucrados, las regiones y las épocas consideradas. Los procesos de organización de los

productores dependerán, en buena medida, de su ubicación en la estructura agraria y de su relación particular con la tierra.

En primer lugar, la política neoliberal apunta a establecer las condiciones para llevar a cabo una estructura una estructura agraria acorde con las condiciones planteadas por la integración comercial prevista por el actual tratado de Libre Comercio con Estado Unidos y Canadá. Para sus promotores , el campo se escindirá inevitablemente en dos y para cada sector habrá una política diferenciada: un campo empresarial, moderno y competitivo en el mercado internacional; otro, campesino, atrasado y de subsistencia, apoyo por limitados programas de combates a la pobreza (pronasol u otros). Frente a este panorama esencialmente bimodal se puede agregar un tercera dimensión al futuro campo mexicano: el abandono de tierras agrícolas por ser "improductivas) o inútiles" en el esquema de mercado abierto. El modelo económico neoliberal conduce a al sociedad hacia una estructura agraria escindida en tres: las tierras comerciales para la producción agropecuaria - forestal, las de autosubsistencia y las improductivas.

Después de los sexenios de apertura comercial y neoliberalismo, las estadísticas muestran ya la presencia de esas tres situaciones. Lo primero que resalta es la enorme polarización del acceso a la tierra. Las empresas de más de 1000 ha representan el 0.28% (12 487) de las de la producción censadas pero cubre el 44%(48 010 873 ha) de la superficie total. Al otro extremo, elñ 59% (2 620 399) de las unidades tienen menos de 5 ha (su promedio nacional es de2.12 ha) y cubre sólo el 5% (5 574 769 ha) de la superficie agropecuaria - forestal nacional. Se puede decir que quedan fuera del cuadro las empresas que dejaron de producir a causa de la reestructuración productiva que representa el 13% (584 817) del total de las empresas censadas y el 16%(16 932 688 ha) de la superficie total agropecuaria - forestal.

Esta polarización se refleja en el destino de la producción. En el sector agrícola, el 45.9% (1 757 611 de las unidades productivas informan que producen sólo para el autoconsumo familiar, el 43.4% (1663 308) además del autoconsumo venden su producción en el mercado local o nacional y sólo el 0.3%(11 744) de las unidades registran ventas en el mercado nacional o exporta su producción (el 10.3% no manifiestan el destino de su producción). Sin embargo, al restar los estados productivos de café, donde encontramos esencialmente minifundistas que pueden declarar que se exporta su producción, quedan solamente 3 451 empresas que exportan una parte o toda y representan el 0.09% del total de unidades de producción agropecuaria - forestal del país.

Los estados que se destacan por tener unidad de campesino pobres que autoconsumen la totalidad de su producción (que no participan en el mercado) son Chiapas (113 3000 unidades), guerrero (126 680 unidades), Hidalgo (111 180 unidades), Estados de México (205 708 unidades), Michoacán (882116), Oaxaca(209 667 unidades), Puebla (8 198 189 unidades), Veracruz (141 521 unidades). No es extraño corroborar que son estados con predominios o fuertes componentes indígenas. Por su lado, eliminando los principales estados cafetaleros (Chiapas, Guerreros, Oaxaca, Puebla y Veracruz), los estados agroexportadores que destacan por el número de empresas que exportan su producción hortofrutícola y que cultivan y cultivan flores son: Baja California, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Nayarit, Sinaloa, Sonora y Tamaulipas.

En sector ganadero (incluyendo todo tipo de ganadería), la polarización es aún más marcada. El 75.4%(2 386 927) de las unidades que declaran tener algún tipo de producción ganadera autoconsumen la totalidad de producción (traspatio), 24.3% (769 941) venden en el mercado local y nacional, el 0.23% (7 391) también exportan su producción.

En el sector forestal, de las 1 219 166 unidades de producción que declararon tener actividad forestal el 97,4% (1 188 109) son de autoconsumo, el 2.5% (30 529) venden en el mercado nacional y 0.04% (528) exportan.

Estos datos confirman lo que se sabe sobre la pobreza en el campo: cerca de la mitad de la población vive en la pobreza o en la extrema pobreza. Se puede inferir de los datos hasta ahora presentado que ocupan el 5% de la superficie agropecuaria - forestal y producen solo para el auto consumo familiar. Se precisan, ahora, algunos datos sobre " los tres campo realmente existentes" en México: el moderno, el autosubsistencia y el improductivo.

EL CAMPO MODERNO, COMERCIAL Y AGROEXPORTADO

En cual al problema de la tierra, llama la atención que la empresa comerciales cultivan más superficies que las tienen en propiedad o por dotación ejidal (derecho directos) . esto quiere decir que por diversos medios (renta, préstamo de tierra y otros, asimilados en el censo a derechos indirectos), consiguen tierra para incrementar su superficie productiva. En el nivel nacional, las tierras bajo el régimen de derechos indirectos representan 4% (4 566 375 hás) del total de las superficies agropecuarias forestal, pero es notorio que ese porcentaje aumenta en las zonas de mayor desarrollo: Sinaloa, 6.7% , Guanajuato con el 6.1%, Jalisco con el 7.5%. El mecanismo " de contratar" tierra (en arrendamiento, en aparcería, en préstamo u otro) se da esencialmente en las empresas grandes: las empresas de más de 100 ha concentran el 67.5% de las tierras con derechos indirectos en Sinaloa, el 41.4% en Guanajuato y el 56.8% en Jalisco.

Sin embargo, también las pequeñas unidades recurren a ese mecanismo para mejorar sus condiciones de producción: en Jalisco el 20.4% de las tierras de las unidades de menos de dos ha se tienen en derechos indirectos. Aquí caben dos posibilidades: se trata de unidades de producción de campesinos pobres que practican la mediaría o, el revés, son pequeñas unidades familiares que cultivan productos de alto valor (como las hortalizas) para el mercado nacional e incluso internacional.

También se constata que la práctica de conseguir tierra en forma indirecta es más común en el sector privado que en el ejidal: el 69.7% de las tierras usufructuadas con derecho indirecto están en manos del sector privado. Pueden ser inicialmente tierras ejidales o privadas, pero los usufructuarios son empresarios privados.

EL CAMPO DE AUTOSUBSISTENCIA

Ya se señalo que, en el subsector agrícola, el 45.2% de las unidades de producción (1 757 611) autoconsumen todo lo que producen; zonas indígenas o campesinas pobres. El 67.2% se ubica en los siguientes estados: Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Estado de México, Michoacán, Oaxaca, Puebla y Veracruz.
En el subsector Ganadero, la polarización es aún mayor. El 75.4% de las unidades (2 386 927) declaran no vender ningún animal en el mercado, ni siquiera de especies menores (gallinas, puercos, cabras, etc.).
Lo que producen es sólo para consumo familiar.

EL CAMPO IMPRODUCTIVO

En el sector agropecuario-forestal existen 584 817 unidades que no tienen actividad productiva, cubriendo una superficie total de 16 982 688 hectáreas presentan el 13% del total de las unidades censadas y el 16% de la superficie agropecuaria-forestal total. Podría pensarse que es el minifundio que entro en crisis y ha sido abandonado por los campesinos, sin embargo, no es así. Si se calcula la superficie media de esas unidades improductivas por estado, vemos que, en general, las empresas que dejaron de producir tienen un tamaño promedio más alto que la media en su estado (véase algunos ejemplos en el cuadro 1). En el nivel nacional, la superficie media de las empresas en producción es de el 23.9 has por unidad, mientras que la superficie media de las empresas que dejaron de producir es de el 28.9 ha/unidad. Eso muestra que son mas bien las empresas medias y grandes las que quebraron.

Si se observa el subsector agrícola en particular, se afirma las mismas tendencias. De un total de un poco más de 30 millones de hectáreas de tierras agrícolas, 7 868 871 no se

sembraron en el año agrícola 1990-1991, o sea el 25.7%. (medir ese fenómeno sobre varios años.) mas allá de contingencias de carácter climático, normales en esa actividad productiva, se verifica que la superficie no sembrada frente a la sembrada se incrementa en la medida en que es mayor el tamaño de la empresa (véase cuadro 2). Ese fenómeno corresponde a las diferentes lógicas de la empresa capitalista y la empresa campesina. La primera responde de manera directa a los incentivos del mercado y, por lo tanto, deja de producir en cuanto a las condiciones de producción no permiten obtener una ganancia; la segunda responde a las necesidades de reproducción de la familia e incrementa (en la medida de lo posible) su inversión en trabajo cuando las condiciones son adversas. No se insistirá en ese punto ampliamente debatido y conocido entre los estudiosos del campo.

Cuadro 1:
Superficie media de las empresas con y sin producción (ha).

