

Diálogos de Política Forestal (*)

Introducción

Para difundir las propuestas de política forestal elaboradas con financiamiento FAO, el Colegio de Ingenieros Forestales A.G. desarrolló el día lunes 16 de marzo, en la Sede del Congreso en Santiago, un reunión de trabajo entre el Senador Hernán Larraín, Presidente de la Comisión de Agricultura del Senado, y los actores involucrados en la elaboración de las propuestas de política forestal para la Agricultura Familiar Campesina y las pymes forestales.

Esta actividad se enmarca dentro de la serie de presentaciones que el Colegio de Ingenieros Forestales ha realizado entre autoridades públicas y privadas. Entre ellas, las presentaciones hechas durante el año 2008 al Presidente del Senado, Adolfo Zaldívar y a la Comisión de Medio Ambiente, presidida por el Senador Nelson Ávila. De igual forma, se han realizado exposiciones de las propuestas en la mesa forestal coordinada por el Subsecretario de Agricultura, Reinaldo Ruiz, y ante la Ministra de Agricultura, Marigen Hornkohl, en una audiencia solicitada para este fin, en el mes de octubre pasado.

De esta manera se continua el trabajo realizado el año pasado, reforzando el objetivo de incorporar las propuestas elaboradas en este proceso en la agenda pública sectorial.



Presentación de las propuestas de política forestal a la Ministra de Agricultura Marigen Hornkohl (octubre 2008)

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal



Presentación de las propuestas de política forestal al ex Presidente del Senado, Adolfo Zaldívar (julio 2008)

Enfoque de propuestas basado en subsistemas

Las propuestas de política forestal se estructuraron bajo cinco subsistemas que dieran cuenta de la diversidad de objetivos y temáticas que engloba el sector. Esto se asemeja a otras iniciativas anteriores, sin embargo, se destaca la amplitud de la visión con la que se enfrentó la definición del sector forestal.

Los subsistemas definidos fueron:

- **Industria forestal:** constituido por las empresas de la celulosa, papel, tableros y la madera aserrada, incluyendo las plantaciones de las que se abastecen.
- **Pymes forestales e industriales madereras:** constituido por las micro, pequeñas y medianas empresas que desarrollan actividades vinculadas directa o indirectamente al sector forestal. Se diferencian del subsistema anterior en el tamaño y la orientación del mercado que abastecen, entre otras diferencias. Destaca en esta clasificación la industria del mueble.
- **Agricultura Familiar Campesina:** constituido por propietarios y comunidades rurales e indígenas que poseen plantaciones forestales, bosque nativo y terrenos de aptitud preferentemente forestal y que desarrollan actividades silvoagropecuarias de subsistencia o baja escala.
- **Áreas Silvestres Protegidas, servicios ambientales y bosque nativo:** constituido por las actividades relacionadas con los bosques naturales en cuanto productores de bienes y servicios, conservación de la diversidad biológica y servicios ecosistémicos. Incluye al Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado (SNASPE) y áreas silvestres privadas.

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal

- **Educación, capacitación e investigación forestal:** constituido por todas aquellas actividades de las organizaciones públicas y privadas de educación superior, de las instituciones relacionadas con la investigación e innovación tecnológica en el área forestal y organizaciones representantes los intereses de los estudiantes y profesionales forestales.

Para el caso puntual del encuentro con el Presidente de la Comisión de Agricultura del Senado, se abordaron los subsistemas Agricultura Familiar Campesina y Pymes forestales e industriales madereras. Este enfoque se basa en la necesidad de realizar no sólo uno, sino un conjunto de diálogos para cada subsistema, para posicionar las propuestas en una agenda nacional.

Agricultura Familiar Campesina

Este subsistema cobra una gran importancia, ya que es una visión compartida tanto por el Gobierno como por los privados, el que las comunidades campesinas e indígenas, localizadas en áreas forestales, deben ser incorporadas al desarrollo forestal. Esta falta de integración al desarrollo sectorial en los últimos treinta años, es una de las principales debilidades y a la vez desafíos sectoriales, y por lo tanto, es un imperativo a abordar en una política forestal de mediano y largo plazo.

De acuerdo a antecedentes entregados por MUCECH, el sector denominado Agricultura Familiar Campesina (AFC) está constituido por 278.000 familias y abarca el 85% de las unidades agrícolas productivas del país. Poseen el 25% de la tierra agrícola, generan 600.000 empleos y aportan un 25 a 30% del PIB agrícola. Agrupados en distintas categorías de propietarios y comunidades rurales, comprende 1.300.000 personas y posee un total de 8,2 millones de hectáreas, de las cuales cerca de la mitad son tierras de aptitud exclusivamente forestal (incluyendo alrededor de 500.000 ha de bosque nativo y cerca de 100.000 ha de plantaciones de pino, eucalipto, álamo y atriplex (MUCECH, 2003).

