

Diplomado “Convirtiéndonos en una cooperativa con orientación en agronegocios”



Módulo N° 1

Historia del cooperativismo en América Latina

Juan Pablo Martí

Facultad de Ciencias Sociales /
Universidad de la República (Uruguay)

2 de noviembre de 2021

Plan de la presentación



- I. Introducción y antecedentes
- II. La cooperación pre moderna: pueblos originarios y colonia
- III. El cooperativismo moderno: los impulsores
- IV. Etapas del desarrollo del cooperativismo a lo largo de la historia de América Latina
- V. A modo de conclusión

INTRODUCCIÓN



- Conocer la historia del cooperativismo en América Latina implica la formulación de preguntas que nos ayuden a interrogar el presente y proyectar el futuro desarrollo del sector.
- No es una historia del cooperativismo sino un intento de diálogo con la historia de América Latina
- Antecedentes: escasa producción historiográfica con mirada global
- Discusión respecto del carácter exótico de las cooperativas

ANTECEDENTES



- Antecedentes más lejanos: Cracogna (1978); Benecke y Eschenburg (1992), ALCECOOP, la Universidad de Münster y la Fundación Volkswagen.
- Enfoques por países: (CEPAL, 1989), (Navas Vega, 1995), Red UNIRCOOP (Bertullo *et al.*, 2004; Huaylupo Alcazar, 2003; Montes & Ressel, 2003; Pérez Arocas *et al.*, 2003; Rojas, 2003; Silva *et al.*, 2003), FUNDIBES (Pérez de Uralde, 2006)
- Enfoque por sectores OCA y FAO (1994).
- Enfoque internacional, presta especial atención a América Latina (Pineda *et al.*, 1994).
- Enfoques por temas: “Impactos de la integración regional sobre el sector cooperativo” (Martí, 2011, 2008, 2012).
- Intento desde ACI Américas : Mogrovejo, Mora y Vanhuynegem (Eds.). (2012). *El cooperativismo en América Latina. Una diversidad de contribuciones al desarrollo sostenible*. La Paz, Bolivia: OIT.
- REPHESS – articulación a partir de eventos latinoamericanos – Revista IDELCOOP (Plotinsky, 2014).
- **Visión histórica del cooperativismo en AL: Coque Martínez (2002), Mora (2012) y Martí (2014)**

II. La cooperación pre moderna

- I. Propiedad y producción en las Reducciones jesuitas de Paraguay
- II. El camino de los pueblos originales

La cooperación pre moderna



- El espíritu de cooperación se ha manifestado a lo largo de la historia de las sociedades humanas.
- Los historiadores del cooperativismo están de acuerdo en señalar como antecedentes del sistema cooperativo a diferentes manifestaciones organizativas de tipo grupal en las que los individuos, utilizando como medio de acción la ayuda mutua, buscaron fortalecer sus intereses comunes.

Cooperación tradicional

PAÍSES ACTUALES	COMUNIDADES INDÍGENAS	MODALIDADES DE COOPERACIÓN	
		AYUDA MUTUA (contraprestación de servicios)	SERVICIO COMUNAL (trabajo voluntario)
Bolivia	Aymaras Quechuas	Mineca	Ayni
Chile	Araucanos Chilotes	Mingaco Minga	Minga
Colombia	Guambianos Paeces	Minga Mano prestada	Minga
Costa Rica	Borucas	Mano vuelta	Juntas
Ecuador	Quechuas	Ruadi Vuelta brazo Cambia manos	-
Guatemala	Quichés Quekchíes Kakchiqueles	-	Tabjic Sac Cornil
México	Mixtecas Zapotecas Tarahumaras	Guetza Mixteca Guelaguetza Capotecas Mano vuelta	Tequio
Paraguay	Guaraníes	Yopoi	Oñondivepa
Perú	Quechuas Aymaras	Mincca Huasimincca	Mita
Venezuela	-	Cayapa	-