Estado	Superficie media Por unidad en producción	Superficie media Por unidad sin producción
Nacional	23.9	28.9
Coahuila	157.6	243.0
Chiapas	12.9	20.3
Chihuahua	171.1	195.3
Guanajuato	13.0	21.6
Jalisco	23.8	44.9
Michoacán	12.6	24.4
Oaxaca	6.1	33.8
Sinaloa	17.8	24.0
Veracruz	12.8	14.7
Tamaulipas	58.1	86.6
Zacatecas	29.0	50.9

En el texto de las políticas de ajuste estructural y frente a ese panorama trinodal, el gobierno busca crear un nuevo actor productivo capaz de sustituir la acción gubernamental para invertir en el campo. El agricultor, el hombre emprendedor del campo, el productor familiar que fue el agente preferencial del desarrollo agrícola de las últimas décadas ya no es pieza clave en los cálculos del neoliberalismo. Desde el punto de vista gubernamental, la cartera vencida, que fue afectada esencialmente a productores medianos y grandes y tiende a crear a pesar de los programas de estructuración financiera, aparece como un mal necesario para lograr la modernización del campo. Por eso, los agricultores que no logran ser competitivos en

el actual marco económico y cayeron en carteras vencidas no pueden esperar solucionar su endeudamiento y, tarde o temprano tendrán que desaparecer. En su lugar, se espera ver la aparición de grandes empresas vinculadas con la inversión agroindustrial. El neoliberalismo agroexportador intenta sustituir al agricultor que fue el agente de cambios con la revolución verde, por la sociedad mercantil que debe serlo en tiempos de apertura comercial

Cuadro 2:
Superficie física no sembrada por tamaño de empresas 1990-1991.

	Superficie agrícola	Superficie física no sembrada	Porcentaje
Nacional	30 537 701	7 868 871	25.7
Menos de 2	1 461 393	190 167	13.0
De 2 a 5	3 267 558	622 068	19.0
De 5 a 20	10 306 700	2 617 282	25.3
De 20 a 50	4 012 820	1 076 651	26.8
De 50 a 100	2 817 081	740 047	26.2
De 100 a 1000	6 441 001	1 782 396	27.6
De 1000 a 2500	1 103 623	335 639	30.3
Mas de 2500	1 127 522	504 617	44.7

LA TECNOLOGIA Y EL CREDITO

Tecnología

El indicador más usado para medir la tecnología moderna es el tractor. El 37.7% de las unidades de producción (1.4 millones del total de 3.8 millones) utilizan la fuerza mecánica (tractor), a menudo en combinación con el uso de animales. El 29.7% (1.1 millones) utilizan solo animales y el 32.5% (1.2 millones), no usan ningún tipo de fuerza de tracción. Estas últimas pueden ser de naturaleza muy variada: la ganadería extensiva de recolección, de cultivos con sistema de roza, tumba y quema, o ser invernaderos.

Si bien el 1.4 millones de unidades de producción declaran que usan tractor para trabajar, no se debe perder la vista que únicamente existen en el país 296 938 tractores inactivos y únicamente 237 725 impresos (el 6% del total de unidades de producción) declararon tener uno (o varios) tractor (es) en propiedad. Eso quiere decir que las demás empresas alquilan o consiguen prestada la maquinaria (1.2 millones la alquilan y el 99 000 lo consiguen prestado).

Las tendencias son claramente definidas: entre más grande la empresa más se usa el tractor, son más bien las pequeñas y medianas empresas que usan solo animales o no usan ninguna fuerza de tracción, pero es notorio un 25% (17 388) de las empresas que más desean ha no usan fuerzas de tracción, son muy probablemente unidades de ganadería extensiva, tal vez forestales.

Por el otro lado, solo el 30% de los productores (un poco mas de un millón) usan otras máquinas o instalaciones (sembradora, cosechadores, trilladoras, bodegas, pozos profundos, etc.) parece lógico suponer que son los mismos que tienen tractores y que utilizan otras máquinas agrícolas (por lo menos la coincidencia en las cifras, poco más de un millón en ambos casos, es llamativa).
Es notorio que la mayoría de las unidades de producción con tractor y con otro tipo de maquinaria son pequeñas y medianas empresas (hasta 20 ha) del sector ejidal. Eso permite suponer que el grueso de los productores familiares mercantiles son ejidatarios, lo que responde, en buena medida, los apoyos estatales recibidos por ese sector (confrontar con el destino de la producción por tamaño y por sector).

Esos datos sobre mecanización son coherentes con las cifras sobres el destino de la producción: sólo el 43% de las unidades producen para el mercado (además de autoconsumir parte de su producción) existe una impresionante submecanismo en el campo.

CRÉDITOS

Sólo el 19.2% de las unidades recibieron algún crédito, pero el 8.3%
Corresponde a Pronasol con monto crediticios sumamente restringidos.
Obviamente la tendencia es que una mayor proporción de las grandes empresas reciben créditos que las pequeñas, pero aun así, asombra la cantidad de empresas grandes que no reciben ningún tipo de financiamiento, ni de la banca, ni del sector agroindustrial o comercial. Sólo el 31.6% de las empresas con más de 100 ha reciben financiamiento. Se debe en qué condiciones leoninas se presta el dinero y tal parece que llegamos al absurdo de comprobar que las empresas que sobreviven son las que se autofinancian, a costa de reducir su actividad, o aquellas pocas que logran tener un importante valor agregado a su procción.

LA EMPRESA Y LA ASOCIACIÓN PRODUCTIVA

La noción de la unidad de producción, concebida por los mismos productores como la " parcela familiar" para los campesinos o el "patrimonio familiar" para los propietarios privados, se transforman. Por un lado, la producción campesina deja de ser esencialmente una unidad

productiva familiar encerrada en el mundo agropecuario (ocasionalmente con actividades complementarias como el trabajo asalariado y artesanal), para transformarse en una unidad de producción familiar diversificada plurisectorial porque combina, en diferentes grados, la actividad agropecuaria con el trabajo artesanal. Fabril a domicilio y asalariado en la ciudad o en el campo. El trabajo familiar no sólo se relaciona con diferentes esferas de la economía, sino que sus actividades se sitúan tanto a nivel local, nacional, como internacional por tres posibles vías que se combinan a menudo: puede ser "a domicilio" para empresas industriales (nacionales o internacional); pueden ser migrantes (nacional internacional) cuando va y viene desde el núcleo familiar original; o puede ser "deslocalizado"(nacional o internacionalmente) cuando parte de la familia se establece permanentemente fueran del núcleo familiar de su reproducción económico con aportaciones regulare de dinero .

El censo agropecuario de 1991 no permite precisar ese problema porque si bien incluye las otras actividades productivas (no agropecuario - forestal), no toma en cuenta el trabajo asalariado de los miembros de la familia campesina. Aun así, las estadísticas del censo muestran dos fenómenos importantes: la pluriactividad (sin tomar en cuenta el trabajo asalariado) de la familia campesina es mayor en los estados indígenas, destacados en Chiapas, Guerrero y Oaxaca; las grandes empresas declaran tener otras actividades no agropecuarias - forestales. Eso confirma la tendencia a la actividad de la diversificación del capital entre las empresas exitosas.

Por su lado, el concepto del ejido, como núcleo organizador de los campesinos, se debilita por las dos razones. Primero el campo Mexicano incluye hoy en día, además de ejidatarios y pequeño propietarios una importante población que no tiene tierra, ni posibilidad de obtenerla, y vive de diversas actividades económicas no forzosamente relacionada con al agricultura. Luego, con las nuevas formadas de organización productiva (ARIC, Sociedad de Producción Rural, Asociación en Participación), los cambios industriales en el fomento a la producción (personal con sus comités de Solidaridad y Fonaes con sus sociedad de solidaridad Social), y las modificaciones en la legislación agraria, el ejido se ha visto vaciado de su contenido original, en algunas regiones más que en otras. Ya no es el núcleo omnipresente (territorial, social y político) de la organización) de la organización campesina. Entre los productores mercantiles la noción de la empresa, individual o colectiva, que integra tanto a ejidatarios como a pequeños propietarios, se fortalece en muchas partes del campo mexicano.

La organización de la producción adquiere un carácter más asociativo. La experiencia ha enseñado a los productores que la eficiencia en el marco de una fuerte competencia pasa por la creación de empresas de "segundo y tener niveles", capaces de dar servicio a los productores individuales. La noción del productor independiente se diluye poco a poco porque los

productores exitosos son los que se vinculan a una cadena productiva más amplia, capaz de integrar horizontal o verticalmente sus actividades.

Si se considera la participación de las unidades en algún tipo de asociaciones productivas (para obtener créditos, comercialización, agroindustrializar, etc.), vemos que de las 3.8 millones unidades en producción, 688 921 participan en ellas (18%). Si bien la gran mayoría(88%) se ubican en las unidades de menos de 20 ha, existen empresas con asociación productiva entre las más grandes (véase cuadro 3).