Pese a estas cifras, el aporte económico forestal de campesinos e indígenas a nivel nacional, sólo se destaca por su elevada participación en la extracción de leña y en menor medida en la fabricación de carbón vegetal y la recolección de frutos, hojas y corteza; desempeñándose como asalariado en la mayoría de estas actividades (MUCECH, 2003).

Su principal planteamiento es cobrar una mayor relevancia en el desarrollo foresta actual y futuro, por lo cual han participado permanentemente en las iniciativas generadas al interior del Gobierno para el desarrollo de sus sector, destacándose la participación en la Mesa para el desarrollo de la AFC el año 2001 y la elaboración de un Plan Forestal Campesino e Indígena (2003), sobre el cual se sustentan gran parte de las propuestas de este subsistema.

Dentro de las principales temáticas abordadas durante el diálogo con la autoridad parlamentaria, se encontró el tema del agua y su negativa relación con la expansión de las plantaciones de rápido crecimiento de pino y eucalipto. Es la opinión de distintos dirigentes campesinos de regiones, que asistieron al encuentro, que el actual modelo de desarrollo forestal basado en plantaciones no los integra y por el contrario, los perjudica. Esto se ve reflejado en aspectos como la competencia por el agua, pero también en temáticas como la migración campo ciudad, la falta de expectativas productivas fuera de las plantaciones y el mínimo impacto que este modelo tiene para la generación de empleo en las zonas aledañas.

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal

Como respuesta a esta situación, plantean la urgente necesidad de apoyo por parte del Estado, para desarrollar proyectos forestales con otras especies como son el castaño, el avellano o los álamos. Sobre estos temas están basados las propuestas de programas y proyectos del Plan Forestal Campesino e Indígena (PFCeI) que elaboró MUCECH el año 2003 y el que a juicio de sus dirigentes, requiere una actualización y un compromiso de financiamiento por parte de las autoridades.

En relación al tema del agua, plantean no sólo el problema con las plantaciones forestales. En el caso de dirigentes de la zona norte, señalan que el código de aguas es un obstáculo para su desarrollo y que es urgente su modificación. El explosivo desarrollo de proyectos de generación eléctrica a través de centrales de pasada ha significado, a juicio del Presidente de MUCECH, Rigoberto Turra, un impacto negativo para los agricultores.

Finalmente plantearon la molestia de su sector por la demora que ha tenido la ley de bosque nativo en implementarse. Esto debido a que los reglamentos asociados a la ley aún no son aprobados y sin ellos no se puede comenzar a aplicar. Sobre este tema hicieron un llamado al Senador Larraín para que lo revise al interior de la Comisión.



Rigoberto Turra, Presidente de MUCECH; Hernán Larraín, Presidente de la Comisión de Agricultura del Senado y Jaime Salas, Presidente del Colegio de Ingenieros Forestales A.G.

Pymes forestales e industriales madereras

Las pymes forestales e industriales madereras constituyen un subsistema clave de la economía sectorial, debido en especial a su trascendental desempeño en relación al empleo, al valor agregado y

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal

a la considerable variedad de manufacturas que produce, para lo cual su tamaño, su alta demanda de personal especializado y su baja intensidad de capital, la califican como el más eficiente dispositivo para el desarrollo socioeconómico sustentable.

Pese a su importancia, desde los años 90 la pyme forestal e industrial maderera registra una tendencia negativa en cuanto a establecimientos productivos, ventas y empleo. Se atribuye este hecho básicamente a la deuda que acumularon esas empresas y a la imposibilidad de dar el salto tecnológico que requería la alta competitividad de los mercados.

El 90% del empleo directo del sector forestal e industrial maderero lo proporcionan medianas y pequeñas empresas (un poco más de 100.000 personas trabajan en esta área), sin embargo la proyección de la situación actual conduce a una progresiva reducción de sus ventas y a la sustitución de sus procesos y productos por canales de distribución mayores, de bienes nacionales e importados. Además, la marcada carencia de tecnología y técnicas de gestión, impactan sobre su productividad, asociada a su limitado acceso al financiamiento.

Entre los rubros principales de las pymes forestales e industriales, la industria del mueble y afines, podría contribuir eficazmente al desarrollo del sector forestal y por ende al desarrollo económico, social y ambiental del país, explotando sus ventajas competitivas y utilizando además parte de los grandes excedentes actuales de madera que se proyectan hacia los próximos 20 o más años.

Dentro de las principales temáticas abordadas durante el diálogo con la autoridad parlamentaria, Tomás Harrison, Gerente General de la Asociación Gremial de Industriales de la Madera (ASIMAD), planteó la necesidad de implementar la Agenda pro Crecimiento que su organización, en conjunto con el Instituto Forestal (INFOR) y la Corporación Nacional Forestal (CONAF) desarrollaron el año 2003 y que en su momento contó con el firme apoyo del Ministro de Agricultura Jaime Campos.