La minga de Chiloé



1. Propiedad y producción en las Reducciones jesuitas de Paraguay



- Experiencia vigente por siglo y medio (1609-1768)
- Sistema económico que busca la creación de una sociedad fraterna e igualitaria
- En consonancia con los principios evangélicos, la experiencia de los primeros cristianos, con fuerte sentido común y una mezcla cultural producto de la integración de la tradición de los guaraníes y los aportes de la Compañía de Jesús.
- **Modalidad doméstica de producción y consumo de los guaraníes**, “fundada en las relaciones familiares de producción, circulación y consumo de los servicios/productos/bienes, subordinados por la lógica del don y la reciprocidad” (Bohns Martins, 2004)



2. El camino de los pueblos originales



- Rescate del “camino” de los pueblos originales, frente a globalización recuperar la tradición de los pueblos de AL
- Particular forma de revalorización de formas de trabajo, tecnología, organización, distribución y reproducción económica
- Las economías indígenas tradicionales como formas de Economía Solidaria.
 - sujeto LA COMUNIDAD
 - PROPIEDAD COMUNITARIA
 - TRABAJO COLECTIVO
 - RELACIONES DE RECIPROCIDAD Y DISTRIBUCIÓN

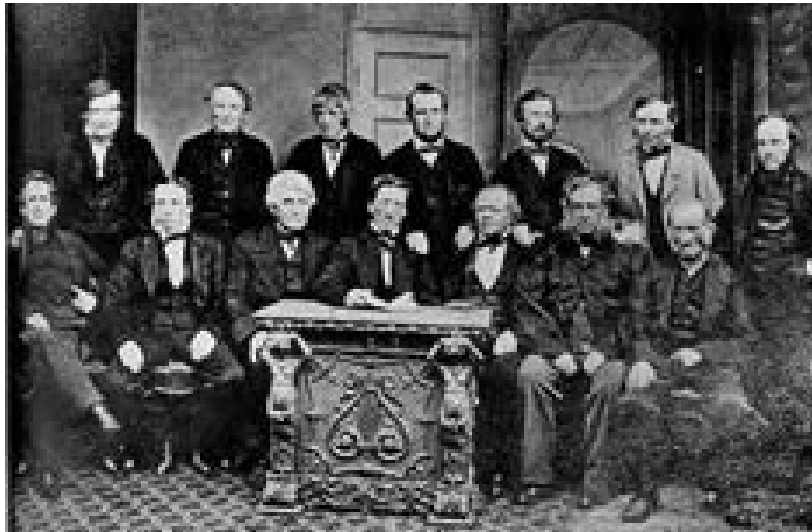
III. El cooperativismo moderno



- El cooperativismo moderno nace en Rochdale (Inglaterra) como doctrina socio-económica que promueve la organización de las personas para satisfacer de manera conjunta sus necesidades
- Se rige por valores y principios basados en el desarrollo integral del ser humano, que resaltan la importancia de la ayuda mutua, la responsabilidad, la democracia, la igualdad, la equidad y la solidaridad, y promueven el desarrollo comunitario.

Los orígenes del Cooperativismo

*La sociedad de los equitativos
pioneros de Rochdale (1844)*



- Lo primero que hacen es abrir una tienda para la venta de productos de consumo con la idea de hacer rendir al máximo sus pobres salarios.
- Pero el objetivo no es quedarse ahí, sino construir casas para los asociados, proveer puestos de trabajo en la industria o la agricultura, constituir una comunidad autónoma y solidaria y fomentar la creación de otras comunidades.

Impulsores del cooperativismo



- *La **corriente inicial**, introducida por inmigrantes europeos en Argentina y Brasil (italianos, franceses, alemanes), Paraguay (alemanes) y Chile y Perú (ingleses).*
- *La **corriente sindical y mutualista**, también de inmigrantes, con cooperativas de consumo, crédito y servicios funerarios (Argentina, Chile y Uruguay).*
- *La **corriente social de pensadores y políticos latinoamericanos**, más autóctona, que promovió cooperativas con fines sociales (Bolivia, Perú, Ecuador y Costa Rica).*

OIT (Organización Internacional del Trabajo). *Creación de un clima positivo y condiciones favorables para el desarrollo cooperativo en América Latina.*