Se observa una clara diferenciación entre el sector ejidal y el privado. Si bien la asociación entre los pequeños y medianos productores predomina en el sector ejidal, entre los grandes agricultores la asociación prevalece en el sector privado.

CUADRO 3:
Participación y reorganización productiva

Hectáreas	Total de unidades de producción	Unidades de producción con asociación	(2/1) %	(2/3) %
Total	3876 495 (1)	688 921 (3)	18.0	100.0
Menos de 2	1 305 345	144 781	11.0	21.0
2 a 5	958 339	174 024	18.0	25.0
5 a 20	1 193 867	287 515	24.0	42.0
20 a 50	208 598	45 960	22.0	7.0
50 a 100	72 074	14 7271	20.0	2.0
100 a 1 000	74 397	15 828	21.0	2.0
1 000 a 2 500	5 712	1527	27.0	0.2
más de 2 500	4731	1647	35.0	0.2

Existen cuatro niveles de asociación en el campo para el abasto de bienes de consumo familiar (más bien en el ámbito de la economía campesina, que no se trata aquí par rebasar el tema), para la compra de insumo y la venta de productos agropecuarios (comercialización), para la consecución de crédito (financiamiento), para el uso colectivo de maquinaria y para la producción colectiva o agroindustrialización). Cada nivel supone una mayor integración productiva y plantea dificultades crecientes de funcionamiento. Los datos disponible del censo permiten ver que pasa con el crédito, el uso de tractores y maquinaría, así como la producción misma. Se analiza a continuación esos tres niveles de organización.

ASOCIACIÓN PARA EL CREDITO

En el ciclo agrícola 1990 - 1991, sólo el 19,2% de las unidades con actividad productiva (744 400 de 3.8 millones) recibieron crédito. De estas solo el 2.5% (18 665) recibieron el crédito en grupo. Es notorio que aun en el caso de Crédito a la Producción Pronasol, que conforma el 42% (325 588) del total de las unidades que recibieron créditos, solo el 1% recibieron el crédito en forma colectiva.

ASOCIACION PARA EL USO DE MAQUINARIAS

En el ciclo agrícola 1990-1991, de las unidades de producción que eligieron usar tractor, 128. 514 lo tenían en uso colectivo con otras unidades. Es claro que es una practica casi exclusiva del sector ejidal.

CUADRO 4:
Uso colectivo de Tractores.

Unidades de Producción que Usan tractor	Ejidales	Privadas
Propio	222.571	124.504	98.067
Rentado	1. 161. 421	925.870	235.551
Prestado	88.945	63.444	25.501
Colectivo	123.989	117. 255	6.734

El uso colectivo de otras maquinarias, equipos agrícolas o instalaciones es muy limitada. De poco más de un millón de productores que tienen equipos agrícolas o instalaciones sólo el 23 997 declararon usarlos en colectivo. La mayoría se refiere a pequeñas obras de riego (17 080), el 9 791 productores tienen trilladoras o cosechadoras en colectivo y 6323 tienen desgranadoras. Igualmente, ese fenómeno es más fuerte en el sector ejidal.

ASOCIACION PARA LA PRODUCCIÓN

De las 3.8 millones unidades de producción censadas con producción, 53 825 declararon trabajar colectivamente sus tierras (1.4%). Pero el total de la mano de obra involucrada en esas empresas es de 1 549 599 personas. Debido a variaciones de cifras no es posible calcular exactamente cual es la importancia exacta de esa población frente a la PEA agropecuaria, pero

si se considera que el porcentaje total varia entre 20 y 32% se destaca que, desde el punto de vista de la ocupación las empresas colectivas tienen una notable importancia.

Las cifras muestran claramente que la asociación para la producción de da esencialmente en los estratos de productores pequeños y medios (hasta 20 ha), aunque también entre los grandes (de 100 a 1000 ha) se encuentra un grupo relevante de empresas colectivas.
Desde el punto de vista de su distribución geográfica, otra vez prevalecen las regiones cafeteras (y posiblemente cañeras y algunas de ganaderías de leche) las regiones agrícolas más desarrolladas (probablemente las regiones hortofrutícola). Ese dato es coherente con su importancia en el empleo.

La asociación productiva, en sus diferentes aspectos y niveles, desempeña un importante papel en la modernización de la pequeña fracción exitosas de las empresas. Esta modernización se da en diferentes aspectos de la empresa y sigue las pautas de la flexibilización industrial: diversificación de la producción, mayor eficiencia tecnológica mejor administración de la mano de obra, eliminación de intermediarios en la comercialización e integración en el sector agroindustrial (Lara Flores, S., 1993).

Como ejemplo se mencionarán algunos casos en los sectores privados y sociales. En la producción de granos, numerosos agricultores del valle de Culiacán logran ahora rendimientos de maíz de más de ocho toneladas (hasta 12 ton/ha) y se están formando empresas de servicios para la cosecha, conservación y comercialización de los granos, como el caso del grupo GRANO. Fundado en marzo de 1993 por 15 agricultores, con la capacidad de cosechar, transportar, secar y almacenar unas 1500 toneladas de granos por día. En el caso de las hortalizas aparece el cultivo en invernaderos con tecnologías de punta en pleno valle de Culiacán para lograr acceso al mercado estadounidense en nichos comerciales de noviembre y diciembre y la fruticultura, unas 36 empresas familiares crean, en 1982, la Sociedad Cooperativa de Citricultores del Litoral de Sonora que abarca unas 2000 ha de huertas de naranja (representa el 45% de la superficie pero el 70% del volumen de la producción en la región). Para mejorar su comercialización en el mercado internacional, piensa asociarse con la cooperativa Sunkist de California. La Floricultura es otro caso exitoso de modernización e integración al mercado internacional (Lara Flores, S., 1993). En la avicultura la concentración ha llegado a total punto que es ahora un sector oligopólico. Si bien se registran 4 000 avicultores en el país, una 20 grandes firmas producen más de 70% de pollo y huevo para el mercado nacional. Estas empresas están integradas con la fabricación de alimento balanceado y por lo tanto de ellas depende el cultivo de sorgo y oleaginosas (Corro Barrientos, B., 1992, pp. 245-247).

En el caso del sector social existen numerosos ejemplos, algunos de los más significativos son los siguientes. Está la experiencia de 30 organizaciones locales de cafeticultores, reagrupadas en la Coordinadora Nacional de Organizaciones Cafetaleras, que crearon en 1990 la Promotora Comercial de Cafés Suaves Mexicanos S.A: de C.V. y establecieron en Estados Unidos su propia marca, la Aztec Harvests (Hernández, L., 1991, pp. 42). El 6 de marzo de 1992 surge la Comercializadora Agropecuaria de Occidente (Comagro), integrada por 29 organizaciones locales del estado de Jalisco y un total de 60 000 productores (J. De la Fuente H. Y J. Morales V., 1995). Recientemente se creó la Asociación Nacional de Empresas Comercializadoras de Productos del campo con 194 organizaciones económicas en 18 estados de la República.

Este proceso asociativo está normalmente dominado por las grandes compañías agroindustriales y agrocomerciales. La concentración de capital se da por tres vías: por la conformación de grupos económicos nacionales estrechamente vinculados a la nueva banca privada; por la penetración del capital extranjero agroindustrial y agrocomercial; o por coinversiones de capital nacional y extranjero. En el primer caso está el Grupo Empresarial Agrícola Mexicano que compró el consorcio Del Monte por monto 530 millones de dólares. Sus principales inversionistas son accionistas del banco BCH, a la vez que empresarios hortofrutícolas y bananeros. Carlos Cabal Peniche, presidente de BCH e importante empresario bananero del sureste, es el presidente del grupo que reagrupa a cerca de 400 productores de frutas y hortalizas del país (Foro para el Desarrollo de la Empresa, Nacional Financiera, núm. 3, 1993). En el segundo caso están las firmas estadounidense o japonesas como la Samborn Inc., Castle Cook Inc., etc., que invierten en la producción de hortalizas en el noreste del país (Gómez Cruz, M. A.., Caraveo López, F., 1990, pp. 1194) o a la Nestlé en el caso de la ganadería lechera. En el tercero está la empresa Visa Flor con capital mayoritario mexicano pero con inversión francesa y japonesa (Lara Flores, S., 1993).