Sobre esta agenda pro Crecimiento se basó la presentación realizada, la que estableció

- **Aumentar las ventajas competitivas de las empresas del sector:** el desarrollo competitivo de la industria de valor agregado de la madera se realizará en función a su accionar en diversos ámbitos que se describen en una Agenda Pro crecimiento referidas a los productos, al mercado y al ámbito geográfico.
- **Mejorar la estructura del sector:** Se debe readecuar las empresas del rubro a los requerimientos actuales, como la calidad de su gestión y la implementación de tecnologías duras y blandas en sus diversos procesos, sean estos productivos, administrativos y comerciales, buscando la integración entre los productores para enfrentar la demanda de los mercados mediante proyectos asociativos.
- **Desarrollar mercados atractivos para la producción de la Pyme y Mipyme forestal:** Se desarrollará una red de proveedores calificados para implantar un sistema de tercerización de los procesos de clase mundial, en este sentido se recomienda la creación de un centro de comercialización de los productos elaborados, en el cual las empresas puedan exhibirlos y venderlos, esto en las principales ciudades del país.
- **Fortalecer la sustentabilidad de la Agenda Pro crecimiento de la industria de valor agregado de la madera.** se propone conformar una estructura de coordinación de la producción y

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal

comercialización de los productores, habilitada para unir y coordinar los esfuerzos sectoriales en el ámbito público y privado, llevando a cabo las propuestas de la agenda, constituida como el marco operacional para potenciar la industria.

Para enfrentar la actual crisis económica, que ha golpeado especialmente a la industria de la madera y construcción, Harrison plantea la reducción del impuesto al valor agregado, el aplazamiento de los impuestos territoriales y potenciar el uso de madera a nivel nacional a través de una campaña del Estado que privilegie este material de construcción en sus programas habitacionales.

Conclusiones

Agricultura Familiar Campesina

Los planteamientos de los dirigentes campesinos destacan la falta de integración que sienten con respecto al desarrollo forestal de los últimos treinta años, el que es reconocido como exitoso tanto a nivel nacional como internacional.

Esto es esencial para entender las propuestas que este subsistema presenta dentro del actual proceso y que se alimentan del trabajo realizado en el Programa Forestal Campesino e Indígena el año 2003.

La integración de la agricultura familiar campesina al desarrollo forestal depende de una agenda de trabajo al interior del Ministerio de Agricultura que reconozca las características particulares de este sector, además de establecer vinculaciones público privadas para su incorporación, en cuanto a programas activos de forestación (con distintas especies). Las empresas forestales tienen y aplican programas con pequeños propietarios y campesinos forestales, que en muchos casos han resultado exitosos.

Es importante considerar los planteamientos hechos por los dirigentes campesinos e indígenas, sobre la relación entre la disponibilidad de agua y el crecimiento de las plantaciones forestales. Este no sólo es un tema central de preocupación para este subsistema que significa una visión negativa hacia las plantaciones de rápido crecimiento, sino que debiera ser un tema estratégico para todos los actores del sector forestal. No existen actualmente relaciones entre la política nacional de gestión de los recursos hídricos y la política forestal que se busca implementar a partir de este proceso.

Pymes forestales e industriales madereras

El mismo éxito del sector forestal, para posicionarse como un negocio eminentemente exportador y con empresas competitivas a nivel mundial, ha llevado a una concentración que afecta a las pymes forestales. Esta concentración es uno de los principales obstáculos que se mencionan en los distintos foros que abordan las estrategias de desarrollo de las pymes forestales.

En este sentido, las políticas del Gobierno no han sido lo suficientemente activas para enfrentar esta situación. La sobrevivencia e incremento de la competitividad de las pymes forestales pasa por desarrollar encadenamientos productivos con la gran industria forestal (verticalmente integrada).

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal

Tanto para los integrantes de la Agricultura Familiar Campesina como para las Pymes forestales deben establecer estrechas vinculaciones con el sector privado representado por las grandes empresas forestales, ya que son los actores predominantes del sector. Esta vinculación debe pasar por encadenamientos productivos y convenios de forestación comunitaria, entre otros.

Política Forestal

Las propuestas de política forestal que se presentaron en esta actividad reflejan el interés de la sociedad civil que representa el sector forestal de ser protagonistas de un nuevo desarrollo. Estas propuestas se sustentan en dar a conocer un sector forestal diverso, no solo basado en plantaciones exóticas de rápido crecimiento, sino en una diversidad de actores, negocios y objetivos, que deben ser adecuadamente representados en un ejercicio participativo de definición de orientaciones estratégicas.



Asistentes al Dialogo de Política Forestal, realizado en el Salón de Sesiones del ex Congreso Nacional.

(*) Artículo a ser presentado en una revista de extensión del sector forestal