Diferentes vertientes ideológicas



- El **cooperativismo clásico**, con claras raíces ideológicas “rochdaleanas”, fue el más difundido y con mayor producción intelectual.
- El **cooperativismo indigenista**, con una identidad en las culturas precolombinas, se manifestó principalmente en el área andina y en México.
- El **cooperativismo revolucionario**, promovido por algunos ideólogos de izquierda, fue sustentado a partir de la crítica realizada a la tradición “rochdaleana”, bajo la premisa de que el cooperativismo debía servir como instrumento de la lucha de clases y cambiar los esquemas de poder y dominación.
- El **cooperativismo anarquista y libertario**, de pensadores antiestatistas que estaban convencidos de las ventajas de la organización libre y voluntaria para superar problemas ante los cuales el Estado resulta ineficiente

Cracogna, Dante *et al.* 1978. *América Latina: Economía y cooperativismo*, en *Cuadernos de Cultura Cooperativa* N° 58.

La promoción del cooperativismo



- El desarrollo del cooperativismo en América Latina va conocer de la colaboración de distintos actores e instituciones.
- Generalmente se reconocen tres actores fundamentales en la promoción del cooperativismo: los inmigrantes, la iglesia Católica y el Estado.
- Coque Martínez, Jorge “Las cooperativas en América Latina: visión histórica general y comentario de algunos países tipo”

Los primeros impulsores: los inmigrantes



Tipos	<i>Colonos rurales</i>	• Cooperativas de consumo (modelo Rochdale) y financieras (modelos Raiffeisen y Luzzati). Cajas de Socorro Mutuo • Apego a orígenes doctrinarios: educación cooperativa
	<i>Mutualistas urbanos</i>	• Origen vinculado al sindicalismo, emigrantes procedentes de revoluciones europeas: componente sociopolítico antes que económico. Primero, mutuas, después, cooperativas • Resultados actuales: cooperativismo urbano de consumo y de trabajo asociado
Rasgos generales	• Experiencias limitadas a los países con mayor emigración: Cono Sur • Autónomas en origen y desarrollo: Resistentes a la historia de inestabilidad del subcontinente • Comienzan a finales del siglo XIX • Paraguay, más reciente: japoneses y alemanes (40s) y menonitas (50s)	

Los primeros impulsores: la Iglesia Católica



Modelo original	• DSI católica y renovación de la iglesia: Concilio Vaticano II, Medellín, Puebla • Experiencia Antigonish: Nueva Escocia –Canadá-, liderada por una universidad jesuita que aplicaba técnicas de educación popular y promovió el desarrollo regional mediante cooperativas de pescadores
Medios	• Líder original: párroco de cada zona (primer local social: la parroquia) • Etapa de promoción: Excesos de tono evangelizador triunfalista y defectos en el análisis previo de las realidades donde se creaban cooperativas
Resultados	• Cooperativas de ahorro y crédito locales (Andes, México, Centroamérica)

Los primeros impulsores: los gobiernos nacionales



Objetivos	• Canalización y difusión de servicios públicos y reformas agrarias • Control de las capas sociales más desfavorecidas
Medios	• Cooperativas de trabajo asociado campesinas • Cooperativas agrarias de comercialización y otros servicios • Cooperativas de vivienda
Resultados	• El Estado como principal promotor histórico directo del cooperativismo latinoamericano • Los gobiernos han ido alternando la promoción populista con la indiferencia y el ataque, según evolucionaban los signos políticos • El origen exógeno condiciona el posterior desarrollo: empresas sin recursos propios dependientes de políticas públicas y mercados cautivos

Las primeras cooperativas agrarias: diferentes caminos nacionales



Argentina	• <i>Objetivos:</i> Industrialización y comercialización de carne y lácteos • <i>Resultados:</i> Cooperativismo mutualista ortodoxo europeo, con supremacía del desarrollo técnico sobre el ideológico
Uruguay	• <i>Objetivos:</i> Modificación de la estructura agraria y creación de monopolios de servicio público para distribución de alimentos • <i>Resultados:</i> Cooperativismo populista con participación estatal, vinculado a políticas de desarrollo nacional y mercados cautivos
México	• <i>Objetivos:</i> Revolución agraria en la realidad latinoamericana, orden social cooperativo, derecho popular a propiedad comunitaria de la tierra • <i>Resultados:</i> Cooperativas precarias por exceso de orientación política estatal y defecto de estructuras de apoyo
Perú	• <i>Objetivos:</i> Desarrollo e integración social de comunidades indígenas • <i>Resultados:</i> Organizaciones endógenas, indigenistas, con diverso grado de éxito