LA SEGMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS GUBERNAMENTALES

La política gubernamental, consecuente con el modelo económico que quiere impulsar y tomando como punto de partida la situación actual del campo (provocada en buena medida por la política de apertura comercial a partir de 1985), plantea la existencia de tres tipos de productores: los productores con capacidad productiva (15% del total), que son los que pueden competir en el actual marco económico ; los productores con potencial productivo (35%), que son aquellos que pueden volverse productivos con programas de apoyo gubernamental; los productores sin potencial productivo (50%) que debieran abandonar el sector.
Para cada uno de esos grupos el gobierno ha definido políticas específicas. Se considera que los productores "con capacidad productiva" (15%) pueden competir "en igualdad de condiciones"

(que actualmente no se tienen) en el mercado abierto. Para los productores con "potencial productivo" (35%), se contempla la necesidad de programas de fomento a la producción (que no se dan por falta de presupuesto) para elevar su eficiencia productiva. Para el resto de los productores agropecuarios (50%), los pobres o marginados, se abandona la idea de fomentar su producción para plantear programas de combate a la pobreza que, hasta ahora, han consistido esencialmente en otorgar servicios básicos y apoyar pequeños proyectos productivos. En realidad, para esa amplia capa de la población se espera que, a futuro, la política de ajuste permita creas empleos en los sectores modernos del campo y de la ciudad.

En realidad, de acuerdo con el apretado análisis que se acaba de realizar, el gobierno es optimista ya que, si bien no queda duda que hoy en día por lo menos el 50% de los productores del campo no tienen cabida el modelo neoliberal, es poco probable que los productores "eficientes" logren mantenerse en las actuales condiciones de patético abandono del campo mexicano. De acuerdo con la lógica económica actual, esos productores deberán ubicarse paulatinamente en uno de los dos polos de la estructura social, agravando la fuerte polarización de la estructura productiva. El aumento de la cartera vencida agropecuaria refleja esta situación.

Si bien la clasificación anterior parece responder a la actual estructura social, la definición de las políticas específicas para cada sector ha sido criticada por inscribirse en la lógica del actual modelo tecnológico económico, sin tomar en cuenta la posibilidad de crear nuevas formas de aprovechamiento y conservación de los recursos naturales y sin ofrecer perspectivas reales de creación del empleo.
Se abandona la idea de fomentar el desarrollo agropecuario para el conjunto de los productores y se institucionaliza la exclusión de los campesinos pobres del ámbito de las relaciones de mercado. Se propician procesos de extrema pobreza que no se debe al subempleo o desempleo temporal de una fracción importante de la población, sino a su falta de inserción en la economía de mercado.

LA REORGANIZACIÓN SOCIAL DE LOS PRODUCTORES

Hacia el fin del milenio, a causa de la reestructuración económica, se transforman los paradigmas que sostienen los proceso de organización social en el campo. Surgen nuevos actores sociales, nuevos conflictos, nuevas demandas, nuevas organizaciones y nuevas formas de representación social. Algunas de las viejas organizaciones creadas bajo el esquema del Estado benefactor demuestran poca capacidad de cambio para adaptarse a la transformación del propio Estado, como en el caso de la Confederación Nacional de los Productores Rurales. Otras, aunque irremediablemente atadas a la relación corporativa con el Estado, demuestra

mayor dinamismo y logran modificar sus objetivos aunque sea a costa de cierta transformación, y probablemente desgaste, de sus bases sociales. Es el caso de la confederación Nacional Campesino (CNC) Y DE LA Confederación Nacional Ganadera. El caso de la CNC es especialmente interesante desde la década de los sesenta tenía una doble base social: la agrarista (comités agrarios) y la productiva (asociaciones de productores), ambas íntimamente vinculadas en la estructura ejidal. Ahora, ha perdido su base agrarista e intenta sustituirla con la organización de los pobladores del campo para obtener servicios públicos y empleos, siendo el interlocutor privilegiado de las políticas de combate a la pobreza. Por otro lado, busca modernizar su base productiva burocratizada, ineficiente y corrupta, como en el caso de los cañeros y tabacaleros.

Finalmente, otras organizaciones se volvieron contraproducentes para el proyecto neoliberal por desempeñar funciones de planificación y control de la producción y comercialización en el marco de un mercado protegido. Así fue con la Confederación Nacional de Productores de Hortalizas, la organización más rica, poderosa y eficaz del sector agrícola, que se debilitó a partir del ingreso al GATT y prácticamente desapareció en 1993 bajo los embates del gobierno (H.C. de Grammont, 1994).

En el sexenio de Salinas de Gortari y en el actual, dos factores se combinan y explican los distintos derroteros seguidos por las organizaciones de productores. Por un lado, en el marco de la desregulación, el gobierno puso todo su empeño para cancelar los procesos de planificación de la producción y comercialización, pensados en el marco de un mercado protegido. Con las organizaciones campesinas, la concertación social, que suponía acuerdo de largo plazo, se frustró. A su vez, las asociaciones de productores perdieron buena parte de sus funciones con la cancelación de los permisos de siembra que controlaban.

Por otro lado, para mantener su aparato de presentación corporativa el gobierno intentó conservar la estructura organizativa de los productores.

Por eso existió a lo largo del sexenio una tensión permanente entre la voluntad gubernamental de flexibilizar los procesos de la producción y de canalización de los apoyos gubernamentales a las organizaciones de productores, y la necesidad de mantener el aparato corporativo para asegurar la sobrevivencia del actual sistema político del Partido de estado. Estos dos imperativos contradictorios del neoliberalismo mexicano explica la evolución de la estructuras organizativas, tanto corporativas como independientes, de los productores del campo sean estos campesinos capitalistas, ejidatarios o propietarios privados.

3.3 PERPECTIVAS DEL CAMBIO TECNOLÓGICO EN LA AGRICULTURA MEXICANA

ALFREDO TAPIA N.
FERNANDO GALVAN C.
DIANA BUSTOS C.

De acuerdo con el diagnóstico de la agricultura esbozado en el punto anterior, se puede establecer que en el umbral del siglo XXI el problema de la agricultura mexicana estriba en seguir alimentando a una población cada vez mayor en términos absolutos, con recursos naturales muy limitados en cantidad y calidad, en una situación de profunda crisis financiera e inmersa en un ambiente de apertura comercial, donde la capacidad científica y tecnológica, así como la innovación son las armas para conquistar los mercados.

Para países como México, esto implica iniciar una reestructuración institucional de las entidades encargadas de la investigación científica y tecnológica. La comprensión de la naturaleza especifica de la investigación es para determinar el apoyo que debe recibir y el que puede proporcionar tal actividad. En este marco, es importante señalar que el aumento de la producción, la disminución de riego de producción, el mejoramiento de la calidad son, entre otros, propósitos de los responsables de las unidades de producción y no de la investigación científica y tecnológica, cuya función es proporcionar el conocimiento, métodos y técnicas para apoyar a tales tomadores de decisiones. Por lo tanto el cambio en las instituciones de investigación debe apartarse de los modelos solucionistas, orientar su actividad hacia la colaboración compartida y a aspirar a: 1) Que el productor vuelva a su función de decidir para lograr sus propósitos; 2) Que el gobierno fije claramente sus políticas de apoyo a la producción para que el productor conozca cuándo y como puede aspirar a la ayuda gubernamental; 3) Que la investigación apoye los cambios en la toma de decisiones y que en forma conjunta se logre el equilibrio entre la búsqueda del propósito personal y la satisfacción de las demandas colectivas.

Se tratará de responder a la pregunta: ¿ Cuáles son las posibilidades de la agricultura mexicana para allegarse los avances tecnológicos y estar en capacidad de competir en el mercado, o al menos para sobrevivir mediante una producción interna eficiente y sostenible? Dada la heterogeneidad de la agricultura nacional, apenas percibida en el diagnostico anterior, es obvio que habría que hacer consideraciones para cada tipo de agricultura según sus metas y características, empezando por que los que toman decisiones políticas y estratégicas reconozcan que no existe solución única al problema del agro y que deben apoyar programas de desarrollo adecuados a las características de las diferentes formas de hacer la agricultura. No se debe insistir en un modelo único.

A continuación se presentan tales perspectivas para los diversos tipos y enfoques que se pueden observar en la agricultura mexicana. Un apoyo para este análisis podemos verlo en cuadro, el cual nos muestra de los diferentes enfoques de producción propuesto por Haverkort y Hiemstra (1993).

Agricultura empresarial. Dadas la características observadas tanto en el punto anterior como en el esquema del cuadro, para este tipo de agricultura las posibilidades de cambio por medio los avances tecnológicos (informática y biotecnología caracterizados en el segundo apartado de este trabajo), son altas. En efecto, este tipo de agricultura, asociado al modelo de la revolución verde, de hecho es el que ha observado de manera clara de incorporación de los avances de la informática en aplicaciones como la administración de la producción, el riego computarizado, la nivelación de tierras por rayo láser. En el caso de biotecnología, es altamente factible la incorporación de las anunciadas variedades transgénicas, de las variedades tolerantes a insecticidas y herbicidas, de los biopesticidas, así como los diversos biorreguladores del crecimiento vegetal. Sin embargo, considerando una producción sostenible habría que tomar en cuenta otros enfoques alternativos.