Las primeras cooperativas financieras: actores involucrados



Inmigrantes e Iglesia católica.	• Cooperativas financieras (modelos Raiffeisen y Luzzati). Cajas de Socorro Mutuo (Brasil, Uruguay, Chile) • Cooperativas de ahorro y crédito locales (Andes, México, Centroamérica)
EE.UU.	• Finales de los 50s: CUNA Mutual Internacional (organización de las cooperativas financieras de USA) apoya a la iglesia católica latinoamericana • Después, Kennedy trata de evitar el contagio de la revolución cubana: promociona democracias y organización popular (reformas agrarias) • Instrumentos: Alianza para el Progreso y AID (agencia gubernamental) • Resultados: En casi todos los países se fundaron cooperativas

IV. Etapas del desarrollo cooperativo



1. ***Primeras manifestaciones del cooperativismo de raíces rochdaleanas*** (segunda mitad del s. XIX a primeras décadas del s. XX)
2. ***Etapas legislativa: las primeras legislaciones cooperativas*** (de la década de 1920 a la década de 1940)
3. ***El auge promocional de la posguerra*** (de la década de 1940 a la década de 1970)
4. ***Persecución, utilización y resistencia*** (de la década de 1970 a la década de 1990)
5. ***Redefinición y nuevas perspectivas del asociacionismo en el nuevo milenio*** (de fines de los noventa al día de hoy)

1. *Primeras manifestaciones del cooperativismo*

(de la segunda mitad del s. XIX y primeras décadas del s. XX)



- Intentos cooperativistas más antiguos, generalmente impulsados por **inmigrantes europeos**: énfasis en la participación y protección de la capacidad de consumo y de trabajo
 - También cooperativismo de origen étnico; enraizado en comunidades étnica o culturalmente diferentes, cuya organización se relaciona con la forma de gestión económica de un grupo pre-existente
- Grupos **críticos al capitalismo** y que se organizan en mutuales, sindicatos y cooperativas para promover una sociedad basada en la justicia y equidad.
- Reivindicaron el carácter esencial del ser humano como ser social solidario. La solidaridad tiene su expresión concreta en la **ayuda mutua**
- **Contexto internacional**: creación en 1920 del Servicio de Cooperativas de la OIT con Albert Thomas

Experiencias nacionales en los orígenes



- Los casos más destacados son **Argentina**, fuerte impulso de la inmigración y **México**, como consecuencia de la Revolución Mexicana (1910-1920) y su posterior institucionalización (Rojas Herrera, 2003).
- **Brasil**: primeras colonias fourieristas entre Charles Fourier (1840-1850): São Francisco do Sul (SC), Colônia Belga (SC) e Colônia Tereza Cristina (PR). Primera cooperativa: “Sociedade Cooperativa Econômica dos Funcionários Públicos de Ouro Preto” (MG) (1889) basada en Rochdale.
- **Uruguay**: influencia de los inmigrantes y formación de las primeras cooperativas: “Cooperativa Obrera Tipográfica” (1889). Cooperativas de consumo de los trabajadores del frigorífico Liebigs y “La Unión” (de Juan Lacaze). Primeras experiencias de “cajas populares” y “cajas obreras”.

2. Etapa legislativa: primeras legislaciones cooperativas (de la década de 1920 a la década de 1940)



- *Los Estados latinoamericanos asumen la realidad cooperativa y tratan de darle un marco jurídico específico:* primeras leyes específicas que sirvieron de estímulo a las incipientes cooperativas.
- Primeras regulaciones de las cooperativas se encontraban en los códigos de comercio de México (Art. 238, cap VII, del Código de Comercio de 1890) y Argentina.
- La mayoría de la legislación se promulga en este período: Chile (1925), Argentina (1926), Colombia (1931), Brasil (1932), Ecuador (1937) y México (1927, 1933 y 1938) (Reyes Lavega, 2013).
- Estas leyes, que luego fueron modernizadas, sirvieron de estímulo a las incipientes cooperativas y permitirán la generalización a todos los países y sectores y creación de las primeras federaciones.
- Generalización a todos los países y sectores y creación de las primeras federaciones.

Las experiencias nacionales fundacionales



- En **Brasil**: Decreto del Gobierno de Getúlio Vargas (1932) basado en Principios de Rochdale. El Estado de São Paulo crea Departamento de Assistência (1933). Las primeras federaciones surgen en 1936/37.
- En **México**, luego de Revolución Mexicana, Lázaro Cárdenas, promulgó en 1938 la *Tercera Ley General de Sociedades Cooperativas*. Estableció la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la Dir. Gral. de Fomento Cooperativo. Estructura centralista y unitaria de representación gremial y de poder cupular y legitimó la intervención estatal, subordinando a las cooperativas a los intereses del Estado. Intervención de la CTM, incluso “recuperando empresas” con el Banco Nacional Obrero de Fomento Industrial: *Administración obrera*
- Desarrollo de la legislación cooperativa en **Uruguay** entre 1935 y 1946
 - la **Ley Nº 9.526** de creación de CONAPROLE de 1935,
 - la **Ley Nº 10.008** de cooperativas agropecuarias de 1941 y
 - la **Ley Nº 10.761** de sociedades cooperativas de 1946

3. *El auge promocional de la posguerra* (de la década de 1940 a la década de 1970)



- A partir de los años '50 el desarrollo cooperativo fue fuertemente **apoyado por gobiernos y organizaciones internacionales e instituciones financieras**
 - Acción de OEA en promoción y asistencia técnica.
 - Programas de promoción estatal: *USAID*; la Alianza para el Progreso y la Iglesia católica, en un ambiente de cambio económico y social
- Cooperativas como agente modernizador, tránsito al capitalismo, tercera vía en contexto de Guerra Fría
- **Institucionalidad**; Durante esta época se funda O.C.A., SIDEFCOOP y COLAC y Iª Conferencia (Argentina, 1968). Creación de gran cantidad de institutos estatales de promoción y centros de educación cooperativa.
- **Rápido crecimiento** en la región (1963-1973). Se destacan Chile y Colombia como casos de fuerte crecimiento cooperativo durante la década de 1960.
- **Contexto internacional**: R. 127 de OIT: cooperativas en países en desarrollo (1966)

Las experiencias promocionales nacionales



- En **México** el Estado priorizó el control directo de la actividad por sobre las cooperativas. Sin embargo, en 1951 surgió el Movimiento Nacional de Cajas Populares impulsado del Secretariado Social Mexicano de la Iglesia Católica.
- **Perú** vive profundas transformaciones en los '60 que impactaron en el cooperativismo sobre todo durante el gobierno de Velasco Alvarado (1968-1975). Creación del SINAMOS, cooperativas agrarias de producción, sociedades agrícolas de interés social, empresas agrarias de propiedad social, comunidades campesinas y grupos campesinos asociados. Con la caída de Velazco Alvarado se revierten las iniciativas populares.

Más ejemplos nacionales



- **Chile:** Eduardo Frei Montalva, bajo la consigna de Revolución en Democracia, incluyó la promoción y fortalecimiento de la asociatividad popular y comienza con el proceso de reforma agraria que se profundizará con Allende (CORA). En 1967 se aprueba la Ley 16640 para la expropiación de tierras, se impulsa una Ley de sindicatos campesinos; y se promueve el desarrollo de la organización cooperativa. Con el gobierno de Allende, la expropiación se aceleró, y aumentó el ritmo de las expropiaciones.
- **Paraguay:** En 1941 surge la primera organización cooperativa del país, cuando productores viticultores y fabricantes de vino del Guairá crean una Cooperativa agro-industrial. Decreto Ley Nº 13.635 de 1942 establece las condiciones de fundación, organización y funcionamiento de las sociedades cooperativas. A fines de los 40 existían en el 4 cooperativas (mennonitas e inmigrantes japoneses). La Constitución Nacional de 1967 establecía el fomento de cooperativas. En 1972 una nueva normativa preveía la constitución de cooperativas no agrícolas..