Agricultura integrada. Con las mismas características del modelo revolución verde, bajo el enfoque de agricultura integrada se busca una reducción de riegos de producción (principalmente por plagas y patógenos), mejor calidad y sanidad de los productos, así como una mayor eficiencia productiva. En este sentido, la agricultura integrada toma como herramienta para el diseño de su estrategia la tecnología informática. Las posibilidades de la biotecnología son las mismas que para el enfoque anterior. La agricultura orgánica bajo estas características reduce la contaminación del suelo, agua, aire y disminuye el daño de la entomofauna benéfica con la disminución de las aplicaciones de insecticidas a los cultivos hasta el mas del 50%. Este enfoque es relativamente reciente, ya que a partir de esta década a iniciado su acceso a las principales zonas de riego del país.

Agricultura orgánica. Este enfoque, así como otras modalidades como la "agricultura natural" tiene otros principios y filosofía, los cuales están relacionados con la conservación, cuidado y mejoramiento de la naturaleza, el respeto a la vida y a la salud (CIIDAN, 1989). Tiene por meta una producción sana y sostenible para el consumo del mercado local. A manera de hipótesis, se puede plantear, que, en México, la practica de la agricultura orgánica en los sistemas de agricultura campesina a obedecido mas al bajo nivel productivo y a la escasez de capital para usar insumos externos, mas que a una conciencia basada en los principios y filosofía de este enfoque. A un que se reconoce que existen esfuerzos en este ultimo sentido, estos son insipientes y no existe una cultura en el consumidor mexicano para pagar el sobre precio de

estos productos. El papel de la biotecnología en este tipo de agricultura puede ser importante si se aplica al desarrollo y mejoramiento de las practicas locales como la biofertilización, la optimización de los microorganismos simbióticos. En el caso de la informática, el uso del software en la administración, diseño y modelaje de las practicas de producción comercialización puede ser importante.

Agricultura tradicional mejorada. Este tipo de agricultura es mas diverso y complejo. El uso de insumos externos es bajo. Se trata de un sistema de cultivos múltiples donde la interacción entre un amplio rango de organismos desempeña el papel más importante. La meta productiva es el auto abasto y venta de los excedentes de algunos productos disminuyendo para ello los riegos de producción. Este enfoque puede ser el más típico de las áreas de temporal bueno y regular. En este tipo de agricultura, el papel de la biotecnología puede ser importante para el desarrollo y mejoramiento de las practicas locales como la biofertilización, la optimización de los microorganismos simbióticos, las practicas veterinarias tanto de sanidad como de alimentación, la conservación de los recursos genéticos, el uso de biodigestores, entre otro. En el caso de la informática a igual que en el enfoque anterior, el uso del software en el diseño y modelaje de las practicas de producción puede ser importante para apoyar la toma de decisiones: el que, cuando y cuanto sembrar.

Agricultura tradicional de auto abasto. La agricultura tradicional ubicada en zonas grandes de siniestros parece ser la que menos perspectivas tiene de ser alcanzada por avances tecnológicos descritos. Esto es así por que las condiciones de suelo el clima no son los adecuados para los cultivos que ahí se explotan. Por otra parte, el hecho de que el productor de prioridad al trabajo fuera de la unidad de producción, dificulta las tareas de investigación in situ, así como las de transferencia de tecnología. Aquí, tal vez la perspectiva de mejoría sea el diseño de practicas que implique un mínimo de esfuerzo adicional al que hace comúnmente el agricultor o quienes atienden la unidad productiva en su ausencia. Este tipo de practica estaría orientada a la disminución de riego de producción y a la conservación de los recursos naturales (incluyendo los genéticos), así como la búsqueda de cultivos alternativos que puedan ser de interés para el productor y complementarios de la dieta familiar.

Para estos últimos tres tipos de agricultura las perspectivas de mejoría mediante la biotecnología y la informática no están tan claros como para los dos primeros. Pero ello se debe que a los esfuerzos de investigación han estado orientados, en mayor medida, al apoyo de la agricultura comercial. Ahora que se comienza a reconocer la necesidad de enfoques alternativos que deriven de una agricultura sostenible, la investigación y desarrollo en el corto mediano plazo podría comenzar a rendir sus primeros frutos, como los ha rendido en 60 años de investigación orientados a la agricultura comercial de insumos externos.

CONCLUSIONES

De expuesto a lo largo de este trabajo se pueden plantear las siguientes conclusiones:

La agricultura mexicana presenta una gran diversidad de sistemas productivos con problemas, potencialidades y perspectivas diferentes. En este sentido , las posibilidades de incorporar el aporte de las nuevas tecnología (informática y biotecnología) también son diferentes, requiriendo para ello políticas de apoyo y enfoques de investigación según sea el tipo de agricultura. Para ello, el conocimiento de las ciencias que contribuyen a las nuevas tecnologías como la microbiología, la genética y los procesos tecnológicos (en el caso de la biotecnología), así como los sistemas de información geográfica y el software (en el caso de la informática), pueden desempeñar un papel importante en la comprensión, plantación y mejoramiento de los sistemas productivos, en especial los de tipo campesinos. Además, las ciencias sociales pueden tener un papel esencial para comprender el uso de las tecnologías en el ambiente sociocultural especifico y apoyar el diseño de métodos para el desarrollo tecnológico.

Dado los problemas económicos, financieros y sociales por los que atraviesa actualmente el país, y en particular la agricultura, la recuperación y promisión de enfoques sostenibles alternativos parecen una opción viable a la crisis, ya que estos representan nichos potenciales para los mercados naturistas. Sin embargo, para ello se requiere definir con claridad políticas de apoyo y se necesita una visión y aptitud diferentes de los promotores del cambio y los investigadores, entorno a las características, filosofía y metas de tales enfoques.

Para la agricultura tipo revolución verde, los aportes de las nuevas tecnologías son claros y evidentes. Sin embargo, su conversión hacia un enfoque que busca el sostén ambiental y productivo asido un tanto obligado hacia una agricultura integrada (menos contaminantes), ya que los métodos convencionales para el control de plagas y enfermedades son insuficientes. Hacia esta conversión las tecnologías de la informática, así como la biotecnologías son fundamentales.

La aparición de empresas mexicanas generadoras de innovaciones de productos, servicios y proceso en las áreas de biotecnologías e informática orientadas hacia la agricultura es relativamente reciente. No obstante, su desempeño actual y potencial incluye al amplio espectro de la agricultura mexicana. Se trata de micro y pequeñas empresas que requieren también de políticas de apoyo diferenciales.

Para la investigación y desarrollo en organismos públicos, algunas prioridades para apoyar el desarrollo de una agricultura sostenible deberían incluir acciones: 1) mejorar la comprensión de los procesos biológicos y físicos involucrados en las practicas locales para dominar el manejo de micro organismos, así como el contexto sociocultural especifico en el cual tienen lugar dichas practicas; 2) mejorar los procesos implicados en las practicas de los agricultores, para lo cual se podrían rescatar los modelos de investigación " productor-experimentador" conducidos hacia algunos años en el INIFAP y otros similares desarrollados por el Colegio de Post graduados, tales métodos reforzarían tanto la experimentación científica como la del agricultor; 3) desarrollar capacidades locales para el uso eficiente de las nuevas tecnologías, para ello, se pueden promover métodos educativos del intercambio de experiencias; 4) asegurar una eficiente producción, distribución y almacenamiento de productos e insumos; 5) apoyar a los investigadores locales para que puedan enfocar los esfuerzos a las necesidades del medio rural.

Los países en desarrollo como México con una gran agricultura diversificada y con una alta población rural, deberán dar una alta prioridad al mejoramiento de las practicas locales antes de importar tecnologías y modelos de los países industrializados. Para ello se requieren políticas clara de mediano y largo plazo, infraestructura física y educativa, así como sistemas legales de apoyo.

Por ultimo, una de las principales limitantes para llevar a la practica ideas como las expuestas, son las estrategias globalizadoras de los creadores de políticas, que generalmente apuntan a un solo método de desarrollo sin considerar la heterogeneidad de condiciones del país y la diversidad cultural de sus pobladores. Ahora que se demanda la participación de los agentes productivos en la definición de programas, debe darse prioridad a programas de educación mas que de capacitación, para que los productores puedan realmente dirigir las decisiones que se toman a nivel regional, aprovechando para ello su experiencia, sentido común y conocimiento de los recursos de la región. Todo ello debe apoyarse en el conocimiento científica disponible transmitido mediante los programas educativos señalados. Este es de apoyo real que requieren los productores agropecuarios, ya que los apoyos de créditos, seguro, asistencia técnica e infraestructura que requieren serán consecuencia de la toma de decisiones y serán particulares según la región y el caso de que se trate. En este contexto los enfoques alternativos de la agricultura, así como los aportes científicos y tecnológicos, pueden ser reconocidos ahora que se promueve el federalismo.