Evolución del cooperativo en Sudamérica.

Número de socios y entidades por países seleccionados (1963 y 1973)



Países	1963		1973	
	Nº coop.	Nº socios	Nº coop.	Nº socios
Argentina	3.284	2.164.057	3.866	3.436.804
Bolivia	193	15.069	1.262	113.543
Brasil	5.638	1.858.579	3.982	2.064.065
Chile	1.037	517.767	2.568	694.585
Colombia	523	263.060	1.497	1.242.178
Costa Rica	67	15.654	269	75.856
Ecuador	668	26.828	2.607	120.894
México	4.776	487.361	2.861	325.779
Paraguay	91	9.866	231	30.010
Perú	422	124.587	1.943	690.386
Uruguay	130	98.914	724	192.338
Venezuela	129	14.119	341	96.248
Total	17.581	5.671.456	23.787	9.311.417

Más ejemplos nacionales



- **Colombia:** Antes de la década del '60 ya se habían dado algunos pasos de integración en el cooperativismo, buscando la representación y la promoción (UNICOOP, 1948; LINALCO, 1951, Asoc. Colombiana de Coop., 1953 y Alianza Cooperativa Colombiana, 1954). En 1959 nace una cooperativa de segundo grado de nombre Unión Cooperativa Nacional (UCONAL), promovida por la iglesia católica para llevar a cabo actividades de educación, representación y asesoría pero no actividades económicas
- **Uruguay:** desarrollo de Federaciones y algunas legislaciones específicas (INC, 1949; cooperativas de producción, 1966; Vivienda, 1968, etc.). Promoción a través de instituciones privadas: CCU.

Las cooperativas y los obstáculos al desarrollo



“Diversas fueron las **intenciones de los gobiernos** al fomentar el cooperativismo. Algunos veían las cooperativas como un **instrumento más para aplicar sus políticas de desarrollo**: como reguladoras de las relaciones de intermediación comercial, como una forma para la asignación de recursos fundamentales comprometiendo también el aporte por parte de los grupos beneficiados, como un mecanismo de difusión de tecnología a los sectores más rezagados de la economía y, así, viabilizar la realización de obras y servicios de infraestructura y apoyo a la producción, etc. Otros lograron visualizar además algunas ventajas políticas para la proliferación de cooperativas, no solo como un medio para garantizar la presencia estatal en las zonas rurales, sino también para contrarrestar movimientos hacia la sindicalización y organización popular autónoma”

Roberto GUIMARAES, “Cooperativismo y participación popular en América Latina y el Caribe (Reflexiones en busca de un enfoque para la CEPAL)” (1993: 282-283)

Desencanto de las cooperativas



- “las cooperativas rurales en las regiones en desarrollo producen en la actualidad **pocos beneficios** a las masas de habitantes más pobre de tales áreas y **no pueden considerarse como agentes de cambio** y desarrollo para tales grupos”
- recibieron **apoyo estatal por razones políticas**, como un medio de pacificar un campesinado rebelde y de aliviar los efectos adversos de las crisis económicas.
- “Las cooperativas de afiliación abierta tendieron a **reproducir la estructura de la comunidad**, a la vez de transformarla, reforzando y profundizando las desigualdades preexistentes, una vez que los grupos acomodados controlaban los comités y la administración de las cooperativas y tenían influencia decisiva sobre la naturaleza y distribución de los beneficios a los socios”

FALS-BORDA, Orlando, APTHORPE, Raymond, & MELO GONZÁLEZ, Jorge O. (1977). *Cooperativismo: su fracaso en el Tercer Mundo*. Santafé de Bogotá: Ed. Punta de Lanza.

Cooperativas y desigualdad



- **Fracaso de las cooperativas campesinas** - ineficientes en promover los intereses de los socios y cuando tenían éxito y competían con los intereses privados se las combatió (cooptación de dirigentes, reducción artificial de precios, restricción de créditos).

Guimaraes, R. (1993). "Cooperativismo y participación popular..."

- "solo los **estratos más altos** pueden aprovecharse de las **ventajas** ofrecidas por las cooperativas – y sacar provecho con los subsidios gubernamentales ofrecidos para su desarrollo – el resultado neto es crear más, y no menos, desigualdad".

Myrdal, Gunnar (1968). Asian drama, an inquiry into the poverty of nations. New York: Pantheon.

- **éxito supone un mínimo de igualdad social, democracia política y viabilidad económica:** "... a la gente le gusta pensar que un programa gubernamental para establecer cooperativas bien pensado, bien apoyado y comprensivo, cambiará la estructura de poder de la aldea. La evidencia sugiere que la estructura de poder de la aldea ha impuesto y seguirá imponiendo su propio modelo a las cooperativas".

Thorner, Daniel (1962). Context for cooperatives in rural India. The Economic Weekly.

4. Persecución, utilización y resistencia (de la década de 1970 a la década de 1990)



- Crisis de la concepción estadocéntrica: nuevo auge del pensamiento liberal.
 - **F. von Hayek “El camino de la servidumbre” (1944):** La crisis se produce por restricciones al normal funcionamiento del mercado
 - **Propone limitar el rol del Estado:** El Derecho como reglas justas de conducta que permitan el pleno desarrollo de la oferta y la demanda
 - **Fines de los '70 y comienzo de los '80: contrarreforma liberal o neoliberalismo:** Influencia del pensamiento de Milton Friedman y la Escuela de Chicago y ascenso de gobiernos como Thatcher y Reagan.
- En América Latina se produce la crisis del modelo de industrialización y una fuerte polarización social: resultado gobiernos dictatoriales en A.L.

Algunas experiencias nacionales



- Represión, eliminación o control de los movimientos populares, incluyendo a los movimientos cooperativos.
 - **En Chile** el gobierno militar intervino y vigiló a diversas organizaciones de la sociedad civil, fuerte disminución de la cantidad de organizaciones del sector sin fines de lucro (Irarrázaval *et al.*, 2006). En los '80, movilización popular como respuesta a la crisis.
- Algunos gobiernos utilizan las cooperativas para liberalizar la economía.
 - **Brasil:** Creación de la OCB en 1969 a instancias del M. de Agricultura, reconocida por el Decreto 5.764 (1971) que regula la actividad cooperativa en Brasil.
 - **Uruguay:** Privatización del transporte de pasajeros en Montevideo a través de cooperativas (Martí *et al.*, 2008).

Programas de ajuste estructural y respuesta desde los sectores populares



- Profundización de las medidas neoliberales a partir de la crisis de la deuda externa y los programas de ajuste neoliberal inspirados en el Consenso de Washington.
- Apertura de la economía y retiro del apoyo a las cooperativas
 - Reformas de mercado que afectan a las cooperativas: Por ejemplo en **México** en 1992 se modifica la Ley de Pesca de 1948 que había dado exclusividad a las cooperativas pesqueras.
- Búsqueda asociativa para enfrentar las dificultades lleva al despliegue de estrategias de solidaridad para la subsistencia.
 - Emergencia de organizaciones económicas populares en **Chile** y del Movimiento de los Sin Tierra o la UNISOL en **Brasil**. Surgimiento de una corriente de Economía Solidaria promovida por nuevos actores sociales.

Los programas neoliberales



- Crisis de la deuda y Consenso de Washington, las cooperativas resisten mal la crisis y pierden apoyo de los gobiernos.
- Reformas de mercado que afectan a las cooperativas: Por ejemplo en **México** en 1992 se modifica la Ley de Pesca de 1948 que había dado exclusividad a las cooperativas pesqueras. También se intentó dismantelar el sector social al eliminar la Dirección General de Fomento Cooperativo de la Secretaría del Trabajo y al liquidar el Banco Nacional de Fomento Cooperativo. En 1994 se derogó la Ley de 1938 y se publicó la Ley General de Sociedades Cooperativas que liberó al movimiento cooperativo de la tutela del Estado y lo puso a competir en el mercado abierto.