3.4. CAMBIO TECNICO E INNOVACIÓN EN LA AGRICULTURA MEXICANA

JOSE LUIS SOLLEIRO
ALMA ROCHA LACKIZ

INTRODUCCIÓN

Ha sido ampliamente reconocido que el desarrollo del sector agropecuario requiere la incorporación de nuevas tecnologías compatibles con altos niveles de productividad y con la conservación del medio ambiente. Para el caso de México, se suma a estos aspectos el que las tecnologías deben beneficiar a un sector económico muy heterogéneo, contendiendo con profundas desigualdades sociales y problemas políticos muy complejos.

Este trabajo presenta algunas ideas para definir una política alternativa de innovación, ideas que son resultado de un proyecto de investigación que incluyó la aplicación de una encuesta a investigadores, productores y funcionarios públicos, la organización de varios proyectos de discusión sobre el desarrollo tecnológico en el sector y un seminario internacional.

LA COMPETITIVIDAD EN EL MARCO DE LA APERTURA COMERCIAL.

La apertura comercial surgida de las políticas de liberización de la economía impone nuevas condiciones para el desarrollo del sector agrícola mexicano. Dichas condiciones representan una serie de desafíos para las actividades agrícolas pues el imperativo, una vez constituida la zona de libre comercio, es alcanzar la competitividad. Hoy en día ser competitivo implica tener la capacidad de satisfacer los requerimientos del mercado ofreciendo precios atractivos, pero también sostener la capacidad de producción sin que esto signifique un mayor deterioro ambiental. La consecución de estas metas requiere soluciones de alto contenido tecnológico, así como la implementación de instrumentos acordes con las políticas y los fines perseguidos.

La movilización de recursos hacia los sectores más productivos de la economía es necesaria para generar, utilizar, acumular y aprender de la tecnología. Si bien las de decisiones de producción deben dejarse al mercado, el gobierno tiene el deber de definir e informar claramente sobre las normas que rige la actividad económica. Además, su intervención se justifica en la concesión de protección selectiva a sectores vulnerables de la sociedad o a productos específicos, en razón de decisiones estratégicas como la seguridad alimentaría.

En el caso de la agricultura el cambio tecnológico es muy complejo. Una serie de nuevas tecnologías, provenientes de áreas totalmente ajenas a la actividad agrícola-tecnológicas de la información, químicas, mecánicas y biotecnologías-, se incorporan actualmente a las practicas productivas. Por ello a las decisiones de inversión dirigidas al mejoramiento de la producción debe sumarse la movilización de recursos adicionales, por ejemplo, para evitar así que los rendimientos decrecientes detengan al cambio técnico, afectando la productividad y por ende la competitividad. Así mismo deben implantarse los ajustes institucionales que minimicen los impedimentos burocráticos a la entrada de empresas al mercado, y el establecimiento de normas especificas que protejan a la sociedad de factores externos o ante la violación de normas éticas o legales establecidas. Puede ser apropiado ofrecer incentivos a la inversión real y productiva, facilitar el acceso a insumos y recursos y fomentar el acceso a capital de trabajo y asistencia técnica.

EL CAMBIO TÉCNICO EN LA AGRICULTURA

El cambio técnico ha desempeñado un papel critico en la evolución de la agricultura en el mundo. Actualmente, las actividades agrícolas se benefician de las innovaciones surgidas como consecuencia de la revolución biológica y química que desde la segunda guerra han permitido lograr un incremento notable de la productividad de las tierras agrícolas. En los próximos años, numerosos desarrollos surgidos gracias a las nuevas biotecnologías cambiarán la faz de la agricultura, impulsando el cambio tecnológico dirigido a la producción primaria y la utilización de la ingeniería genética en células vegetales y plantas.

Con apenas una década de existencia, la biotecnología moderna puede ser considerada como Rea emergente. Sin embrago, las enormes expectativas que esta disciplina ha generado como una posible salida a la demanda creciente de alimentos, así como adyudante para mejorar la productividad de las actividades agrícolas, han llevado a que numerosos países, tanto desarrollados como en vía de desarrollo la consideren como un área prioritaria y a que le dediquen recursos. La investigación en biotecnología agrícola se ha orientado fundamentalmente a cinco áreas.

1. Plantas trasgenicas resistente a virus, hongos, bacterias, insectos o herbicidas,
2. Plantas transgénicas con características nuevas o mejoradas;
3. Mapas geonómicos de los principales cultivos;
4. Cedulas y plantas transgénicas con sistema de producción para metabolitos secundarios, plásticos biodegradables, etc;
5. Reemplazo de agroquímicos por productos de origen biológicos como bioinsecticidas, bioherbicidas y control biológico de plagas.

Los productos de estas cinco áreas llegaran al mercado en diferentes etapas. Mientras que las plantas trangenicas resistentes a plagas son ya una realidad en plantas con características novedosas o mejoradas no hay resultados definitivos, y los mapas geonómicos comienzan a ser probados por los fitomejoradores. En cuanto a la producción de metabolitos secundarios o productos novedoso, como el plástico biodegradable, la poca experiencia existente impide evaluar la probabilidad de éxito general o bien si estos productos tendrán éxito comercial. Las preocupaciones ambientales han favorecido la aparición de los agro biológicos y el manejo integrado de plagas, pero aun no se puede determinar si su utilización será masiva o restringida a ciertos tipos de agricultura.

La complejidad y el costo de las pruebas que se requieren de algún producto de la nueva biotecnología pueda ser liberado en el campo ha provocado que sean principalmente las compañías transnacionales las que desarrollan esta actividad. Este factor dificulta la incorporación de nuestro país a la investigación y el desarrollo de productos mediante la utilización de biotecnologías. Además los pocos grupos de investigación existentes están localizados en instituciones de educación superior y centros que no tiene relaciones con los productores agrícolas, por lo que sus proyectos de investigación no reflejan necesariamente las necesidades del campo mexicano. Por otra parte, existe un grave problema de financiamiento de la investigación que dificulta el desarrollo de actividades asociadas a las nuevas tecnologías.

Mas allá del cambio promovido por las biotecnologías, pueden vislumbrarse desde este momento tres factores adicionales que tendrán una importancia decisiva en la forma en que se lleva al cabo la innovación en agricultura a saber:

1. Revoluciona de la información. El uso de las autopistas de la información, Así como de software y hardware especializados, permiten tener acceso rápido y casi gratuito a una gran variedad de información importante para la toma de decisiones estratégicas. Esto permitirá que en los próximos años disminuir los riesgos asociados a la producción y aumentar los rendimientos por unidad de insumo agropecuario. En este sentido como el uso de satélites para la generación y transmisión de datos del clima, la calidad de los suelos, la disponibilidad del agua, etc., repercutirán considerablemente en las decisiones de inversión y en el uso y difusión de la tecnología.

2. Aumento en la velocidad de generación de conocimientos. En los últimos veinte años la creación y utilización de conocimientos ha aumentado de manera vertiginosa a favor de la competitividad de las naciones mas industrializadas.
   Aunque el acceso a la información tiene en nuestros días un costo relativamente bajo es posible percibir que solo podrán incorporarse a la futura revolución agrícola aquellos productores que formen parte de un sistema altamente organizado, de tipo industrial e internacional, capaz de fragmentar sus procesos de producción a nivel mundial.

La generación rápida de conocimientos implica, por su parte, realizar un cuidadoso ejercicio de determinación de prioridades que permita evitar la atomización de los pocos recursos financieros disponibles. Así mismo, es importante darle preferencia a proyectos que impliquen una derrama de conocimientos con una gran variedad de aplicaciones.

3. Acompañando la velocidad creciente del cambio tecnológico, se observa un fenómeno de apropiación privada del conocimiento, que rompe con un principio básico del antiguo paradigma de la innovación en la agricultura: contemplar la tecnología biológica como un bien público. Hoy, la difusión de las nuevas tecnologías será ciertamente más selectiva por su nueva característica de bien privado.

NUEVOS RETOS PARA LA INNOVACIÓN EN LA AGRICULTURA

La incorporación de México al Tratado de Libre Comercio, y en general a una serie de convenios comerciales, supone para el país nuevas condiciones para el desarrollo, generación y difusión de tecnología. La innovación en agricultura enfrenta el reto de aumentar la productividad en un marco de conservación del medio ambiente, considerando además otros factores como el desarrollo rural y los estándares exigidos por los mercados internacionales.

Nuestro país enfrenta una fuerte presión internacional, particularmente a raíz de su incorporación al TLC. El Tratado, cuando esté en plena operación, hará que los flujos comerciales de productos del campo beneficien principalmente a los países que presenten ventajas competitivas. Para México, esto se expresa como una amenaza clara para los producto res de granos básicos y como una eventual oportunidad para los de hortalizas y frutales, lo que ciertamente influirá en las decisiones de producción. Adicionalmente, el TLC impone estándares altos en lo que respecta a normas fitosanitarias y de calidad que deberán cumplir los productos para ingresar a los mercados internacionales, así como en lo que respecta al dudado del medio ambiente. Los acuerdos paralelos, que resultaron de la renegociación de este tratado comercial, suponen para nuestro país la obligación de aplicar medidas ambientales muy rigurosas para evitar sanciones comerciales. La innovación debe tomar en cuenta estas condiciones, propiciando el uso de tecnologías que permitan una mejor convivencia con el

ambiente y de aquellas que permitan garantizar la calidad y la seguridad de los productos agrícolas.

El desarrollo de tecnologías que permitan lograr un aumento en la productividad y que propicien un aprovechamiento adecuado de los re cursos naturales es una tarea sumamente difícil. La sustentabilidad rural presupone superar la crisis productiva en el campo, las desigualdades sociales, la marginación y la extrema pobreza en un ambiente ecológico, económico y sociocultural sumamente frágil. La intervención gubernamental en el fomento al desarrollo de tecnologías que beneficien al sector rural se justifica por la agricultura de subsistencia que existe en el país.

Los acuerdos comerciales, que incluyen disposiciones acerca de h protección del medio ambiente y de la propiedad intelectual, obligan a nuestro país a aplicar medidas ambientales muy rigurosas y a conferir protección a una gran variedad de invenciones si pretende evitar sanciones comerciales. Estas medidas constituyen, junto con la exigencia de estándares de calidad y seguridad de los productos agrícolas, un conjunto de herramientas que facilitan la aplicación de medidas proteccionistas de tipo no arancelario: pueden utilizarse eventualmente en perjuicio de las exportaciones mexicanas mientras favorecen la competitividad de los países agrícolas más fuertes.

POL1TICAS DE INNOVACIÓN EN LA AGRICULTURA

Ante los retos que implica la apertura comercial las exigencias tecnológicas de la globalización. el gobierno mexicano ha anunciado la definición de una estrategia de conversión productiva de la agricultura que contempla desde los cambios tecnológicos que son necesarios para elevar los rendimientos o disminuir los costos de producción, hasta la pro moción de provectos que involucren el cambio de uso del suelo e incluso actividades extra sectoriales. Las principales líneas de estrategia incluyen una mayor orientación hacia el mercado, un aumento en la productividad del sector y la constitución de unidades de producción que sean la base de verdaderas empresas agropecuarias. El principal factor que se ha considerado para el diseño de este esquema es el potencial productivo de las diferentes especies vegetales que se cultivan en las áreas agrícolas del país, así como el tipo de productor.

La tecnología parece tener un papel importante dentro de los lineamientos que rigen la política agrícola puesta en marcha por el Estado,

pues se señalan acciones estratégicas a mediano y a largo plazos, con base en un análisis en términos de cadenas y complejos agroindustriales y agro comerciales que permitirá identificar las formas eficaces para la generación difusión y adopción de tecnología en favor de la competitividad de la agricultura mexicana. El sistema de extensión agrícola pare ce recobrar su lugar como elemento de enlace entre las fuentes generadoras de tecnología y las

organizaciones de productores; su utilidad como fuente de información necesaria para la toma de decisiones productivas ha sido revalorada en el discurso.

Dentro de la iniciativa gubernamental, las universidades y centros de investigación parecen estar llamados a participar más activamente en el cambio técnico mediante la generación, validación y transferencia de tecnología a los productores por medio de proyectos específicos en sus áreas de influencia, para lo cual contarán con el apoyo de recursos públicos. También se toma en cuenta la importancia de definir programas de transferencia de tecnología que reconozcan la diferencia de las áreas agrícolas por potencial productivo, por el desarrollo tecnológico que han alcanzado y por el tipo de agricultores y de agricultura que se practica en cada una de ellas. El mejor aprovechamiento de los recursos natura les mediante la generación de tecnología apropiada es considerado como uno de los elementos centrales del desarrollo del medio rural.

En la propuesta gubernamental para alcanzar los objetivos plantea dos dentro de los planes de desarrollo agrícola, se identifican vacíos importantes. Realmente es difícil estar en desacuerdo con las metas y estrategias generales, pero una ausencia que amenaza con dejar a nivel de retórica el planteamiento anterior es la de estrategia financiera. Aparentemente nadie tiene claro de dónde provendrán los recursos para sus tentar la estrategia de la modernización del sector agropecuario. Por otro lado, tampoco queda claro cómo será accesible la tecnología necesaria para elevar la competitividad de los diferentes grupos de productores. Al abordar el tema del desarrollo tecnológico, los planes gubernamentales siguen partiendo de la concepción errónea de la innovación como un proceso lineal cuya promoción se basa en reforzar la oferta de cono cimientos. Asimismo, se sigue apostando a la participación del sector privado a partir de la sola motivación que representa la amenaza de la apertura comercial. Sin embargo, la gran mayoría de los empresarios y productores están hoy más preocupados por sobrevivir que por innovar. Por ello, las propuestas de políticas y procedimientos que intentan fortalecer la generación y la transferencia de tecnología agropecuaria re quieren la existencia de un sistema nacional de innovación agrícola que contemple la participación de diversos actores y las relaciones que tendrían que estar formalizadas entre ellos. Se puede asegurar que dicho sistema no está conformado en nuestro país. pues m bien se cuenta, parafraseando a Alejandro Polanco, con un conglomerado de instituciones de investigación, extensión y producción muy poco integrado, con recursos escasos y falto de orientación estratégica.

Para tratar de vislumbrar algunas opciones de política de innovación para el sector agropecuario, se presentan a continuación tres posibles escenarios que han sido discutidos con diversos especia de los sectores académico, industrial y financiero, explorando principalmente las posibilidades de difusión de la biotecnología agrícola en México. Si bien esto le da un sesgo hacia esta disciplina, la mayoría de las observaciones pueden ser extrapolarizadas a la innovación en el sector agropecuario.

Escenario "más de lo mismo"

En este escenario, que podría llamarse también tendencial, no se presentan cambios radicales en las políticas económica, agrícola, industrial,

científica y tecnológica del país. Esto significa mantener un enfoque "minimalista" en el que la intervención estatal se reduce a actividades regulatorias y al apoyo a la supervivencia de grupos marginales, dejan do la definición del rumbo y la intensidad del desarrollo a Las fuerzas del mercado. Se mantiene a bajos niveles el financiamiento para centros de investigación y universidades, buscando impulsar que estas instituciones consigan financiamientos complementarios del sector privado. Lógicamente, en este escenario no puede esperarse una situación muy diferente a la actual: un número selecto de productores tienen acceso a tecnologías avanzadas, mantiene altos niveles de competitividad y se beneficia plenamente del régimen de libre comercio; el grupo de productores en transición lucha por encontrar algunas oportunidades (cada vez más escasas), tiene acceso a tecnologías maduras y sobrevive sin alcanzar altas tasas de rentabilidad; millones de campesinos verán agudizada su situación, de por sí precaria, pues no habrá más fondos de Pronasol, el Procampo en pleno retira el subsidio y, para terminar el cuadro, los cultivos básicos tendrán que competir con importaciones libres de arancel.

En este escenario los obstáculos a la difusión de tecnología identificados por Solleiro permanecerán prácticamente inalterados (véase cuadro 1).

Escenario "menos de lo mismo"

En este escenario, la política de innovación es definida por los llamados "agroyuppies", es decir, en una elegía al libre comercio, la retirada del Estado es prácticamente total. No vale la pena mantener instituciones cuya rentabilidad monetaria es dudosa, por ello se cierra el INIFAP, se cancelan los programas de extensión, se retiran todo tipo de subsidios a actividades de investigación, difusión tecnológica, producción y comercialización. El impulso al cambio tecnológico surge de las presiones competitivas. Las grandes empresas agropecuarias y agroindustriales establecen alianzas estratégicas con sus pares del exterior y así tienen acceso a las innovaciones. Para los productores intermedios, se ofrece la opción de negociar con empresas grandes que los desarrollan como proveedores, así como la de ligarse a centros universitarios que estarán motivados para colaborar con la industria por la falta de recursos públicos para proyectos de investigación. Dada esta escasez de recursos, la investigación que se realiza, salvo en casos excepcionales, se realiza a adaptaciones menores de conocimiento existente. El sistema científico- tecnológico ha perdido iniciativa y visión de largo plazo. Los máximos perdedores serán los de siempre, pues nadie estará interesado en hacer investigación o extensión para productores que no pueden pagar o para cultivos de baja o nula rentabilidad.