Respuestas desde los sectores populares



- Búsqueda asociativa para enfrentar las dificultades lleva al despliegue de estrategias de solidaridad para la subsistencia.
 - En la medida que **salen a la superficie**. Se trata de experiencias que surgen en esta coyuntura o experiencias que antes no se veían, antes estaban invisibilizadas.
 - Emergentes en función de que **responden a la emergencia**, en tanto situación de crisis. Responden a las transformaciones de los llamados
- Son actividades económicas si bien están profundamente imbricadas socialmente –en el sentido de *embedded* de Polanyi (1989)- en tanto las actividades son de producción, distribución y consumo, también de ahorro

Economía Solidaria como respuesta



- Iniciativas son promovidas por nuevos actores sociales: movimiento sindical, ONGs, iglesia progresista, partidos de izquierda, presupuestos participativos.
- Rechazo al cooperativismo tradicional: “puede haber cooperativas sin cooperativismo y cooperativismo sin cooperativas”. Los principios utópicos del cooperativismo original fueron relegados por la lógica de los negocios

PINHO, Diva Benevides. O cooperativismo no Brasil: da vertente pioneira à vertente solidária. São Paulo: Saraiva, 2004.

5. Redefinición y nuevas perspectivas del asociacionismo (de fines de '90 al día de hoy)



- A fines de siglo ya era posible observar las desastrosas consecuencias del neoliberalismo con los efectos de exclusión social, concentración de la riqueza y aumento de la pobreza (Hinkelammert, 1999).
- Frente al fracaso del mercado vuelven a aparecer las cooperativas como respuesta a la crisis.
- Es intensa en esta etapa el surgimiento de cooperativas a partir de la recuperación de empresas capitalistas quebradas (Martí *et al.*, 2013).

Empresas recuperadas por los trabajadores



...un proceso social y económico que presupone la existencia de una empresa anterior, que funcionaba bajo el modelo de una empresa capitalista tradicional, cuyo proceso de quiebra, vaciamiento o inviabilidad llevó a sus trabajadores a una lucha por su puesta en funcionamiento bajo formas autogestivas

(Ruggeri, 2005: 23).

¿Nueva postura del Estado?



- Frente a la pobreza y desempleo los gobiernos de la región ven la posibilidad de crear cooperativas para **promover la inclusión social a través del trabajo**. Políticas públicas heterogéneas (desde acciones de promoción del autoempleo a través de microemprendimientos hasta un conjunto de políticas socioeconómicas que plantean la promoción de las cooperativas como una alternativa superadora del capitalismo) (Hintze, 2010).
- Se destaca en **Argentina** el Programa de Ingreso Social con Trabajo “Argentina Trabaja”.
- Recomendación 193 de la OIT (2002): *Fomentar las políticas y los programas destinados a promover las cooperativas de manera que se focalicen en su gestión específica, en las calificaciones para el mercado y en la buena gobernanza.*

Las políticas agrarias de los gobiernos progresistas



- Novedades introducidas por los gobiernos progresistas: rol regulador del Estado
 - Cambios en la legislación y nueva institucionalidad especializadas
- Junto con las políticas dirigidas al agronegocio, los gobiernos progresistas de la región desarrollaron una serie de políticas compensatorias direccionadas a la producción familiar.
 - Agricultura familiar como problema
 - Sector diferenciado para las políticas públicas (5 elementos: gestión, superficie, mano de obra, residencia, renta) transformaciones burocráticas e institucionales con influencia de la REAF.
 - **Componente asociativo de las políticas públicas para la producción familiar**

A modo de conclusión



- **Profundidad histórica** del fenómeno de la cooperación en América Latina.
- Importante **presencia** de la cooperación en todo el continente.
- En distintos escenarios históricos y con diferentes protagonistas las cooperativas permitieron dar **respuestas a las distintas necesidades y aspiraciones de sectores postergados de nuestras sociedades.**
- Presencia de **diferentes modelos de desarrollo** en cada contexto histórico.
- El análisis histórico nos permite observar **distintos modelos**:
 - organizaciones populares alternativas de fines del siglo XIX,
 - fuerte incidencia del Estado y otros actores para el desarrollo y consolidación del sector cooperativo;
 - persecución y utilización de las cooperativas;
 - Nueva preocupación y cooperativas como instrumentos de políticas públicas.