Escenario alternativo

En este escenario, gracias a una composición plural del Congreso de la nación, se ha decidido que el Estado intervendrá selectivamente para aprovechar al máximo las oportunidades en los mercados de exportación y para reforzar la capacidad de productores locales, inclusive mediante la canalización de subsidios, con el fin de mantener el abasto interno de alimentos, por simple razón de seguridad nacional. También se toman decisiones dolorosas que apuntan a cancelar actividades económicas en las que no se podrá competir y no son estratégicas. Para sustentar tecnológicamente la estrategia nacional, antes que nada se aumentan sustantivamente los fondos dedicados a la formación de recursos humanos. Para fomentar la participación del sector privado en este esfuerzo, se plantean estímulos fiscales similares a los existentes en Estados Unidos. Siguiendo el modelo de nuestro mayor socio comercial, también se de finen y ponen en marcha programas especiales de desarrollo tecnológico para empresas pequeñas, minorías étnicas y regiones de menor desarrollo relativo. Se vuelve a tener claridad sobre la importancia y la especificidad de la investigación agropecuaria, por lo cual se eleva el presupuesto para INIFAP y otros centros, así como para programas demostrativos y de extensión. Esta elevación de presupuesto proviene de fondos públicos y privados, gracias a que se concertan programas de largo plazo con grandes grupos de productores y empresas, ya que se impulsa la articulación de las investigaciones con las necesidades de diferentes grupos de productores, no de manera indiscriminada, sino en las áreas seleccionadas por su importancia económica y social.

No se aspira tener exclusivamente tecnologías propias, pues los diferentes elementos del sistema de innovación están comprometidos con el uso eficiente de la tecnología y no necesariamente con su origen. Esto significa romper con el esquema lineal e identificarse con un modo alternativo de producción y difusión del conocimiento en el que, desde luego,

importa la calidad en la investigación original, pero dicha calidad sirve de palanca para tener acceso rápidamente a tecnologías existentes, adaptarlas, dominarlas y difundirlas ampliamente. El sistema de propiedad intelectual resalta la difusión de la información por encima de la exclusión de terceros, lo cual no significa que no se respeten los derechos, pero sí que se haga uso masivo de la gran cantidad de patentes de acceso libre.

CUADRO 1:

Asociado al sector Agropecuario	Asociado a la Investigación Académica	Asociado al sector Industrial	Asociado a la Política Biotecnológica
Falta de capital.	Investigación sin poca relación con el mercado,	Falta de planeación y estrategia tecnológica.	Falta de financiamiento e incentivos fiscales para la I-D Industrial.
Composición heterogénea del sector.	Manejo inadecuado de las relaciones con el socio industrial.	Pequeño y con capacidad financiera limitada.	Preferencia por la investigación básica.
Actitudes conservadoras.	Falta de recursos humanos.	Actitudes conservadoras hacia alianzas y jointventures	Sin instrumentos de promoción específicos.
En la educación agrícola destaca poco la biotecnología.	La evaluación favorece los resultados académicos tradicionales.	Capacidades limitadas de I-D así como para monitorear y adaptar innovaciones	Sistemas de información inadecuadas
Servicios de extensión inadecuados	Alta concentración geográfica de los centros de investigación.	Baja competitividad de la industria semillera.	Falta de objetivos estratégicos.
Situación económica crítica.			

4. DIAGNOSTICO RAPIDO PARA EL DESARROLLO AGRICOLA

JEAN-FRANCOIS MONDAIN MONVAL
Publicado en 1993, en francés
En Español en 1995. La Paz, Bolivia.

Un enfoque operativo del diagnóstico como herramienta de diálogo.

El análisis del fracaso relativo de numerosos proyectos de desarrollo, realizado desde finales de los años 70, ha llevado a observar dos causas en la difícil apropiación de las "tecnologías transferidas". Por una parte, el desconocimiento de medio; por otra, la ausencia de participación, de las poblaciones involucradas, en la identificación y la puesta en marcha del proyecto.

Se ha ido percibiendo progresivamente que hacían falta herramientas de análisis y de acompañamiento eficiente, para comprender el medio rural con el fin de dirigir y dar seguimiento a las inversiones en forma productiva. Principalmente, ha sido claro que sin una responsabilización real de las poblaciones involucradas, las intervenciones en favor del desarrollo rural tenían pocas posibilidades de éxito.

5. EXPERIENCIA EN VIAS DE EXITO: SOCIEDAD AGROCOMERCIAL DIAGUITAS DE LA CAPILLA LIMITADA.

En el año 2001, un Grupo de 8 jóvenes provenientes de la localidad de La Capilla, comuna de Combarbalá, se interesa por realizar un proyecto productivo y se habían informado de un programa del INDAP, de apoyo a iniciativas de jovenes: Servio Rural Joven (SRJ).

La Agencia de Area de Combarbalá, recoge esta iniciativa, donde este Grupo de Jóvenes que aún no tenía definido que proyecto productivo innovativo a desarrollar. Al comenzar a trabajar con este Servicio (Etapa I), año 2002, los 8 jóvenes comienzan a definir que hacer, junto con capacitarse en desarrollo organizacional, gestión comercial, y capacitación productiva, de acuerdo a las condiciones de la localidad donde viven: La Capilla. Al finalizar esta Etapa I, y según los Términos de Referencia del SRJ, definen trabajar en Plantas Aromáticas y Medicinales como primera opción y como segunda posibilidad los Nogales. Etapa que termina a comienzos del año 2003.

En la Etapa II, con los recursos otorgados y de acuerdo a los Resultados Establecidos, se constituyen legalmente en una Sociedad de Responsabilidad Limitada. Esta Empresa, que se constituye en el mes de Octubre del 2003, y se denomina SOCIEDAD AGROCOMERCIAL DIAGUITAS DE LA CAPILLA LIMITADA, la cual queda constituida con 6 integrantes, de los cuales 4 son mujeres.

En la Etapa III, la cual corresponde a etapa final del SRJ, reciben un Incentivo de $5.000.000; junto con la posibilidad de solicitar el mismo monto ya señalado como Crédito de Inversión (esto depende de las condiciones individuales de cada socio de la Empresa y de las Normas del INDAP).). El proyecto que presentan y es aprobado en esta Etapa III, es la Producción Orgánica de Orégano.

Estos jóvenes, de escasos recursos, sin tierra, de origen campesino, comienzan a emprender un nuevo camino como Microempresarios. Camino al que le ponen mucho empeño en caminarlo bien. Como primera actividad de la Empresa, es celebrar un Contrato de Arriendo de 2 has, por 5 años renovables, a una pequeña propietaria de la Localidad.

En la etapa productiva, del INDAP reciben más apoyo con el SIRSD y el Servicio de Asesoría Técnica (SAT); además, participan como invitados, en el programa PRODESAL, el cual con su Línea de Trabajo: Contratos de Especialistas, se traza un trabajo de Agricultura Orgánica para la Comuna de Combarbalá.

" Inicialmente el terreno, se encontraba apiedrado con mucho monte de distintas variedades, como también con exceso de Chépica. Esto significo un considerable gasto económico en cuanto a maquinaria y gasto en mano de obra. El terreno en sí, no es muy mal suelo, pero estaba descuidado; lejos de hacerle una limpieza en su cierre de piedras, se cerco, el cual se masifico por el tema de los llamados Suelos Degradados.

Referente al regadío, que es lo más importante, existen 2 canales canalizados, y 2 pozos, de los cuales uno puede ser habilitado.

La compra de plantas efectuadas, no fue muy buena, en cuanto a calidad se refiere, puesto que presentaban ciertas anomalías, pero a la fecha han mejorado bastante."

Entre Octubre y Noviembre realizaron la plantación, y desde el comienzo decidieron realizar un manejo orgánico del cultivo, basado en el uso de bioetimulantes biológicos y abonos orgánicos y controles sanitarios con maceración de plantas silvestres, como biopesticidas.

El año 2004, comenzaron a producir orégano, realizando 5 cortes. Con una producción anual de 2.000 kilos, los cuales los almacenaron con el fin de tener más volumen y así poder acceder a mejores precios de venta. En el presente año, 2005, están realizando una venta de 600 kilos a 2 comerciante de Illapel

A la fecha esta EAC, sigue recibiendo apoyo por medio del SAT, se espera otorgarles un PDI de Riego, con el fin de tecnificar el riego del orégano. Al corto plazo, antes de Octubre, se espera que saquen su Resolución Sanitaria, y comiencen con el proceso de Certificación de Producto Orgánico. Con esto podrán asistir como Expositores en la Expo Mundo Rural del INDAP.